

# 中山市现代渔业园区规划

(征求意见稿)

中山市海洋与渔业局

2018年8月30日

# 目 录

<b>第一章 规划总则与规划衔接</b> .....	<b>1</b>
第一节 规划背景 .....	1
第二节 规划范围与规划期限 .....	2
第三节 规划依据 .....	3
第四节 与其它规划的衔接 .....	4
<b>第二章 地理区位与资源条件</b> .....	<b>8</b>
第一节 地理区位 .....	8
第二节 资源条件 .....	10
<b>第三章 产业基础与设施条件</b> .....	<b>13</b>
第一节 产业基础 .....	13
第二节 设施条件 .....	15
<b>第四章 机遇挑战与优势劣势</b> .....	<b>17</b>
第一节 机遇与挑战 .....	17
第二节 优势与劣势 .....	20
<b>第五章 总体思路与建设目标</b> .....	<b>25</b>
第一节 指导思想 .....	25
第二节 基本原则 .....	26
第三节 发展目标 .....	27
<b>第六章 规划布局</b> .....	<b>28</b>
第一节 布局原则 .....	28
第二节 区域规划布局 .....	28
<b>第七章 园区模式</b> .....	<b>29</b>

第一节	标准化鱼塘特色生态健康养殖示范园区.....	29
第二节	虾类集约化生态健康养殖示范园区.....	34
第三节	工厂化循环水健康养殖园区.....	38
第四节	休闲渔业园区.....	42
<b>第八章</b>	<b>保障措施.....</b>	<b>45</b>



# 第一章 规划总则与规划衔接

## 第一节 规划背景

中山市古称香山县，是中国 5 个不设市辖区的地级市之一，连续多年保持广东省第 5 的经济总量，并与顺德、南海、东莞一起被称为广东四小虎。位于珠江三角洲中部偏南的西、北江下游出海处，北接广州市番禺区和佛山市顺德区，西邻江门市区、新会区和珠海市斗门区，东南连珠海市，东隔珠江口伶仃洋与深圳市和香港特别行政区相望。

中山市水产养殖业在全市水产业中占有重要地位，2017 年中山市水产品总量 335527 吨，其中，养殖产量 332206 吨（淡水养殖产量 327787 吨、海水养殖量 4419 吨），占水产品总量的 99.01%，水产养殖业已成为中山市促进农村经济发展和农民增收的重要产业。

中山市提出在“十三五”期间建成 6-10 个产业布局合理、要素高度集聚、多功能有机融合、一二三产业联动发展、产品特色鲜明、竞争优势明显、品牌效应突出、经济效益领先的现代渔业产业示范园区。

中山市现代渔业示范园区（以下简称“示范园区”）的规模一般连片 500 亩（含 500 亩）以上，拓展区 1000 亩以上。引入或培育示范园区经营主体，每个示范园区都要有骨干企业或者合作组织。

中山市现代渔业示范园区创建主要依托全市范围内的特色渔业大镇建设。目前，这些市属特色渔业产业镇区具有产业发展基础良好，特色鲜明、示范带动效应良好的特点。创建示范园区是落实中央一号文件精神，顺应中山市渔业转型升级、加快全市渔业现代化进程的需要，有利于形成“渔业增效、渔民增收”的双赢局面，实现中山市渔业大市向渔业强市的跨越发展，将成为珠三角区域渔业经济发展的强劲引擎，意义非常重大。

本次规划，以《中山市现代渔业发展“十三五”规划》和《中山市养殖水域滩涂规划（2018-2030）》为主要依据。

## **第二节 规划范围与规划期限**

**1、规划范围。**本次规划范围涉及东升、黄圃、横栏、板芙、港口、民众、神湾、坦洲、三角、南朗、小榄、开发区、东凤、阜沙等养殖大镇（区）。示范园区将建设在这些传统特色养殖大镇能满足规模连片 500 亩或以上的区域。

**2、规划期限。**本次规划期限为 2018 年~2020 年，共 3 年。其中，2018 年 1 月至 12 月为规划近期（**编制规划、制定方案阶段**），2019 年 1 月至 12 月为规划中期（**全面启动、重点推广阶段**），2020 年 1 月至 12 月年为规划远期（**科学总结、全面建成阶段**）。

### 第三节 规划依据

- 1、《中华人民共和国渔业法》及《中华人民共和国渔业法实施细则》;
- 2、《中华人民共和国农业法》;
- 3、《中华人民共和国城乡规划法》(2015年4月);
- 4、《中华人民共和国环境保护法》;
- 5、《中华人民共和国海洋环境保护法》(2013年修订);
- 6、《中华人民共和国农产品质量安全法》(2006年);
- 7、《中华人民共和国水污染防治法》(2008年);
- 8、《中华人民共和国水生动植物保护实施条例》(2013年);
- 9、《中华人民共和国水生动植物自然保护区条例》(2014年);
- 10、《海水增养殖区监测技术规程》(2002年);
- 11、《关于完善设施农用地管理有关问题的通知》(国土资发〔2010〕155号);
- 12、《农业部关于加快推动渔业转方式调结构的指导意见》(农渔发[2016]1号);
- 13、《全国渔业发展第十三个五年规划(2016-2020)》;
- 14、《中华人民共和国“十三五”渔业科技发展规划》;
- 15、《广东省现代渔业发展“十三五”规划》;
- 16、《中山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

要》;

- 17、《中山市城市总体规划》(2010-2020年) ;
- 18、《中山市土地利用总体规划》(2006-2020年);
- 19、《中山市现代渔业发展“十三五”规划》
- 20、《中山市养殖水域滩涂规划(2017-2030)》
- 21、《中山市农业发展“十三五”规划》;
- 22、《中山市“十三五”旅游产业发展规划》
- 23、《中山市科技发展“十三五”规划》

#### **第四节 与其它规划的衔接**

##### **一、与中山市《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的衔接**

**1、示范园区规划必须着眼于打造西江优质水产养殖带。**中山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要明确提出：“优化农业区域布局，支持建设中山农业科技园，着力打造一批现代农业示范区，形成‘一区两带’[一区，‘两岸四地现代农业合作示范区’；两带，‘古神-沙古公路百里花卉苗木带’‘西江优质水产养殖带’]的农业发展格局。”因此，示范园区规划的总体布局必须与打造西江优质水产养殖带相吻合。

**2、示范园区规划必须着眼于培育多元新型农业经营主体。**中山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要明确提出：“稳定和完善农村基本经营制度，建设现代农业经营



体系，培育多元新型农业经营主体，培养新型职业农民。创新农业发展利益联结机制，促进家庭经营、合作经营、企业经营等共同联合发展，打造一批有较强发展实力和竞争能力的联合体。引导各类经营主体发挥自身优势和特点，增强农业产业化经营效益。” 因此，示范园区规划应考虑采用市场化模式，培养示范园区创建主体，特别是鼓励渔业合作社等联合体经营，以培养新型职业渔民，增加渔民收益。

**3、示范园区规划必须着眼于促进水产养殖绿色发展、提质增效。** 中山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要明确提出：“推广农业标准化生产，加强‘三品一标’[‘三品一标’，无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。]认证，强化食用农产品质量安全监管和重大动植物疫病防控，推进食用农产品可追溯体系建设。到2020年，主推优质品种100个以上，创建生态循环农业示范企业3个以上。” 因此，示范园区规划应鼓励渔业养殖实施池塘标准化、加快规模化养殖、开展无公害认证、培育渔业龙头企业，促进水产养殖绿色发展，渔业增效，渔民增收。

