

中山市现代渔业发展“十三五”规划

（征求意见稿）

中山市海洋与渔业局
广东海洋大学
2018年8月30日

目 录

一、重大成就与面临形势	1
(一) “十二五”渔业发展成效显著	1
(二) “十三五”渔业发展展望	3
二、指导思想与发展目标	5
(一) 指导思想	6
(二) 基本原则	6
(三) 发展目标	7
三、重点任务	8
(一) 转型升级水产养殖业	8
(二) 调减控制捕捞业	9
(三) 着力提升水产品加工流通业	9
(四) 积极发展增殖业	10
(五) 大力发展休闲渔业	10
四、着力提升“六大能力”	11
(一) 提升水产品安全供给能力	11
(二) 提升创新驱动能力	11
(三) 提升风险保障能力	12
(四) 提升依法治渔能力	13
(五) 提升信息服务能力	13
(六) 提升共享富渔能力	14
五、区域布局	14
(一) 调整空间布局	14
(二) 区域产业布局	15
六、重点项目	17
(一) 水产养殖转型升级推进项目	17
(二) 水产种业提升项目	18
(三) 水生生物资源养护项目	18
(四) 水产品质量安全和疾病防控项目	18
(五) 渔业安全生产与渔政渔港基础设施提升项目	19
(六) 渔业政策性保险项目	19
(七) 水产技术推广能力提升项目	20

(八) 智慧渔业引导项目	20
重点项目经费估算表	21
七、保障措施	21
(一) 加强组织领导	21
(二) 强化政策支持	22
(三) 加大财政投入	22
(四) 加强管理队伍建设	22
(五) 加强落实规划的实施、监督与评估	22
《规划》编制说明	25

“十三五”是广东省全面建成小康社会的决胜阶段，也是大力推进渔业供给侧结构性改革、加快渔业转方式调结构、促进渔业转型升级的关键时期。根据《全国渔业发展第十三个五年规划》和《广东省现代渔业发展“十三五”规划》的总体要求，结合中山市渔业实际，制定《中山市现代渔业发展“十三五”规划》。

一、重大成就与面临形势

（一）“十二五”渔业发展成效显著

“十二五”期间，在市委、市政府的高度重视和正确领导下，全市渔业以产业结构调整为主线，实施科技兴渔、依法治渔、可持续发展等战略，转变增长方式，落实强渔惠渔政策，实现了渔业增效、渔民增收，渔业经济在社会发展中的地位和作用更加突出，为“十三五”期间进一步发展奠定了基础。

1、渔业经济综合实力显著增强

“十二五”期间，渔业经济保持平稳较快发展，成为农村农业经济发展的突出亮点和重要增长极。2015年，全市渔业经济总产值达到60.1亿元，比2010年增长4.3%；渔业产值48.9亿元，比2010年增长4.6%；水产品总产量33.95万吨，比2010年略有增长，水产品市场供给充足，为丰富城乡居民“菜篮子”供给、稳定农产品价格发挥了重要作用。

2、渔业产业结构进一步优化

水产健康养殖全面推进，近海捕捞强度得到有效控制，水产品总产量中养殖与捕捞产量比重由2010年的987：13提高到2015年988：11。优化淡水养殖品种结构，名优品种产量占淡水养殖总量的比重由2010年的49.8%增加至2015年52.2%。水产增殖业有序发展，形成了以自然水域增值放流为重点的增殖业。2015年渔业经济总产值的第一、二、三产业产值分别达到48.9亿元、11.07亿元和22.02亿元，产业的比重为60：14：26；其中，第二产业加快发展水产品加工业和渔用饲料业，第三产业推进休闲渔业发展，成为带动渔民增收的新亮点。

3、水产品牌实力显著增强。

中山市把水产品品牌建设作为增强水产品竞争力，提高农业综合生产能力的重要手段来抓，积极实施水产品品牌战略，强化品牌意识，开展品牌宣传，形成了一批具有一定规模和知名度的名牌水产品牌。“十二五”期间全市共有6家水产企业的10个产品获得广东省名牌农产品称号；其中，东升镇“东裕”牌脆肉鲩、水出公司“宝平”牌四大家鱼获得中国名牌产品称号，“东裕”牌脆肉鲩还获得地理标志保护产品称号。水出公司的“宝平”

牌四大家鱼在香港和澳门分别占有 40%和 70%的出口份额，在海外有“中山塘鱼”的美誉。全市共创建农业部水产健康养殖示范场 3 个，无公害产地认定养殖场 50 个、面积 108680 亩，认证产品 62 个。这些品牌水产品和规模企业，为提升我市水产品美誉度、影响力，增强竞争力，引领品牌水产品发展，推动渔业转型升级发展做出了巨大贡献。

4、渔业科技支撑作用进一步增强

坚持实施“科技兴渔”战略，科技创新体系建设不断加强，通过全市水产技术推广网络大力推动科技成果转化和创新示范、推广水产健康养殖技术、养殖新品种的推广应用，取得明显成效。水产技术推广体系不断完善，实施渔业科技入户示范项目，超过 1 万人次水产养殖从业人员免费接受水产健康养殖、疫病监测等技术培训，发挥了有效的技术支撑作用。