## **二、与《中山市城市总体规划》(2010—2020年)的衔接**

### **1、中山市城市组团**

中心组团：由主城区和港口镇、沙溪镇、大涌镇、五桂山办事处组成，陆域总面积462.32平方公里。

东部组团：由火炬开发区、南朗镇、民众镇、三角镇组成，陆域总面积 489.37 平方公里。

西北组团：由小榄镇、古镇镇、南头镇、东风镇、东升镇、横栏镇、黄圃镇、阜沙镇 8 镇组成，陆域总面积 484.17 平方公里。

南部组团：由三乡镇、神湾镇、板芙镇和坦洲镇组成，陆域总面积 364.31 平方公里。

**2、示范园区要与城市组团呼应。**当前中山市传统养殖大镇主要位于东部组团、西北组团和南部组团。因此，示范园区主要布局在东部组团、西北组团和南部组团这三个组团，中心组团未来主要承担地区性综合服务业职能，进一步调整产业布局，完善第三产业及配套设施，提高城市中心服务功能。

### **三、与《中山市土地利用总体规划》(2006-2020) 的衔接**

根据《中山市土地利用总体规划》，示范园区用地重点选择农用地和其它用地等。同时，优化土地资源配置，严格控制示范园区建设用地规模，挖掘土地利用新空间，特别加强闲置土地、低效土地改造与利用，提高节约集约用地水平和土地利用效益，以满足示范园区经济发展的用地需求。

### **四、与《中山市现代渔业发展“十三五”规划》的衔接**

《中山市现代渔业发展“十三五”规划》在中山渔业发

展的重点任务中提出：“大力发展生态渔业，建立现代渔业园区。推进“一镇一特色”工程，加快标准化池塘建设和改造，推动建立一批标准化水产养殖示范基地”。因此，示范园区规划布局按照“一园一特色”稳步推进。

## **五、与其它规划的衔接**

此外，示范园区规划还必须与《中山市养殖水域滩涂规划（2018-2030）》、《中山市农业发展“十三五”规划》、《中山市“十三五”旅游产业发展规划》、《中山市科技发展“十三五”规划》等专项规划相衔接。

## 第二章 地理区位与资源条件

### 第一节 地理区位

#### 一、中山市地理区位

中山市位于广东省中南部，珠江三角洲中部偏南的西、北江下游出海处，东临珠江口伶仃洋，北连广州市番禺区和佛山市顺德区，西与江门市新会区、珠海市斗门区为邻，东南靠珠海市，东隔珠江口伶仃洋与深圳市和香港特别行政区相望，是广东省海洋经济活跃发展区和粤港澳海洋经济合作圈地区，区位优势突出。市中心陆路北距广州市区 86 公里，东南至澳门 65 公里，由中山港水路到香港 52 海里。其市域范围为北纬  $22^{\circ}11'$  ~  $22^{\circ}47'$ ，东经  $113^{\circ}09'$  ~  $113^{\circ}46'$  之间，市境面积 1800 平方公里。

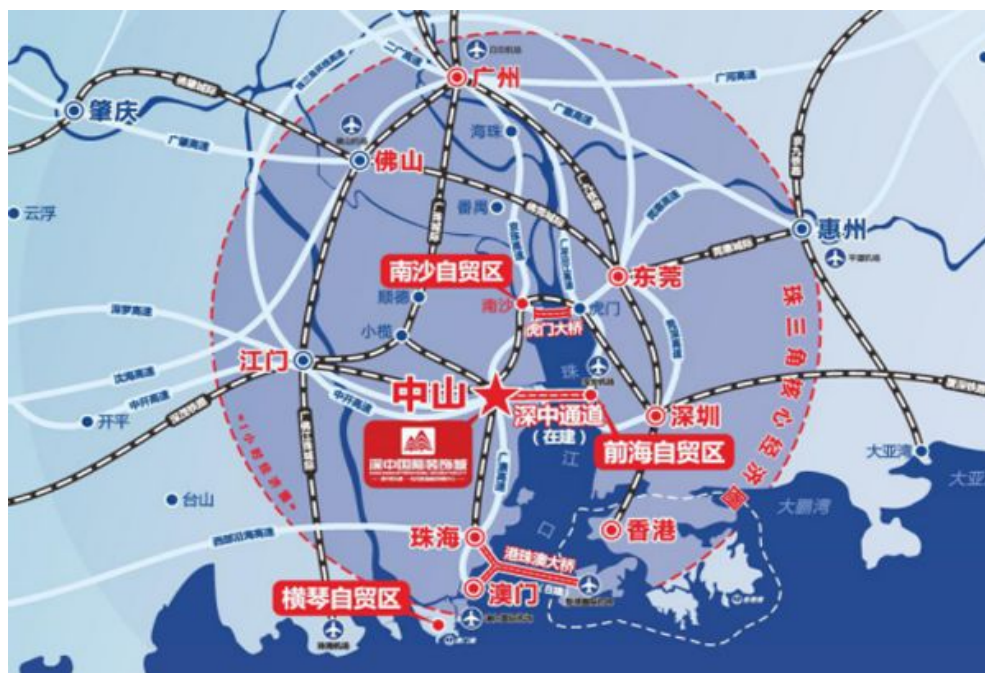


图 1-1 中山战略区位图

中山市交通发达，形成了立足粤港澳大湾区、沟通连接

珠江口东西两岸、服务珠三角、辐射粤西的内连外通的综合交通网络和集高铁、高速公路、省道、水运等于一体的交通运输体系。中山港是珠三角港口布局的重要组成，是广东省重要外贸口岸和对外开放港口之一。

## 二、园区地理区位

园区创建拟选址位于中山市下属的横栏、板芙、港口、神湾、坦洲、南朗、东升、三角、黄圃、民众、小榄、阜沙、火炬开发区等主要渔业产业镇区。

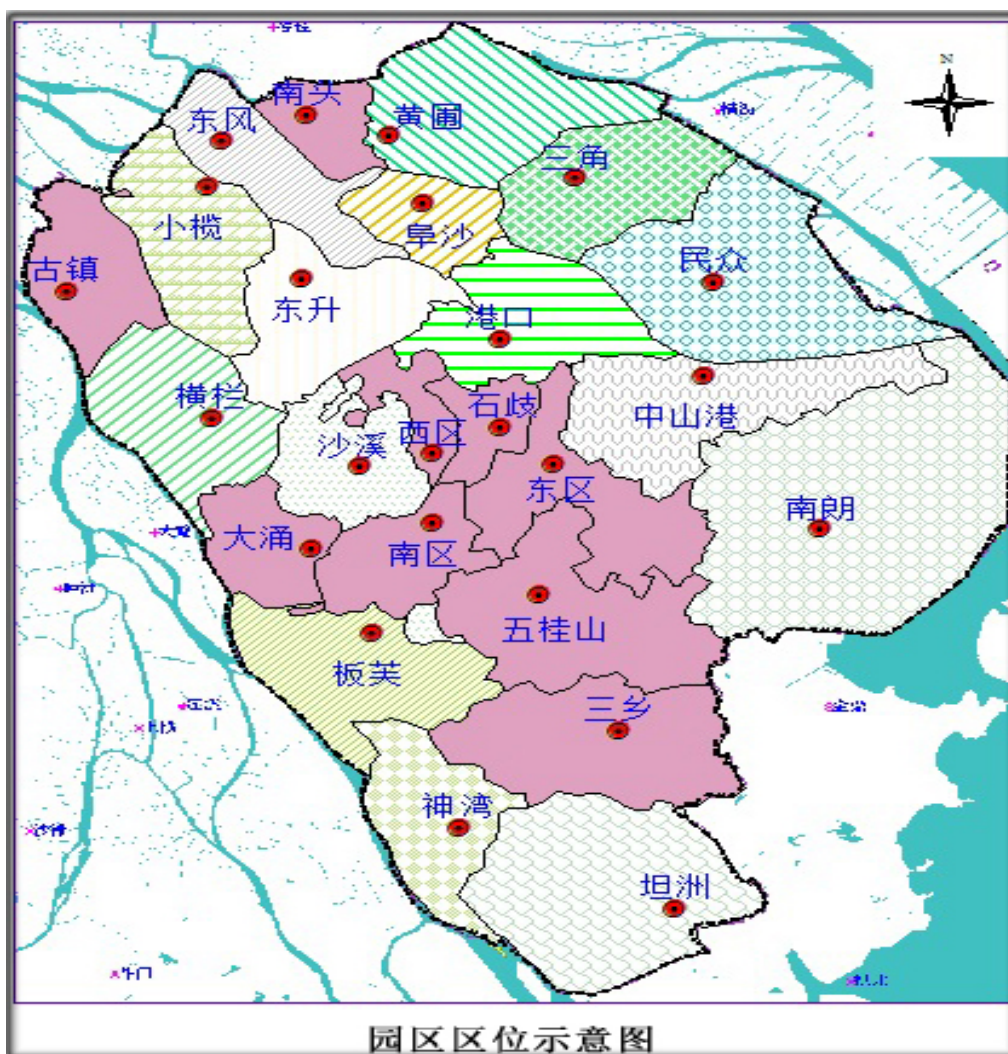


图 1-2 中山特色渔业镇区位图

## 第二节 资源条件

### 一、气候资源

中山市处于北回归线以南，热带北缘，属南亚热带海洋性季风气候区，光照充足，热量丰富，气候温暖，非常适宜渔业产业发展。

中山市太阳辐射角度大，终年气温较高，是广东省内太阳辐射资源比较丰富的地区之一。年日照数 1800~2300 小时，全年太阳辐射量为 105.3 千卡/cm<sup>2</sup>，其中散射辐射量为 57.7 千卡/cm<sup>2</sup>，平均直射辐量为 45.5 千卡/cm<sup>2</sup>。全年太阳总辐射量最强为 7 月，可达 12 千卡/cm<sup>2</sup>，最弱为 2 月，只有 5.6 千卡/cm<sup>2</sup>。

中山市光照时数较为充足，光照年平均为 1843.5 小时，占年可照的 42%。全年光照时数最少时间为 2 月上旬至 4 月上旬，平均每天 2.8 小时，最多时间为 7 月至 10 月，平均每日 6.7 小时。

中山市气候温暖，四季宜种，历年平均温度为 21.8℃，冬季最低温度是 13.2℃。年际间平均温度变化不大。全年最热为 7 月，日均温度 28.4℃；最冷为 1 月，日均温度 13.2℃。无霜期长，霜日少，年平均只有 3.5 天。受海洋气流调节，冬季气候变化缓和。

中山市相对湿度多年平均为 83%，最大是 1957 年为 86%，最小是 1967 年和 1977 年为 81%。年内变化，5 月

至 6 月大, 12 月至 1 月小。蒸发量多年平均为 1448.1 毫米, 最大是 1971 年为 1605.1 毫米, 最小是 1965 年为 1279.9 毫米。

中山市地理环境和气候条件比较优越, 偶尔会遭受灾害性天气影响, 影响本区的灾害性天气主要有热带气旋、暴雨、风暴潮、寒潮等。

## **二、水资源**

中山市雨量较为充足, 属丰水地区, 非常有利于渔业产业发展。

中山市年平均降水量为 1748.3 毫米, 年平均降水日数 145.1 天, 由于气候受季风影响明显, 降水主要集中于 4 月 ~ 9 月, 占全年降水量的 81.3%, 干湿季节分明。

中山水量丰富, 但主要以过境客水为主, 西江和北江流经中山市的磨刀门、横门、洪奇沥, 年平均入境水量为 2663 亿 m<sup>3</sup>, 境内年平均径流量仅为 16.99 亿 m<sup>3</sup>, 出境水量为 2676 亿 m<sup>3</sup>。此外, 中山市地处滨海, 可利用潮差进行排灌。

## **三、土地资源**

中山市土地肥沃, 河流水面、湖泊水面、坑塘水面、水库水面和苇地众多, 具有发展渔业产业的优越条件。

中山市土地总面积 1783.665 平方公里 (未含海域面积), 即 17.837 万公顷。包括农用地面积 9.28 万公顷, 其中耕地 5 万公顷 (含可调整耕地), 园地 4876.21 公顷, 林

地 2.88 万公顷，草地 13.84 公顷，其他农用地 9112.13 公顷；建设用地面积 6.64 万公顷，其中城镇村及工矿用地 6.15 万公顷，交通运输用地 3370.42 公顷，水库及水工建筑 1555.38 公顷。

中山地形是在华南准台地的基础上，经过漫长的气候变化和风雨侵蚀，形成了以冲积平原为主，低山丘陵台地错落其间的水乡地形地貌。全市地形分为北部平原区、中部山区和南部平原区。平原面积约占全市面积的 68%，山地占 25%，河流占 7%。市境三面环水，河网密度是中国较大的地区之一，主要水道从西北流向东南，5000 多条河涌和人工排灌渠道纵横交织，互相连通，以冲口门为顶点呈放射状的扇形分布。

示范园区用地符合《中山市养殖水域滩涂规划（2018-2030）》、《中山市土地利用总体规划（2010-2020 年）》的要求，园区建设符合《中山市城总体规划（2011—2030）》、《中山市海洋功能区划（2013—2020 年）》、《中山市海岸线保护与利用规划》、《中山市美丽海湾建设规划》的要求，开展水产养殖产业用地充足，且地势平整适宜示范园区建设。

#### **四、海洋资源**

中山海域面积共 159.63 平方公里，海岸线 57 公里，海岛 4 个，分别占全省的 0.038%、1.39%和 0.35%，海洋资



源相对稀缺。然而，中山所辖海域属珠江河口浅海区半咸淡水域，境内拥有珠江八大出口的三个出口，由于受珠江径流、海洋潮流、地形及外海水的影响，全市水域水质肥沃、生物栖息环境多样、渔业资源种类繁多，是多种江河生物种类和多种海洋生物种类产卵与幼体成长的场所。咸淡水交汇资源条件好、海滩分布连片集中、平坦开阔、有利于统一开发利用，可以着重发展低盐度鱼、虾、蟹、贝等种类的海水增殖业。

中山市滩涂主要分布在市境东面沿海、西南部沿海和河岸，有的已越过横门外侧，面积约 150 平方公里。由于冲积物不断下冲沉积，滩涂面积不断扩大，西、北江河口逐年向外伸展，成为新的冲积平原。

## **第三章 产业基础与设施条件**

### **第一节 产业基础**

#### **一、现代渔业综合实力较强**

2017 年，中山市渔业经济总产值 85.38 亿元，渔业产值 59.67 亿元，水产品总产量 323644 万吨，产品市场供给充足，为丰富城乡居民“菜篮子”供给、稳定农产品价格发挥了重要作用。

#### **二、水产养殖产量在省内名列前茅**

2017 年，中山市水产养殖 32.83 万亩，比 2016 年增加 1.08%；实现水产品总产量 32.36 万吨，实现水产品总产

值预计 59.67 多亿元。

中山市淡水养殖业在广东省水产业中占有重要地位，2017 年中山市淡水养殖产量 327787 吨，占全省淡水养殖产量 8.2%；但养殖面积 20146 公顷，仅占全省养殖面积 5.8%，单位面积产量居全省第一位，淡水养殖产量在全省 21 个地级市中居第五位。

中山市 2017 年海水养殖面积 1200 公顷、海水养殖产量 4419 吨。青蟹、禾虫是中山市特色水产品，其中南朗垦区已建成 287 公顷的青蟹、对虾养殖基地，在神湾、坦洲镇沿海滩涂建立半封闭护养增殖疣吻沙蚕（禾虫）面积 393 公顷。

### **三、名特优新品种养殖基地建设成效显著**

中山市近年大力发展名特优水产品养殖，目前名特优养殖品种有 15 种，形成了一批具有相当规模的南美白对虾、罗氏沼虾、脆肉皖、乌鳢、河豚、鳗鲡等名特优新品种养殖基地，养殖产量在省内名列前茅。