5、渔业生态文明建设成效明显

水生生物资源养护全面加强，在全市开展以江河、海洋为重点的大规模统一增殖放流活动。“十二五”期间全市累计投入资金 431 万元，放流各类苗种 8041 万尾，大规格鱼 5108 公斤。渔业生态环境监测体系逐步健全，项目建设项目的资源与生态补偿机制逐步完善，促进了全市水生生物种群资源的恢复和水域生态环境的改善。海洋伏季休渔、珠江禁渔制度得到进一步巩固和完善，海洋捕捞渔船“双控”目标基本实现。

6、依法治渔能力显著提升

进一步落实养殖水域滩涂确权发证、捕捞许可、种苗生产许可等一系列管理制度。渔政执法进一步加强，开展水产养殖和水产品质量安全执法，开展了清理整治“绝户网”和打击涉渔“三无”船舶专项行动，严厉打击了电炸毒鱼、使用禁用渔具等严重破坏资源的违法行为以及非法捕捞、越界捕捞、违法用海和破坏海岛、海洋环境等违法行为，严格执行休禁渔制度。

7、水产品质量安全水平明显提高

水产品质量安全监管体系逐步健全，质量安全水平稳步提升，中山市已全面构建各镇区基层水产品快速检测站，完成辖内 24 个镇区水产品快速检测点建设。建立水产养殖企业动态数据管理库，能全面、真实掌握辖区内水产养殖企业的最新情况，为渔业部门的水产品质量监管工作提供最有效的基础数据依据。“十二五”期间，全市共完成产地水产品定量检测 2121 样品，检测项目指标 8004 个；完成水产品快速检测 6536 个样品，检测项目指标 25237 个；总体合格率达 96%以上。对检测不合格样品单位，100%予以立案查处，

有效遏制了使用违禁药品、销售不合格水产品等的违法行为。通过全市水产品质量安全监管工作的强化与全面铺开，中山市的水产品质量安全监管水平显著提升，为保障全市人民的水产品食用安全做出了贡献。

8、强渔惠渔政策力度加大，渔业产业基础更加稳固

强渔惠渔政策力度不断加大，渔业投入不断增加，十二期间共投入基塘整治扶持资金4255万元，水产品流通、新品种引进、水产种苗示范基地建设等水产业化扶持资金共2980万元。认真落实国家渔用柴油补贴政策以及做好珠江禁渔、南海伏季休渔渔民生活补助的发放工作，“十二五”期间共计发放柴油补贴10905万元、休禁渔补助1235.31万元，保证了休渔渔民的生产生活稳定有序。继续加强有序开展船员人身平安互助保险业务，渔民自付和市财政补贴结合，充分调动参保积极性，全市渔民基本参加人身平安互助保险。

（二）“十三五”渔业发展展望

1、制约因素

（1）水产品结构性过剩的问题凸现

随着国际经济在深度调整曲折复苏，国内经济发展进入新常态，虽然水产品供给总量充足，但结构不合理，大宗品种供给基本饱和，优质产品供给仍然不足，供给和需求不对称矛盾加剧，不适应居民消费结构升级的步伐，部分产品价格长期低迷，渔业比较效益下降，渔民持续增收难度加大，迫切需要转变渔业发展方式，调整产业、产品结构。

（2）渔业资源环境约束进一步趋紧

一方面，渔业发展方式比较粗放，虽然实施了珠江禁渔、南海伏季休渔制度，但捕捞强度仍居高不下，有害渔具、渔法的大量使用，“无序、无度、无偿”导致渔业资源过度利用，渔业资源衰退的趋势未能从根本上得到遏制。另一方面，渔业发展空间受限，随着大项目建设，海岸项目、交通运输等挤占渔业空间，破坏水生生物栖息场所、产卵场所，陆源污染对水域生态环境和水生生物生存条件影响加重，水域环境恶化的状况未能从根本上得到缓解，渔业生态系统稳定性及其调节功能明显减弱，实现渔业绿色发展和可持续发展的难度加大。

（3）水产品质量安全风险增多

水产品质量安全事故时有发生，违规用药依然存在，水环境污染对水产品质量安全的影响不容小觑，水产品质量安全检测能力比较薄弱，水产品质量安全问题已成为制约现代渔业发展的关键因素。

（4）渔业基础设施亟待加强

尽管近几年加大了渔港建设、池塘整治、渔船改造等投入，但是渔业基础设施仍然比较薄弱。淤积老化的低产池塘面积还比较大；渔船老旧，装备落后，难以满足渔业发展需要；渔政设施、安全救助设施等渔业发展的支撑保障基础依然薄弱；作为台风多发地区，渔港建设滞后，防灾减灾能力不强，制约了现代渔业的发展。

（5）渔业产业化经营水平还有待提高

渔业生产大多数是以家庭经营为主体，经营规模小，集约化和组织化程度低，抗风险能力差，缺少具有技术开发和技术消化能力的龙头企业，制约了现代科学技术和物质装备的推广应用。渔业精深加工业和现代物流业发展滞后，缺乏竞争力强的水产品品牌，渔业产业化经营仍处于低水平发展状态。虽然渔业总量较大，但渔业经济发展未能从根本上由数量的增长向质量的提高转变，近几年虽然水产品总产量持续增长，但渔业经济效益难以较大提高。