### **四、水产养殖技术水平较高**

中山市水产养殖技术水平较高、技术力量较强，鲜活塘鱼养殖和出口有悠久的历史。经过多年发展，中山水产业在取得“量”的飞跃后，“质”的建设也得到加强，水产健康养殖全面推进，养殖方式呈现规模化、集约化和工厂化，通过养殖技术的创新、养殖手段的优化，养殖产量和经济效益

均得到有效提高。

## **第二节 设施条件**

### **一、基础设施条件**

中山市近年来不断加大对现代渔业基础设施的投入，大多数养殖大镇的养殖园区塘成方、路相通，水、电、路、桥等基础设施完善，符合大生产、大流通要求，成为渔业增产增收的基础工程，助推现代渔业发展。

### **二、标准化养殖场地条件**

中山市近年来大力推行标准化养殖，严抓无公害水产品认证。2017年，全市累计有效期内无公害水产品产地认定单位68个，认定规模共16522亩及工厂化养殖模式14650立方米；无公害水产品82个，产地认定数和产品认证数居全省首位。

### **三、水产养殖设施条件**

近年来，中山一些规模较大的养殖户纷纷购置微孔曝气增氧、叶轮增氧机、水车式增氧机、射流式增氧机等增氧设备；离心式投饲机、风送式投饲机、下落式投饲机、螺旋式投饲机等投饲设备；离心水泵、潜水泵、轴流泵等排灌设备，牵引式清微机、水力高压清洗机等清塘设备；活性碳水过滤装置、臭氧消毒增氧机等水质净化设备；溶氧测定仪、pH面定仪、水温计、氨测定仪等水质检测仪器。水产养殖基本设施条件基本能够满足示范园区建设需要。



## 第四章 机遇挑战与优势劣势

### 第一节 机遇与挑战

#### 一、重大机遇

**1、国家、广东省和中山市各级政府高度重视将推动中山渔业进一步发展。**国务院《农业部关于加快推进渔业转方式调结构的指导意见》、农业部《全国渔业发展第十三个五年规划》以及省政府《广东省现代渔业发展“十三五”规划》，明确提出了进行现代渔业示范园区建设的战略性部署，指明了现代渔业发展的方向和目标，对推进现代渔业发展作出了全局性部署。现代渔业示范园区建设已成为广东、中山渔业工作的重点，面临前所未有的发展机遇。

**2、中国巨大的水产品市场将推动中山渔业进一步发展。**在建设全面小康社会的过程中，渔业的发展不仅可以满足人们对食品，特别是动物蛋白的多层次消费需求，而且能够调整优化农村产业结构，促进农业产业升级，增加农民收入。随着我国人口的继续增加，城乡居民生活水平的不断提高，对水产品的有效需求将继续增长，安全、优质的水产品需求将不断扩大。据联合国粮农组织统计，2013年中国人均水产品（包括河鲜和海鲜）占有量高达37.9公斤，比1993年时的14.4公斤增长了150%，相当于每年平均增长5%左右。相比之下，北美和欧洲等发达国家2013年人均水产品消费

量为 26.8 公斤，比中国少十几公斤；发展中国家这个数字为 18.8 公斤，只是中国的一半。人均消耗量大，再加上中国人口多，使得中国的水产品总消费量高居世界第一位。因此，快速增长的水产品消费市场，将对中山渔业产生积极的推动作用。

**3、渔业科学技术和工业化水平迅猛发展将推动中山渔业进一步发展。**近年来，渔业科技创新步伐加快，以生物技术、信息技术为核心的渔业科学技术迅猛发展，渔业高新技术的发展及其产业化，将推动渔业的进一步发展，确保现代渔业园区持续健康发展。同时，随着世界工业化水平的不断提高，传统渔业生产方式逐渐被颠覆，新型现代渔业示范园区的兴起标志着渔业工厂化养殖逐步推进，这是现代科技与经济发展一体化的趋势。

## **二、面临挑战**

**1、面临发展空间受限的挑战。**随着中山人口增加、工业化和城市化的进程加快，渔业用地常常让位于城市建设用地或其他产业，且渔业水域被占用的情况不断发生（比如近年来由于花木产业用地的租赁价格远高于渔业养殖产业用地的租赁价格导致一些传统鱼塘被填平用作花木种植用地），传统的渔业生产空间日益紧缩。

**2、面临资源环境压力加大的挑战。**中山市是渔业养殖大市，随着水产养殖产量的快速提升，渔业面临着严峻的挑

战，突出表现为：发展方式粗放，水域污染严重，渔业资源日益衰竭，实现渔业持续健康发展的资源环境压力加剧。同时，中山市城市建设和工业的发展也会导致一些原本用于渔业生产的水域被污染，渔业自然环境恶化的趋势没有得到根本转变，渔业水域污染没有得到根本遏制，渔业发展受资源和环境双重约束将更加突出。

**3、面临市场竞争日趋激烈的挑战。**一是虽然我国水产品市场放开较早，有的水产品进口税也降得较低，但是世界渔业发达国家价廉质优的水产品及其加工品正在质量和价格两个方面冲击我国市场，而中山处于中国改革开放前沿的珠三角，将首当其冲。二是我国内陆地区以及省内欠发达地区渔业生产具有人工和用地的双重低成本优势，也给中山渔业发展带来低成本竞争的挑战。

**4、面临人民对水产品质量与安全要求日益提高的挑战。**随着我国水产品发展的供求平衡，水产品质量与安全问题已成为人们普遍关注的热点，水产品中不能含有污染物，农药残留、重金属离子、致病微生物等不能超标。同时，“食品安全问题”也是西方国家限制我国水产品出口常打的一张牌。因此，严格的水产品产地准出和市场准入制度、严厉的水产品安全生产制度、常态化的水产品用药及质量监督抽检制度都对中山渔业发展带来一定的挑战。

## **第二节 优势与劣势**

### **一、主要优势**

**1、地理区位优势。**中山市地处粤港澳大湾区和珠三角国家自主创新示范区，珠江入海口西岸，水网密布，是连接珠三角河口地区和广东省绵长海岸带的重要节点，是珠三角地区参与广东省水产养殖的重要战略区域之一，未来将是珠三角地区参与广东省水产养殖业分工协作的重要战略发展区。同时，中山地处亚热带地区，光、热、水资源充沛，生物多样性丰富，特别是在热带亚热带特色品种养殖方面具有明显优势。

**2、产业基础优势。**渔业特别是水产养殖业是中山的传统优势产业，其鲜活塘鱼出口在港澳占有绝对优势。中山市鲜活塘鱼出口到港澳有悠久的历史，以中山食品水产进出口集团有限公司为代表的外贸企业，由于规范化管理，生产出安全、优质、无污染的产品，宝平牌草鱼、鲮鱼肉片、鳙先后被中国绿色食品发展中心认定为绿色食品以及广东省名牌产品称号。中山鲜活塘鱼的出口量和卖价，连续十多年在全省各口岸中排名第一，“四大家鱼”港澳市场占有率分别为40%和70%以上。

**3、政策扶持优势。**中山市委、市政府对渔业极为重视，2013年市政府出台了《中山市加快推进现代渔业发展三年行动计划（2014-2016年）》（中府办[2013]79号）的文件，



对全市渔业发展制定了思想目标和工作计划。2014-2017 年期间，中山市海洋与渔业局先后制定了《中山市基塘整治项目和资金管理办法》、《中山市水产健康养殖扶持资金项目管理办法》、《中山市水产苗种示范基地建设补助项目资金管理办法》、《中山市水产新品种引进与推广项目资金管理办法》等扶持政策文件，充分利用和发挥中山渔业资源优势，大力实施可持续发展、品牌带动和科技兴渔三大战略，加快渔业产业结构调整 and 产业化经营的步伐，实现了渔业增效、农民增收的目标。