（6）“依法治渔”还需进一步强化

当前“依法治渔”能力仍有诸多薄弱环节，一是现有渔业法律法规体系难以适应新形势、新任务的需要，部分渔政工作缺少法律支撑。整治涉渔“三无”船舶、清理“绝户网”等问题亟待法规政策规范；全面落实“生态优先”发展方针，需进一步健全和调整禁渔休渔、捕捞许可、渔业生态补偿、水生生物资源增殖等相关制度措施；加强重点养殖水域保护，需要进一步健全和强化养殖规划和养殖证制度；罚则较轻，未能震慑不法分子的各种违法行为。二是渔民守法意识淡薄，电鱼、滩边罟等违法捕捞作业屡禁不止。三是渔政执法能力薄弱，执法手段落后，执法力量不足。

2、有利条件

（1）渔业产业基础坚实

中山市具有优越的自然水产资源条件，渔业一直是优势传统产业，渔业总量不断增加，养殖业、捕捞业、加工流通业三大传统产业不断壮大，增殖渔业、休闲渔业两大新兴产业快速发展，为渔业转型升级提供坚实的产业基础。

（2）推进现代渔业发展成为国家战略

渔业定位为国家战略产业。大力推进供给侧结构性改革，转方式调结构，为渔业发展提供新动能。加强生态文明建设，推进渔业资源总量管理制度，为渔业发展提供新方向。2013年国务院首次召开全国现代渔业建设工作电视电话会议，提出要建设现代渔业，强调

要加快形成生态良好、生产发展、装备先进、产品优质、渔民增收、平安和谐的现代渔业发展新格局。

（3）渔业发展空间更加广阔

多营养层级复合生态循环养殖、工厂化循环水养殖等技术开发与完善，开拓了渔业发展新空间。净水渔业、低碳渔业等技术的提出与应用，拓展了渔业新功能。不同层次的消费需求和渔业多功能潜力，为拓展渔业发展空间增添巨大带动力。

（4）创新驱动不断增强

渔业科技创新、人才培养和技术推广体系逐步完善，产学研结合更加紧密，物联网技术广泛应用，众创、众筹等新型产业孵化模式层出不穷，为渔业创新发展提供有力支撑。

（5）政策环境有利

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》实施，为渔业的改革发展创造了条件。《纲要》提出按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，率先实现农业现代化；加强蔬菜、水产和畜禽等鲜活农产品基地建设，突破农产品保鲜加工和流通瓶颈；推进农业科技创新和成果转化，提高科技对农业的贡献率等，这些都为中山市由传统渔业向现代渔业发展指明了方向，为加快渔业的制度创新获得更多政策支持。

二、指导思想与发展目标

（一）指导思想

全面贯彻落实党的十八大、十九大精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，以“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念为基础，以健康养殖、适度捕捞、保护资源、做强产业为方向，以提质增效、减量增收、绿色发展、富裕渔民为目标，大力推进以“去产能、降成本、补短板”为主体的渔业供给侧结构性改革，转变渔业发展方式，加快发展资源节约型、环境友好型和功能综合型渔业；调整产业结构，推进一、二、三产业融合发展；推动现代科技与渔业深度融合，建立渔业科技支撑体系；加强质量安全，改善基础设施，提升信息装备，强化依法兴渔，加快形成现代渔业发展新格局。

（二）基本原则

1、坚持生态优先，推进绿色发展。

妥善处理好生产发展与生态保护的关系，大力发展低消耗、低排放和高效率的循环渔业，积极推进生态渔业。坚持以资源的可持续利用为前提，严格控制近海捕捞强度和浅海养殖规模，养护水生生物资源，改善水域生态环境；发展增殖渔业和生态健康养殖，建立

产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代渔业产业体系。

2、坚持创新驱动，促进科学发展。

全方位推进渔业科技创新、管理创新、制度创新、体制机制创新，以体制机制创新为动力，统筹推进渔业各项改革。坚持科技兴渔，大力推进科技创新与应用，加强科技人才队伍建设，强化科技在现代渔业发展中的支撑和引领作用。加快形成创新驱动型的发展方式，不断提升创新驱动引领发展的内生动力。

3、坚持转方式调结构，促进协调发展。

建立养殖、捕捞、加工、增殖、休闲五大产业协调发展新格局，推动一、二、三产业相互融合、协调发展。压缩调整资源消耗多、产出效益低的养殖品种和养殖方式，优化产品结构和布局，实现养殖业数量、质量、效益协调发展。

4、坚持以人为本，推进共享发展。

将渔业安全放在更加突出的位置，保障人民生命财产安全。切实加强渔业生产安全、水产品质量安全、渔业水域生态安全，保障水产品安全有效供给，满足人民群众的消费需求。高度重视渔民生命财产和合法权益的维护，建立健全渔业风险保障机制和生态损失补偿机制，尊重渔民经营自主权和首创精神，发展新型经营主体，让渔民成为渔业现代化的参与者与受益者。