**4、科技支撑优势。**中山市科技资源丰富，科技支撑引领作用明显。中山市和省内水产类高等院校、科研所有长期合作关系，如中山大学、广东海洋大学、华南师范大学、中国科学院珠江水产研究所等，为中山市培养大量海洋水产高技术人才，研发了一批海洋水产品的标志性成果，构建了推动海洋水产科技进步的人才、投入、创新、成果转化和评估五大机制。

**5、龙头带动优势。**中山拥有实力强大的水产类龙头和认证企业，包括渔业产业化全国重点龙头企业 1 家，省级龙头企业 3 家，国家级绿色产品 2 个，无公害认证产品 82 个，这些龙头企业在种苗、饲料、加工、养殖等方面综合实力雄厚、影响力广泛，不断进行技术创新、管理创新、产业链延伸，很好地发挥引领、带动产业发展作用，以点带面，形成

一批具有创新孵化作用的中小企业，为建设中山市现代渔业示范园区打下坚实基础。

**6、产业聚集优势。**中山市水产养殖业经过多年发展，因地制宜，根据各镇区的实际情况，已经形成了八大优势水产品养殖产区：七大淡水养殖优势产区——横栏、板芙南美白对虾养殖区；港口、横栏、阜沙罗氏沼虾养殖区；东升、黄圃、民众、港口、横栏四大家鱼养殖区；坦洲、民众鳗鱼养殖区；三角、黄圃、民众生鱼养殖区；神湾、坦洲禾虫养殖区；横栏、三角、民众、黄圃中华鳖养殖区；以及海水养殖优势产区——南朗青蟹养殖区。

## **二、主要劣势**

**1、水产养殖业发展规划不够科学。**水产养殖区域无序扩张和布局，即影响了自然资源的繁衍与生长，也对产业的可持续发展造成影响。任何水域，严重的人工干预后，不可避免会破坏了自然生物生长环境，使传统的当地主要品种异常的退化，甚至灭绝。品种培育和繁殖方法比较混乱，造成互相干扰。虽然各地都按照各自的实际情况对水域的使用进行了基本的功能区划，由于养殖户的水平和意识参差不齐，而且养殖品种差别较大，在实际操作中满足于传统方法，养殖和加工工艺难以改进，自己盲目无序开展养殖，容易造成养殖区域相互污染和抵触，对自然环境造成难以修复的破坏，也影响了产业的稳定有序的发展。

**2、渔业企业竞争力仍然不强。**中山渔业企业普遍规模不大、研发能力不强，渔业生产组织化程度低、产业化水平不高，总体还是以小作坊模式经营，难以形成合力。特别是水产养殖和捕捞基本以家庭承包经营为主，规模小、层次低，年龄老化、后继乏人，培育新型经营主体和新型职业渔民迫在眉睫。渔业增长方式仍然比较粗放，产业结构中二三产业比重偏低，水产品加工与外向型渔业仍然是我市渔业发展中的“短腿”。同时，科企合作机制尚未建立，事业单位人员流动政策不配套，水产养殖的人才、技术和资源等要素向企业流动的难度很大，阻碍了水产企业发展。

**3、渔业科技缺乏有效推广机制。**中山养殖人员的专业能力不高，对先进养殖技术的把握不足，先进的养殖技术不能很好地转化，导致水产养殖产量和质量不稳定。另外，中山没有有效的水产养殖推广机制，造成水产养殖技术推广人员与养殖户脱节，先进养殖技术与养殖理念不能及时准确地传授给广大养殖户，养殖户的养殖技术及环保意识未能跟上时代发展的步伐，严重阻碍了水产养殖业的健康稳定发展。

**4、现代渔业设施装备不足。**全市渔池整体布局不够合理，高标准渔池数量偏少，进、排水泵站等排灌系统不完备；渔区内路、桥、河等不够通畅；电力、养殖机械如微孔高效增氧、绿化、生产管理用房等配套设施不够完善；对养殖尾水进行集中净化处理不够彻底，有的甚至没有养殖尾水净化

系统；渔业机械综合作用率不高，与现代渔业发展很不相称。

**5、水产养殖可持续发展能力不强。**当前，中山水产养殖主要发展模式还是高密度、高投饵率、高换水进行养殖，这种模式虽然可以提高水产品产量和养殖效率，但是对周边环境会造成一定程度的污染和破坏，特别是对养殖场周围的水域，会造成难以恢复的污染。水产养殖模式的规模越大，鱼类代谢、饲料和药物的投放也随之增加，而且养殖的废水未经处理，排放到水体周边，将造成严重污染。周边养殖户在对被污染的河道水使用期间，会造成二次污染，养殖期间也容易出问题，这种发展模式对生态环境和水产业的可持续发展造成了一定的影响。

## 第五章 总体思路与建设目标

### 第一节 指导思想

深入贯彻落实党的十九大、十九届一中、二中全会和习近平新时代中国特色社会主义思想精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧紧围绕“四个全面”的战略部署，落实国家、省、市现代渔业“十三五”发展要求，坚持政府引导和市场运作相结合、集聚发展和特色发展相结合、培育龙头和带动渔民相结合、环保底线和效益底线相结合、聚焦前沿和重点突破相结合等基本原则，推行差异化发展战略，按照“一镇可多园、一园一特色”的发展思路，着力提高示范园区的产业集聚能力、产业承载能力和市场运作水平，着力推进渔业产业向示范园区集聚发展，形成产业链企业在示范园区的集群态势，强化政策扶持引导、强化基础设施建设、强化科技人才支撑，发展壮大新型经营主体，着力构建新型渔业经营体系，建设多个要素集中、产业集聚、技术集成、经营集约的现代渔业示范园区，发展生态渔业、循环渔业、低碳渔业、高效渔业，实现经济效益、社会效益和生态效益的统一，促进中山渔业经济持续、健康、高速发展，建设和打造中山绿色健康发展示范区和中山渔民持续增收样板区。

## **第二节 基本原则**

**1、坚持政府引导和市场运作相结合。**政府通过扶持引导的方式，总体把握中山现代渔业发展方向、方式，主动帮助示范园区内企业、民众解决渔业经济发展过程中遇到的问题，在充分发挥市场配置资源起决定性作用的基础上，推行“政府引导、企业主体、市场运作”模式，通过培育示范园区市场主体自我发展的能力，建立市场主体自治规范，形成市场主体自治和政府间接调控的发展模式。

**2、坚持集聚发展和特色发展相结合。**充分发挥中山传统渔业大镇的区位、资源、产业等优势，采取积极有效措施，强化产业配套能力、公共基础设施和政策市场环境建设，推动产业关联的企业合理流动、入园发展，扩大产业集群规模，提高产业聚集度，使示范园区成为本区域产业集中度最高的区块。同时，从中山各传统渔业大镇资源条件、产业基础出发，合理确定各示范园区产业定位和发展方向，坚持发挥优势，突出特色，各示范园区重点发展与自身优势关联度高的产业，形成“一园一特色”的发展态势。

**3、坚持培育龙头和带动渔民相结合。**根据各镇区实际，选取规模连片、发展基础良好的示范园区，先期培育若干个带动力强、竞争力强的龙头企业，拉动示范园区产业规模、产业质量提升，形成辐射周边经济发展的良性局面。同时，要充分保护和调动渔民生产经营积极性，带动渔民规模化经

营，促进渔业专业化生产，有效破解水产品周期性难题，引导渔民增效增收。

**4、坚持环保底线和效益底线相结合。**示范园区产业的引进和培育要坚守环保底线，严把入园项目环保准入关，建设和完善环保基础设施，坚决防止不符合环保要求的项目进入示范园区。示范园区产业要保障效益底线，严格落实招商项目准入条件，不断提高土地利用效率、单位面积投入强度和税收水平，提升示范园区经济效益。

### **第三节 发展目标**

#### **一、总体定位**

将中山市现代渔业产业示范园建设成为以渔业产业为依托，以渔业科技创新为引领，渔业要素集聚，渔业三次产业高度融合，渔业经济生态协调发展，融研发、生产、展示、服务于一体的现代渔业创新发展示范基地。