5、坚持依法治渔，建设法制渔业。

努力推进依法治渔、依法兴渔。加强渔政执法能力建设，提高执法质量和效率，促进公平正义，逐步建立法制约束下的渔业综合治理体制。

（三）发展目标

全面落实《农业部关于加快推进渔业转方式调结构的指导意见》，持续推进“两减两提三转”。“两减”即减少养殖排放、减轻捕捞强度；“两提”即提高渔民收入、提升质量安全水平；“三转”即由注重产量增长转到更加注重质量效益，由注重资源利用转到更加注重生态环境保护，由注重物质投入转到更加注重科技进步。全市渔业产业结构进一步优化，推进生态健康养殖和增殖渔业发展，捕捞强度逐步压减，水域生态环境得到持续改善，渔业资源养护取得明显实效，水产品质量安全水平持续稳定，渔业装备水平明显提高，渔业科技创新能力增强，公共服务体系不断健全，渔业渔政管理现代化水平显著提高，渔民持续稳定增收，基本形成生态环境良好、布局合理、技术装备先进、一、二、三产业融合、数量质量效益并重的现代渔业发展新格局。到2020年，主要目标如下：

1、产业发展目标

近海过剩产能得到有效疏导，结构性过剩品种有效调减，名特优品种适度发展，养殖结构更加优化，产业链不断延长，价值链逐步提升，渔业比较优势和综合效益日趋凸现。到 2020 年，全市渔业经济总产值 76.6 亿元，年均增长 4%，比 2015 年增长 21.7 %；水产养殖产量 34 万吨，比 2015 年增长 3%；水产品总量 34.3 万吨，养殖与捕捞产量的比例为 99:1。水产养殖面积稳定在 2 万公顷，其中海水养殖面积稳定在 1200 公顷。

2、绿色发展目标

大力发展绿色健康养殖，不断提高工厂化和池塘循环水养殖水平和规模，到 2020 年，建设工厂化养殖水体 23050 立方米，养殖单产 30 公斤/立方米；创建农业部健康养殖示范场 5 个或以上，创建市级良种场 8-10 家；全市有效认证的无公害生产单位 70 家以上，产地面积 2 万亩以上。

严格控制海洋捕捞强度，大力推进渔民减船转产，淘汰落后渔业捕捞产能，到 2020 年，实现全市纳入国家海洋捕捞渔船数据管理的渔船控制在 388 艘、总功率 6550 千瓦以内，其中大中型海洋渔船控制在 75 艘、总功率 3266.2 千瓦以内；全市纳入广东省渔业管理系统（第二版）的内陆捕捞渔船控制在 350 艘、总功率 2555 千瓦以内。捕捞产量逐年降低，海洋捕捞产量控制在 1728 万吨以下，江河捕捞产量控制在 1000 万吨以下，每年增殖放流重要渔业资源品种的苗种数量 2000 万尾以上，渔业资源衰退趋势得到有效遏制。

3、质量安全目标

加强水产品质量安全监管力度，逐步建立水产品质量安全追溯体系，质量安全水平稳步提升，“十三五”期间全市完成产地水产品及水、沉积物等定量检测样品 6000 个，快速检测样品 35000 个，总体合格率达 97%以上。

4、富裕渔民目标

加强支渔惠渔政策力度，渔业保险覆盖范围得到扩展，渔民人均纯收入 1.73 万元以上，年均增长 8%；渔业巨灾政府补助政策覆盖范围达到 90%以上；渔业保险逐步推进；全市渔业培训达 15000 人次以上。

三、重点任务

“十三五”期间贯彻落实渔业“转方式、调结构”有关要求，统筹推进水产养殖业、捕捞业、增殖业、加工业、休闲渔业等“五大产业”的协调发展，促进一、二、三产业相互融合发展。

（一）转型升级水产养殖业

1、调整优化养殖布局

完善养殖水域滩涂规划，科学划定养殖区域，明确禁养区、限养区和养殖区，合理布局海水养殖，调整优化淡水养殖，稳定基本养殖水域，科学确定养殖容量和品种。

2、转变养殖发展方式

压减低效、高污染产能，大力发展节水减排、集约高效、种养结合、立体生态等标准化健康养殖。引导和鼓励养殖节水减排改造，逐步淘汰废水超标排放的养殖方式。优化养殖品种结构，调减结构性过剩品种，发展适销对路的名特优品种、高附加值品种，提高养殖综合效益。加强品种创新和推广，培育育繁推一体化种业企业，提高良种覆盖率。

3、推进生态健康养殖

深入开展水产健康养殖示范场创建活动，大力发展池塘项目化循环水养殖、工厂化循环水养殖等健康养殖模式。建立水产苗种检疫机制，加强水生动物防疫和水产养殖用药指导，提高水产品质量安全水平。

（二）严格控制捕捞业

加强严控捕捞强度，严格执行海洋伏季休渔、珠江禁渔、渔船管控及捕捞总量控制等制度，逐步减少渔船数量和功率总量，严格控制近海和内陆捕捞强度。提升渔业执法能力，完善捕捞业准入制度，严厉打击电鱼、“绝户网”等非法捕捞行为和涉渔“三无”船舶；加快捕捞渔船更新改造，推动现代渔港建设。

（三）着力提升水产品加工流通业

1、推进水产品加工业转型升级和集群式发展

支持龙头企业进行技术改造和产业升级，引进先进实用的水产品加工新技术，发展水产品精深加工，加大低值水产品 and 加工副产物的高值化开发和利用，开发多样化、优质化、方便化、安全化和营养化的加工水产品。在现有水产品加工企业的基础上，以龙头企业集群发展为重点，拓展产业链功能，引领现代渔业发展的核心区和产业集聚区，打造全省水产品加工集聚发展的示范点。

2、推进水产品品牌建设

鼓励水产品加工企业开展自主品牌建设，创建具有中山特色的省级以上水产品名牌产品，提升企业形象和竞争力。

3、加快建设水产品现代物流体系

发展智能化水产品冷链物流产业，包括冷藏设施、配送系统、信息网络、电脑结算系统、水产品质量安全检验检测系统等设施建设，与电子商务平台对接。扶持批发市场建设，推进建设一批设施先进、功能齐全、服务完善、管理规范、辐射力强的水产品批发市场。积极培育大型水产网络交易平台，促进产地准出和市场准入制度建设。通过水产品流通环节，与水产品生产基地间建立稳定关系，利用现代信息技术，及时反馈供需信息，引导和带动产地的渔业产业结构调整，形成“流通带动生产，生产促进流通”的现代化水产品流通格局。以光明市场、中山市农产品批发市场为基础，逐步完善基础设施，建成为区域性水产品物流中心。

（四）积极发展增殖业

科学确定适用于渔业资源增殖的水域滩涂，采取多种增殖方式，加大增殖放流力度，不断扩大增殖品种、数量和范围。加强江河、海域增殖放流苗种管理，强化增殖放流监管，开展增殖放流效果评估，确保增殖放流效果。

（五）大力发展休闲渔业

因地制宜发展休闲渔业。积极发展垂钓、观赏鱼、渔事体验等多种休闲业态，引导带动钓具、水族器材等相关配套产业发展。沿海地区结合滨海旅游开发，展示丰富多彩的渔文化、海洋文化和海洋景观。内陆地区依靠江河、水库等资源，打造垂钓、观赏、娱乐、餐饮等各具特色的休闲渔业项目。

四、着力提升“六大能力”

（一）提升水产品质量安全供给能力

以创建“食品安全示范城市”“农产品质量安全城市”为抓手，全面提高水产品质量安全。

1、大力发展水产标准化健康养殖

以生态环境保护为前提，大力发展水产标准化健康养殖，加快养殖池塘标准化、机械化、信息化改造，配套环境保护设备设施，改善养殖池塘环境卫生条件，减少污染排放。深入开展健康养殖示范场创建活动，普及标准化健康养殖模式和技术，积极发展工厂化循环水养殖、复合生态循环养殖等，拓展水产养殖空间。

2、强化水产品质量安全监管

加快推进水产品质量安全监管体系和追溯体系建设，进一步加大抽检覆盖率，完善并实施水产品“产地准出、市场准入、质量可追溯”制度，切实落实生产经营者质量安全

主体责任。建立水产品质量安全责任追究制度，加强水产品质量安全执法，提高科学执法和规范执法水平。

3、加强水产疫病防控

加强水生动物重大疫病监测预警和水产苗种产地检疫，加大监测预警覆盖率，强化养殖污染防治，规范饲料、渔药、苗种等养殖投入品质量监控和使用管理，加强水产苗种产地检疫和执法监督，实现水产品质量安全监管端口前移。

（二）提升创新驱动能力

1、加快推进渔业科技创新。

推动产学研联合创新，加快科技成果转化，解决制约产业发展的重大技术难题。加强渔业产业技术体系建设，重视提升企业科技创新能力，按产业链进行集成创新，提升产业整体技术水平。

2、强化技术推广服务

深入贯彻落实《农业技术推广法》，深化基层水产技术推广体系改革与建设。继续加强水产技术推广的公益性职能建设，改善推广条件，提高队伍素质；加快推进水产技术推广公益性服务平台建设，提高渔业技术普及率。积极构建以水产技术推广机构为主导、科研院所为支撑、渔业协会、专业合作社、龙头企业等广泛参与的“一主多元”新型水产技术推广体系，促进渔业先进和实用技术加速转化。

3、提升渔业标准化水平

围绕转方式调结构的总体要求，加快渔业标准的推广和应用，扩大渔业标准实施覆盖面，提升渔业生产、管理、贸易和执法活动标准化水平。

（三）提升渔业安全保障能力

1、加强渔港建设和管理

加强渔港经济区建设，实现依港治渔、依港兴渔。加快海洋与渔业防灾减灾体系建设，科学规划、合理利用岸线资源，完善渔港布局。加强公益性基础设施建设，完善港区渔需物资供应、船舶维修、水产品市场等经营性服务设施。理顺渔港建设管理体制，依托渔港管理渔船，强化渔港管理和维护，明晰渔港设施所有权、使用权、管理权和监督权，建立健全渔港及其设施保护制度。

2、加快渔船更新改造

以安全、节能、经济、环保、适居为目标，逐步淘汰老、旧、木质、高耗能、污染大

的渔船，建造选择性好、高效节能、安全环保型渔船。不断提升渔船及装备的现代化水平，加强渔船建造管理，坚决取缔违法违规造船厂。强化渔船建造检验及监督，推进渔船标准化建设，鼓励使用标准化渔具。

3、加强安全生产管理

按照“安全第一、预防为主”的方针，全面落实安全生产责任制。加强海上执法巡航检查，规范渔船流转管理，逐步推广渔业安全社会化管理。完善渔业安全应急预案，鼓励渔船开展相互支援和自救互救。加快建设渔船信息动态管理和电子标识系统，加强渔业安全应急管理体系建设，尽快普及配备渔船救生筏、船舶自动识别系统、卫星监控系统、渔船通信设备等安全设施。