#### **二、创建目标**

到 2020 年，在全市范围内创建 8-10 个基础设施良好、现代化程度高、技术先进、管理规范、品种优良、产品健康、环境优雅的现代渔业示范园区。示范园区水产品年总产量 1 万吨，年产值 4 亿元；示范园区渔（农）民纯收入高出周边地区 20%以上；节能减排、碳汇贡献等处于全市渔业行业领先水平。

## 第六章 规划布局

### 第一节 布局原则

**一、突出特色原则。**示范园区重点布局在渔业优势大镇，立足渔业强镇的优势资源，以特色养殖和生态养殖为重点，科学准确把握“一园一特色”发展方向。

**二、市场导向原则。**示范园区布局要考虑面向市场，优先布局市场需求量大、经济效益好、前景广阔的名、优、特、新水产品养殖区域。

**三、重视基础原则。**要充分考虑现有条件，选择苗种繁育、养殖、加工及技术推广等配套服务体系都相对较好的地区，把优势做大做强。

**四、重点突出原则。**以我市优势品种为重点，优先支持和发展南美白对虾、罗氏沼虾、脆肉皖、乌鳢、河豚、鳊鲈等名特优新品种。

**五、技术先进原则。**示范园区必须是采用先进渔业技术的园区，能够对非示范园起到技术上的示范带动作用。

### 第二节 区域规划布局

根据中山主要水域分布特点，依托渔业优势大镇，沿市境内西江、北江河流和东部沿海创建各具特色的现代渔业示范园区，形成“3+N”的总体格局。

#### 一、三带



三带即“西江沿江”、“北江沿江”和“东部沿海”三个各具特色的水产优势产业带。

## **二、多园**

多园即指根据各镇区渔业特色和实际情况，结合4种主要生产经营模式来创建现代渔业示范园区。具体模式和园区规划分布如下：

（一）标准化鱼塘特色生态健康养殖示范园区。主要规划分布在横栏镇、板芙镇、神湾镇、坦洲镇、三角镇、东升镇、港口镇、民众镇、黄圃镇、阜沙镇等镇区。

（二）虾类集约化生态健康养殖示范园区。主要规划分布在横栏镇、板芙镇、港口镇、阜沙镇等镇区。

（三）工厂化循环水健康养殖示范园区。主要规划分布在火炬开发区、小榄镇等镇区。

（四）休闲渔业示范园区。主要规划分布在民众镇、坦洲镇、阜沙镇等镇区。

## **第七章 园区模式**

### **第一节 标准化鱼塘特色生态健康养殖示范园区**

**一、园区概念。**标准化鱼塘特色生态健康养殖园区，是指池塘集中连片，建设标准较高，养殖技术规范，管理模式先进，且生态良好、环境优美，具有较强示范效应的规模化生产基地。

## **二、园区条件**

(一) 选址要求园区生态环境良好，符合国家《无公害水产品产地环境要求》(GB/T18407.4-2001)；通讯畅通，交通便捷；水源充足，水质符合国家《渔业水质标准》(GB11607-1989)；园区建设要纳入当地产业发展和土地利用规划、布局合理，土地（水域）承包期在5年或以上，且不存在租赁纠纷。

(二) 园区以名贵、珍稀、地方特色品种（脆肉皖、乌鳢、河豚、鳗鲡等）为主导品种，能够发挥当地资源优势，体现区域性渔业特色和产业精品的特点，具有广阔的发展前景和良好的经济效益。

(三) 创建主体为具有良好设施基础、具备较强带动作用 and 辐射能力的渔业规模化企业或渔民专业合作组织。

## **三、建设标准**

(一) 园区规模。园区标准鱼塘建设应集中连片，形成适度规模，园区面积达500亩或以上；生产布局要明确功能分区，如苗种培育区、成鱼养殖区、出鱼区、净化塘、沉淀池、蓄水塘、办公区、检测中心、试验基地等，有利于专业化、规模化生产。

(二) 标准化池塘。园区鱼塘应按“非”字型进行标准化设计、布局和建设。苗种培育区设置苗种培育池若干个，苗种培育池形态为长方形，面积3-5亩，鱼池水深2-2.5米，

长宽比为 1.5: 1-3: 1。成鱼养殖区设置成鱼养殖池若干个，成鱼养殖池形态为长方形，面积 8-15 亩，鱼池水深 2.5-3.0 米，长宽比为 2: 1-3: 1，塘底淤泥厚度不超过 0.2 米。

(三) 进排水系统。园区池塘一侧为进水渠，另一侧为排水渠，满足纳水及排水需求；总排水渠道深度低于养殖塘深度 0.5 米，能基本排干。鼓励利用江河潮汐差进、排水，以节省能源。进水口要建坚固、安全、易于操作的大闸门，并要建泵房。进水系统组成：进水口（闸门）→蓄水塘 →进水渠 →养殖池塘。排水口要建于进水口下游，配备泵房，以保证排水顺畅；排水渠可采用暗渠形式。

(四) 配套设施。园区建设环境要充分考虑当地的地形、四季风向和光照等自然条件，远离陆源污染，道路硬化通畅、环境整洁宜人，园区整体绿化率不低于 5%。园区整体布局合理，水、电、路、渠、房等基础设施完善，配备水质化验、生物检测、病害防治、常规项目的质量控制检测室。同时优先考虑与当地知名加工企业距离就近化、交通便利化，以便于收获后的及时加工处理。

#### **四、生产要求**

(一) 品种规模。标准化鱼塘特色生态健康养殖园区以特色优势品种、高价值品种等为主导品种，选取的若干主导品种产量应占园区总产量的 80%以上，具有较强的影响、辐射力。大力推行良种化养殖，苗种应来源于自繁、市级以上

良种场或天然水域捕捞，优良种质覆盖率 100%以上。并严格按照农业部颁发的《水产苗种管理办法》进行管理。

## （二）技术保障。

1、设施保障。大力推行生态、高效、健康养殖模式及先进实用技术，促进资源综合利用。坚持调整优化结构，合理安排养殖品种，提倡“池塘+氧化塘（湿地）”、“封闭式循环水”、“微孔充氧和底层增氧”等节地、节水、节能、节粮健康多元化混养。园区应安装自动投饲设备，配备水质监测、质量检测、病害防治等设备，建设养殖废水处理设施，养殖废水按《水产养殖废水水排放要求》（DB33/453-2006）达标排放。

2、专业技术人员。配备一定数量的专业技术人员，掌握种苗质量控制、病害防治、养殖管理等技术方法和手段，能够根据生产需要进行必要的自检监控，提高早期预防的成功率，保证生产过程顺利开展，逐步形成园区自主养殖技术体系，并能推广示范应用。

（三）质量保障。园区应取得农产品无公害认证或绿色、有机食品认证，无使用禁用药物行为、药残抽检结果不合格等情形。

（四）管理保障。园区应配有综合楼，具备行政办公、专家和员工宿舍、仓库等生活设施。建立人员管理、生产管理和信息管理系统；设有行政、财务、生产和销售等管理岗

位，制定有相应的管理岗位职责。生产管理应符合相关的技术规范，药物使用要符合渔用药物使用准则的要求，特别要严格按照《广东省水产品质量安全条例》有关规定，建立完善的生产记录、用药记录、销售记录、产地证明、水域环境监控记录等档案资料。

## **五、综合效益**

（一）经济效益。园区经济效益显著，能耗与药物使用明显减少，单位面积产量、产值和效益均高于当地同类养殖品种平均水平的 20%以上。

（二）社会效益。园区对周边区域能够起到示范带动作用，建立以园区为平台的渔民技术培训模式，提高周边渔民养殖实用技术水平。

（三）生态效益。大大改善池塘的生产条件和生态环境，提高土地资源利用率，减少资源闲置浪费，减少废水、废弃物排放，保护周边水域环境,促进区域特色养殖业健康发展。

## **六、总体平面示意图**

见附图 1、2、3、4。

标准化鱼塘特色生态健康养殖园区效果图



## **第二节 虾类集约化生态健康养殖示范园区**

**一、园区概念。**主要开展罗氏沼虾、南美白对虾的池塘集约化生态健康养殖示范，推广高质量、高产量、高效益的集约化生态健康池塘养殖模式。

### **二、园区条件**

(一) 选址要求园区生态环境良好，符合国家《无公害水产品产地环境要求》(GB/T18407.4-2001)；通讯畅通，交通便捷；水源充足，水质符合国家《渔业水质标准》(GB11607-1989)；园区建设要纳入当地产业发展和土地利用规划、布局合理，土地(水域)承包期在5年或以上，且不存在租赁纠纷。

(二) 创建主体为具有良好设施基础、具备较强带动作

用和辐射能力的渔业规模化企业或渔民专业合作组织。

### **三、建设标准**

(一) 园区规模。虾类集约化生态健康养殖示范园选择无污染源、水源充足、潮流畅通、水质清新、生态环境良好的区域，并具备进排水方便、交通便利、电力配套等条件。园区面积达 500 亩或以上，生产布局要明确功能分区，如分为蓄水塘、铺膜养殖区、非铺膜养殖区、污水池、办公区等区域。

(二) 标准化池塘。园区虾塘按标准化设计和建设，单个面积 2-10 亩，深度不少于 2m；虾塘之间主埂面宽度不少于 3m，支埂面宽度不少于 2m，池底平整，一般为泥沙底，向排水口略倾斜，池底积水可排干，池底不漏水，必要时加防渗漏材料。

(三) 进排水系统。园区池塘一侧为进水渠，另一侧为排水渠，满足纳水及排水需求；总排水渠道深度低于养殖塘深度 0.5 米，能基本排干。鼓励利用江河潮汐差进、排水，以节省能源。进水口要建坚固、安全、易于操作的大闸门，并要建泵房。进水系统组成：进水口（闸门）→蓄水塘 →进水渠 →养殖池塘。排水口要建于进水口下游，配备泵房，以保证排水顺畅；排水渠可采用暗渠形式。

(四) 配套设施。园区建设环境要充分考虑当地的地形、四季风向和光照等自然条件，远离陆源污染，道路硬化通畅、

环境整洁宜人，园区整体绿化率不低于 5%。园区整体布局合理，水、电、路、渠、房等基础设施完善，配备水质化验、生物检测、病害防治、常规项目的质量控制检测室。同时优先考虑与当地知名加工企业距离就近化、交通便利化，以便于收获后的及时加工处理。

#### **四、生产要求**

##### **(一) 技术保障。**

1、设施保障。大力推行生态、高效、健康养殖模式及先进实用技术，促进资源综合利用。养殖虾塘按 1 台/2.5 亩的密度选择安装叶轮式增氧机、水车式增氧机、射流式增氧机或微孔管道增氧等系统；视生产实际情况配备增氧机智能检测仪。园区应安装自动投饲设备，配备水质监测、质量检测、病害防治等设备，建设养殖废水处理设施，养殖废水达标排放。鼓励装配围护设施，设置远红外装置或视频监控设备对养殖池塘进行 24 小时实时监控。

2、专业技术人员。配备一定数量的专业技术人员，掌握种苗质量控制、病害防治、养殖管理等技术方法和手段，能够根据生产需要进行必要的自检监控，提高早期预防的成功率，保证生产过程顺利开展，逐步形成园区自主养殖技术体系，并能推广示范应用。

(三) 质量保障。园区应取得农产品无公害认证或绿色、有机食品认证，无使用禁用药物行为、药残抽检结果不合格



等情形。

(四) 管理保障。园区应配有综合楼，具备行政办公、专家和员工宿舍、仓库等生活设施。建立人员管理、生产管理和信息管理系统；设有行政、财务、生产和销售等管理岗位，制定有相应的管理岗位职责。生产管理应符合相关的技术规范，药物使用要符合渔用药物使用准则的要求，特别要严格按照《广东省水产品质量安全条例》有关规定，建立完善的生产记录、用药记录、销售记录、产地证明、水域环境监控记录等档案资料。

## **五、综合效益**

(一) 经济效益。园区经济效益显著，能耗与药物使用明显减少，单位面积产量、产值和效益均高于当地同类养殖品种平均水平的 20%以上。

(二) 社会效益。园区对周边区域能够起到示范带动作用，建立以园区为平台的渔民技术培训模式，提高周边渔民养殖实用技术水平。

(三) 生态效益。大大改善池塘的生产条件和生态环境，提高土地资源利用率，减少资源闲置浪费，减少废水、废弃物排放，保护周边水域环境,促进区域特色养殖业健康发展。

## **六、总体平面示意图**

见附图 5、6。

铺膜标准化虾池效果图



### **第三节 工厂化循环水健康养殖园区**

**一、园区概念。**立足渔业调结构、促升级，适应新形势下养殖的发展趋势，提高工厂化养殖的科学性、集约化程度、智能化水平和劳动生产率，实现养殖过程全程可控。

#### **二、园区条件**

(一) 选址要求园区生态环境良好，符合国家《无公害水产品产地环境要求》(GB/T18407.4-2001)；通讯畅通，交通便捷；水源充足，水质符合国家《渔业水质标准》(GB11607-1989)；园区建设要纳入当地产业发展和土地利用功能规划、布局合理，土地(水域)承包期在5年或以上，且不存在租赁纠纷。

(二) 创建主体为具有良好工厂化设施基础、具备较强带动作用 and 辐射能力的渔业规模化企业或渔民专业合作组织。

### 三、建设标准

(一) 园区规模。园区规模集中连片，其中工厂化养殖水池总面积不少于 1 万平方米，养殖水体不少于 1.5 万立方米。车间内设计规范合理，明确功能分区，同类池型标准统一，根据养殖品种的差别水池面积应在 10-50 平方米，水深 50-200cm 之间。

(二) 生产设施。园区内设施规划布局科学，建立统一的电、水、氧、热供给设施；生产车间设计、建造先进，自动化程度高，配备水处理、控温、增氧、质检等现代渔业设施，具备基本的质检能力，体现装备工程化特点。园区配电室总功率应为各设备用电总和的 120%，抽水设备每日供水能力应不低于养殖总水体的 6 倍，充气能力每分钟达到养殖水体 3%以上，进入车间的养殖用水含氧量不低于饱和溶氧的 70%，排出水需要进入水处理系统，经系统处理的水质指标如符合渔业水质标准，可进入新的循环。

鼓励推广利用外部池塘或湿地净化处理养殖废水模式，通过在废水处理池塘内通过添加微生态制剂和移植培育大型藻类，并兼养鱼、虾等经济品种，达到合理利用排放废水并增加效益的目的。

(三) 配套设施。配备水质监测和病害检测实验室，能够满足日常生产需求；车间内有更衣室和消毒设施；投喂的饵料需要专门的饵料储藏间。园区具备一定的办公、食宿条

件，道路硬化通畅，环境整洁宜人，绿化率不低于 5%。

#### **四、生产要求**

（一）品种特色化。推崇以区域性特色优势品种、高价值品种等名特优新品种为主导品种，应具有较大的影响力和辐射范围。具有较强的新品种和优良品种引繁推广能力，推行良种化养殖，苗种应来源于自繁、市级以上良种场或天然水域捕捞，优良种质覆盖率 100%以上。

（二）养殖生态化。实施生态健康养殖，大力发展高效生态型、环境友好型养殖，原则上为循环水养殖模式，养殖用水循环利用率达 70%以上；建设养殖废水处理设施，配备水质监控设备，养殖废水按《水产养殖废水水排放要求》（DB33/453-2006）达标排放。养殖过程中提倡采用生态制剂强化防病措施，要求投喂全价配合饲料。