（四）提升依法治渔能力

1、严格执法

积极推进渔业行政管理体制改革，依法加强船网工具指标、渔船检验、渔船登记、捕捞许可、水产苗种、水生野生动植物保护等行政许可管理。严厉打击电鱼、“绝户网”、涉渔“三无”船舶等非法捕捞行为。着力整治船证不符、渔船安全隐患、劣质船用产品等问题。加强水产养殖和水产品质量安全执法，加大违法用药查处力度，确保水产品质量安全。依法查处污染渔业水域、破坏渔业水域生态功能等违法行为。加强水生野生动物保护执法，依法打击和取缔非法经营活动，严格执行渔业法律法规，树立起渔业大市形象。

2、提升执法能力

建立渔政执法全过程记录制度，堵塞执法漏洞。健全渔政执法机构，配备必要的渔政执法装备，提升渔政执法装备水平。积极推进渔业综合执法，强化执法属地责任制，推进渔政异地执法协助制度。

3、加强执法保障

强化执法监督，健全执法责任追究机制，防止执法不作为、慢作为、懒作为等现象，严惩执法腐败现象。对妨碍渔政执法机关正常工作秩序、阻碍渔政执法人员依法履职的违法行为，坚决依法处理。强化渔民普法宣传，增强渔民法律意识，保障渔民合法权益。

（五）提升信息服务能力

1、提升渔业生产经营信息水平

积极利用物联网、大数据等现代信息技术和装备，提升苗种繁育、病害防治、生产管理、技术服务、产品销售等养殖各环节的信息化水平，鼓励支持建立各类型智慧渔业信息

平台。鼓励各地渔业龙头企业、流通企业、经济合作组织搭建电子交易平台，促进水产品流通和销售，降低交易成本。

2、提升渔业管理信息化水平

在国家、省、市各级信息管理系统的基础上，加强对渔业统计、渔业信息采集、渔业资源与环境监测、渔业船舶信息管理、捕捞证管理、水产品质量安全管理、水生动物疫病监控等信息系统的建设与完善，提高渔业管理信息化水平，做好水产养殖企业动态管理数据库信息更新工作。

（六）提升共享富渔能力

1、保障渔民发展权益

保护渔民合法捕捞权和养殖权，加大对水域滩涂占用补偿和涉渔项目生态补偿力度；积极推动和完善各类政策性渔业保险政策；完善休渔期渔民生活补贴制度，加大转产转业政策扶持，落实相关就业、创业扶持政策，调动渔民减船转产积极性。

2、推进渔区社会建设

以渔港建设带动渔区小城镇和渔村发展，加强渔区基础设施建设，重点解决渔港范围用电、用水、道路、码头建设以及渔区村庄整治问题；完善社会保障制度，助力促进渔区教育、文化、卫生、养老等社会事业的全面发展。

3、积极推动渔业增效增收

结合当地优势资源，发展特色生态渔业；加强当地水产技术服务力量，建立包村联户、面对面的长期技术服务机制，加强特色生态渔业与休闲渔业、水产品流通加工业的结合，促进渔民增收。

五、区域布局

规划布局总体原则是，形成具有都市特色、集约化养殖、种苗繁育、水产品加工与流通、休闲渔业相互融合发展的现代渔业产业体系，通过建设现代渔业示范区，辐射带动其它地区的发展。根据渔业发展的区位条件、资源禀赋和产业基础，以“突出优势、因地制宜、协调发展”为导向，逐步优化渔业产业区域布局，建立协同发展产业格局。

（一）调整空间布局

1、养殖空间布局

调整优化淡水养殖。稳定池塘养殖，保持现有养殖池塘面积约2万公顷，加大养殖池塘标准化和设施化改造力度。引进、开发名特优水产养殖品种，提高养殖经济效益。发展

高效立体循环养殖，积极发展生态健康养殖。

合理布局围垦海水养殖。保护滩涂生态环境，调减近海养殖规模，形成水域、滩涂资源综合利用与保护新格局，保持养殖面积 1200 公顷。

2、捕捞业空间布局

削减近海和内陆捕捞，严格执行中山市加强渔业船舶管控和海洋渔业资源总量管理制度，优化调整捕捞作业结构，逐步实现捕捞强度与渔业资源可捕量相适应。

（二）区域产业布局

1、调整优化养殖空间布局，发展特色高效现代渔业。根据中山主要水域分布特点，沿市境内西江和北江河流和海岸线打造“西江沿江”、“北江沿江”和“东部沿海”三个各具特色的水产优势产业带。

（1）西江沿江池塘高效健康产业带

西江是中山市境内主要的河流，“西江沿江”渔业产业带包括古镇镇、横栏镇、大涌镇、板芙镇、神湾镇、坦洲镇、沙溪镇、三乡镇、南区、西区，池塘面积 7000 公顷，占全市淡水池塘面积的 35%，西江沿江渔业生产以特色水产品为主，特色水产品以横栏镇、板芙镇和坦洲镇的南美白对虾为主，还有部分海鲈、河豚、龟鳖类和疣吻沙蚕（俗称禾虫）。

（2）北江沿江池塘高效健康产业带

北江水系在中山市境内有多个水道，大型的如洪奇沥水道、鸡鸦水道、小榄水道、横门水道等，“北江沿江”渔业产业带包括小榄镇、三角镇、东升镇、港口镇、民众镇、黄圃镇、东风镇、阜沙镇、南朗镇、石岐区等，淡水池塘养殖面积 11000 公顷，占全市淡水池塘养殖面积的 60%。名优鱼类是本区的主要特色，脆肉皖是本地区乃至全国的拳头产品，另外乌鳢、鳊鲮和泥鳅也是主要名优品种。

（3）东部沿海高效生态健康产业带

中山市境内东部靠海，渔业产业带主要是南朗镇，有 26 公里的海岸线，1500 公顷养殖面积，主要养殖模式是围垦生态混合养殖、休闲渔业等，主要特色养殖品种是青蟹。将南朗特色海鲜、海洋渔业文化、现代渔港建设等结合在一起，形成融合海洋休闲、海洋保护产业等于一体的滨海休闲渔业带。

2、根据各镇区资源环境承载能力和发展潜力，明确不同镇区的发展重点，发挥各镇区区位、资源、品牌优势，高标准建设现代渔业示范基地，并通过示范基地的建设辐射带动全市水产养殖。“十三五”后期规划建设以下几个特色现代渔业示范园区：

1、脆肉皖标准化鱼塘特色生态健康养殖园区

生产示范园区设置在东升镇水源充足地区，东升镇是全国脆肉皖之乡，产业基础雄厚，开展脆肉皖示范园区有很好的推广示范作用。脆肉皖东升生态养殖示范园区面积 1000 亩以上，示范区的养殖操作机械化、智能化，利用低洼低产荒地改建而成鱼类食用草料养殖区，利用养殖废水浇灌，定期自动收割草料喂鱼，生态循环养殖。

2、鳊鲮标准化鱼塘特色生态健康养殖园区

在三角镇和坦洲镇建设 500 亩的鳊鲮养殖示范园区，进行鳊鲮池塘标准化健康养殖，配套综合生态养殖废水处理系统处理养殖废水。

3、乌鳢标准化鱼塘特色生态健康养殖园区

在三角镇和民众镇建设 500 亩的乌鳢养殖示范园区，进行乌鳢高密度养殖，配套综合生态养殖废水处理系统处理养殖废水。

4、河豚标准化鱼塘特色生态健康养殖示范园区

在坦洲镇建设 500 亩的河豚养殖示范园区，推广工厂化示范养殖，配套综合生态养殖废水处理系统处理养殖废水

5、南美白对虾集约化生态健康养殖示范园区

在板芙镇和横栏镇建设 800-1000 亩的南美白对虾，推广铺膜塘养殖模式，并配套综合生态养殖废水处理系统，处理高密度养殖的养殖废水。

6、工厂化循环水健康养殖园区

火炬开发区建设工厂化养殖示范园区，大力推广“资源节约型、环境友好型”的工厂化生态健康养殖模式。推广健康养殖技术、循环水养殖技术，建立节能、高效的生态健康养殖示范基地

7、休闲渔业园区

休闲渔业园区设置在民众镇、坦洲镇等交通便利，风景宜人的地区，面积 500 亩以上，部分采用桑基鱼塘和四大家鱼混养的传统生态养殖模式，部分采用现代流水水槽生态养殖模式，在池塘旁边做个水槽，抽池塘水流水养殖鱼类，外面大池塘养殖莲藕等净水能力强的水生植物。并设置垂钓、投喂、捕鱼、煮饭等渔民生活体验区，和参观、讲解、娱乐、餐饮等休闲娱乐区，开展休闲渔业。

8、四大家鱼苗种孵化养殖产业园区

在黄圃镇和横栏镇建设四大家鱼人工繁育和机械化养殖及亲鱼培育基地，每个基地占

地 500 亩，用以培养四大家鱼的亲鱼，繁育四大家鱼的优质鱼苗，也可以开展水产新品种的繁育任务，打造水产苗种品牌。

9、四大家鱼机械化养殖示范园区

在民众镇建设 1000 亩的四大家鱼养殖示范园区，配套自动投喂、自动检测等机械化养殖设备，推广水槽内循环生态池塘养殖，园区配套综合生态养殖废水处理系统处理养殖废水。

10、禾虫养殖示范园区

在神湾镇建设 500 亩的禾虫养殖示范园区，进行天然生态特色品种禾虫的养殖。

六、重点项目

（一）水产养殖转型升级推进项目

大力发展生态渔业，建立现代渔业产业园区。积极推进现代渔业园区创建工作，至 2020 年，推动创建 6-10 个现代渔业示范园区。推进池塘多元生态养殖模式的示范推广，调整集约化养殖品种结构和产能规模，发展名特优品种池塘生态化养殖，提高养殖效益。创建农业部健康养殖示范场 5 个或以上，全市有效认证的无公害生产单位 70 家以上，产地面积 2 万亩以上。

（二）水产种业提升项目

加快水产良种生产体系建设，着力推动苗种培育基础设施和技术进行改造与提升，创建 8-10 家市级良种场，提高良种生产和保障能力。提高水产苗种质量和良种覆盖率，水产良种覆盖率达到 80% 以上。积极组织新品种引进和培育，至 2020 年引进新品种 5-6 个，实现新品种规模化养殖，推进亲本更新工作，全市苗种繁育场 100% 完成亲本更新。