（三）质量安全化。园区应取得农产品无公害认证或绿色、有机食品认证，无使用禁用药物行为、药残抽检结果不合格等情形。园区应配备水质监测、质量检测、病害防治等设备，定期开展水产品质量安全自检监控。

（四）管理制度化。实施工业化企业管理规范，建立健全各项管理制度，建立决策机制、奖励机制、监督机制以及相应的生产计划及物料控制方案。生产操作技术规程、产品销售、财务、卫生、安全生产等日常管理规章制度完善；具有完善的产品质量安全管理体系。

## 五、综合效益

(一) 经济效益。园区单位面积产量、经济效益均应高于当地同类养殖品种平均水平的 30%以上, 示范带动作用明显。

(二) 社会效益。园区能够辐射周边区域养殖产业, 带动渔区域范围农民增收、渔业增效; 提升渔业工业装备化水平, 提高产品市场竞争力和产业整体素质。

(三) 生态效益。通过推广工厂化循环水等低碳生产模式, 降低能源消耗, 减少废水、废弃物排放, 实现生产发展和生态文明的和谐统一。

## 六、总体平面示意图

见附图 7。

工厂化循环水养成车间效果图



## **第四节 休闲渔业园区**

**一、园区概念。**全面倡导“新渔村、新体验、新风尚”的发展理念，着力推进中山休闲度假渔业发展，加大休闲度假渔业基础设施建设，促进中山渔业旅游发展，延伸渔业空间，挖掘渔业潜力、拓展渔业能力。

### **二、园区条件**

(一) 选址要求园区生态环境良好，符合国家《无公害水产品产地环境要求》(GB/T18407.4-2001)；通讯畅通，交通便捷；水源充足，水质符合国家《渔业水质标准》(GB11607-1989)；园区建设要纳入当地产业发展和土地利用规划、布局合理，土地（水域）承包期在5年或以上，且不存在租赁纠纷。

(二) 创建主体为具有良好设施基础、具备较强带动作用 and 辐射能力的渔业规模化企业或渔民专业合作组织。

### **三、建设标准**

(一) 园区规模。园区应集中连片，形成适度规模，园区面积达500亩或以上；园区布局合理，符合当地社会经济发展总体规划、旅游业发展规划和渔业产业发展要求；周边具备一定的交通、住宿、餐饮、安保等设施条件，自然环境或人文景观良好，具有发展休闲观光渔业基础和潜力。

(二) 园区布局。休闲渔业园区应科学布局，明确功能分区，主要包括养殖区、种植区、垂钓区、观赏池、文化体

验区、休闲放养区、休闲娱乐配套服务区等区域；文化体验以投喂、捕鱼、蔬果采摘、农家餐饮等为主要项目，以适合不同需求的消费群体。

（三）园区景观。交通便捷，周边环境协调和谐，园内道路硬化通畅，环境整洁宜人，绿化率不低于 20%。标志美观醒目，涉渔生产设施、生产活动能很好地融入休闲观光活动中，体现出较高的产业融合度和景点特色。具有 2 个以上的主题项目或观光活动景点，内容健康、丰富。

（四）设施完备。设施完善，配套齐全，有相应的游客接待、休憩、用餐、购物、游乐活动设施或场所；人工浮桥、垂钓平台等安全舒适；有为特定人群（老年人、儿童、残疾人等）配备旅游工具、用品等；厕所、垃圾箱、消毒等环卫设施布局合理，标识明显，能满足需要。

#### **四、生产要求**

（一）品牌经营。深度挖掘渔文化资源，形成园区特色鲜明的服务品牌；通过品牌培育，达到较高知名度和美誉度。

（二）管理制度。各项管理和安全责任制度健全，经营证照齐全，每处景点有专、兼职管理人员，安全防护措施充分，有专人负责处理旅游质量投诉与咨询；有完善的接待制度，各接待环节协调有序，服务人员着装统一，态度热情，服务优良；有中、长期的旅游发展计划或潜在的旅游项目和资源。

## 五、综合效益

(一) 经济效益。园区年收入达 200 万元以上。

(二) 社会效益。带动区域交通、住宿、餐饮、渔具、饲料等相关第二、三产业协调发展，促进渔业结构调整和优化，拓展产业发展空间，提升产业层次，拓宽转产渔民就业渠道，增加渔民收入。

(三) 生态效益。通过园区的统一规划开发，形成区域性旅游景观，带动周边地区生态、绿化环境和生产条件大大改善，促进渔村振兴建设。

## 六、休闲渔业园区总体平面示意图

见附图 8。

休闲渔业园区效果图





## 第八章 保障措施

### 一、组织领导

市海洋与渔业局要加强现代渔业示范园区创建工作的组织领导，成立中山市现代渔业示范园区创建领导小组，制定园区总体创建方案、标准和管理办法，切实加强对园区创建的指导、管理和服务；其他有关部门要从各自职能出发，积极支持园区建设，促进我市现代渔业又好又快发展。

各镇区要积极开展现代渔业示范园区创建工作，把建设现代渔业园区作为推进渔业转型升级、实现渔业振兴的重要举措，要根据本规划和总体创建方案，切实抓好本辖区园区创建计划的编制及组织实施，明确职责分工，整合项目资金予以支持，落实政策措施，形成合力发展现代渔业。

### 二、认定管护

1、中山市现代渔业示范园区的创建工作引入竞争机制，实行择优认定，动态管理。已建成的园区，必须符合《中山市现代渔业示范园区规划》，经市海洋与渔业局组织专家考评认定，授予“中山市现代渔业示范园区”称号，另将根据园区建设规模、项目总投资、示范带动能力等因素给予奖励。

具体奖励办法另行制定。

2、市海洋与渔业局和市财政局定期对市级现代渔业示范园区创建单位进行监督检查和绩效考评，对不符合规范的撤销其称号。

3、严格保护园区土地，对因重大建设项目须征占用的，应按相关规定对企业给予补偿。

### **三、政策扶持**

1、建立稳定的园区财政投入增长机制，充分整合各级财政支渔资金，集中、优先向园区投入。

2、鼓励各镇区将支渔资金集中向园区投入，引导金融资本、工商资本等社会资金向园区集聚，形成市级财政引导、地方政府推动、社会广泛参与的多元化投入格局。

3、优先考虑经认定的渔业龙头企业、农业农村部健康养殖示范场实施现代渔业示范园区的创建工作。

4、积极做好金融机构的信贷对接，引导金融机构加大对园区渔业项目的信贷支持。

### **四、科技创新**

1、鼓励引进、集成、运用和推广新品种、新技术，大力推广机械化、设施化、生态化、标准化，循环渔业等技术。加强渔业基础研究和关键技术、高新技术研究，集中力量在渔业良种培育、健康养殖、疫病防治和节能减排等领域取得突破，引领和支撑产业发展。

2、完善科技成果产业化和创新推广机制，探索建立以龙头企业、专业合作组织、生产大户为载体的新型推广模式，加快良种良法及先进活用技术的推广与应用。

3、加强人才、智力引进和培养，积极实施渔业科技入户工程，加强新型渔民与园区创建技术培训，提高渔业从业者素质。

4、产学研有效联动，根据示范园区发展需要，分别在各特色示范园建立科研和成果转化基地，培育项目孵化器，催生新成果。同时，引进、消化、吸收、示范、推广国内外的新技术、新成果，用现代高新技术改造传统技术，不断提高技术创新成果转化与产业能力、核心竞争力。

## **五、机制体制**

1、将中山市现代渔业示范园区创建与渔业体制机制创新相结合，鼓励和支持龙头企业、渔民专业合作经济组织进入园区参与建设。一个园区可以有多个经营主体，一个经营主体也可以参与多个园区的创建。

2、开展政策性渔业保险，引导园区积极参与政策性渔业保险市财政对政策性渔业保险实行保费财政补贴，建立有财政支持的稳定的风险保障制度。