（三）水生生物资源养护项目

实施水生生物资源养护与生态修复项目，恢复和改善水域生态环境。扩大江河、海洋渔业资源增殖放流规模，增殖放流重要渔业资源品种的苗种数量达到 1 亿尾以上。强化江河、海洋生态环境保护，组织开展入海污染源普查，严格实施项目建设用海环境影响评价与建立渔业生态补偿制度。

（四）水产品质量安全与疾病防控项目

1、加强水产品质量安全检测体系建设

（1）加快完善市渔业质量检测中心质检体系建设，推进水产品质量检验检测硬件设备的更新和升级改造，至 2020 年，计划投入 2000 多万元，建成一个拥有液质联用仪、气

质联用仪、高效液相色谱仪、气相色谱仪、原子吸收光谱仪、原子荧光光度计、酶标仪、电感耦合等离子体质谱仪（ICP-MS）、快速溶剂萃取仪、基因扩增仪（PCR）、全自动 COD 回流消解仪等先进的仪器设备，实验面积达 2800 平方米，具备重金属分析室、色谱分析室、PCR 分析室、全自动分析室等的现代化海洋与渔业综合检测分析实验室。实验室将开展 CMA 和 CATL 认证，取得水质、水产品、水文气象、鱼虾类病害 4 个类别 59 个指标的检测资格，检测项目达到 84 个，基本覆盖水产品主要的药物残留指标和大部分海洋与渔业环境监测指标。加快推进和完善镇级检验检测机构和快速检测点建设，至 2020 年，建成 1 个市级水产品质量安全检测中心、建成和完善 24 个镇（区）检验检测站。

（2）推进水产品质量安全和追溯体系建设

加强水产品质量安全行政和执法队伍建设，提升执法装备，提高现场执法技术水平，促进水产品质量安全监管能力。推进乡镇监管服务机构建设，建立健全乡镇（街）、村（区委）水产品质量安全监管队伍及工作机制，强化对苗种繁育场、重点养殖场、主产区的执法检查，实现对水质、环境、苗种、饲料及添加剂、渔药、食品添加剂、水产品等的实时动态监管。完善水产品质量安全应急预案，建立信息畅通、联防联控的应急处置体系；构建全市水产品质量安全追溯公共服务平台，建立产地准出与市场准入衔接机制；建设全市水产品产出过程动态数据库，建立水产品质量安全统一管理信息网络及预警预报系统，实现水产品“从池塘到餐桌”全过程可追溯。

2、加强水生动物疾病防控体系建设

加强市、镇（区）级水生动物防疫站的检疫和防疫功能，市级水生动物防疫站达到对重大水产动物疫病进行流行病学诊断、信息处理、风险分析预报等方面的能力；镇（区）级水生动物防疫站达到能对常发的动物疫病进行快速诊断、抽检、送样和对重大疫情判断上报等方面的能力。在重点渔业区设立水生动物疫病监测点，完善水生动物疫病监测网络。推进执业渔医和水产养殖用药处方制度工作，扶持建设一批鱼病诊所。加快建立和完善水产种苗检疫制度、水生动物疫病监控预警制度和重大水生动物疫情应急处理制度。

（五）渔业安全生产与渔政渔港基础设施提升项目

1、加快老旧渔船减船转产和渔船更新改造

积极响应国家油补政策调整，引导老残旧渔船减船转产和渔船更新改造，推进我市海洋捕捞业结构调整和更新，安排国家油补政策调整资金 4500 万元用于减船转产补助，2000 万元用于渔船更新改造补助。到 2020 年，实现全市纳入国家海洋捕捞渔船数据管理的渔

船控制在 388 艘、总功率 6550 千瓦以内；全市纳入广东省渔业管理系统（第二版）的内陆捕捞渔船控制在 350 艘、总功率 2555 千瓦以内；渔业辅助船控制在 30 艘以内。同时，对有意愿实施更新改造的海洋捕捞渔船 100%纳入渔船更新改造扶持政策范围。

2、加强渔政执法基地装备建设

加快市属执法基地、镇级执法码头建设，建造一批海洋渔业执法船和执法快艇，形成指挥畅通、反应迅速、执法有力的海洋渔业执法体系。到 2020 年，完成建造 50 吨级执法船 1 艘、执法快艇 2 艘或以上；实现 16 个渔业水域重点镇区全部配备执法快艇，海洋渔业执法能力显著提升。

3、加快推进现代渔港建设

加大横门、大冲口渔港升级改造和整治维护力度，创新渔港建设模式，促进渔港经济区与城市建设、渔区城镇融合发展，建设能满足中山区域性各类渔船需求、水产品交易流通快捷便利、安全监控与治安消防等保障有力的现代化渔港。2016-2020 年，安排各级财政资金 300 万元用于渔港、渔船停泊区的升级改造建设，最终形成以区域性避风锚地、三级渔港为基础的防台避风能力强、布局合理、功能完善、管理有序、生态良好的现代渔港新体系。规划建设区域避风锚地 2 座、三级渔港 1 座，力争到“十三五”末所有海洋渔船都能进港安全避风。

（六）渔业政策性保险项目

积极开展政策性渔业保险项目，引导渔民积极参与政策性渔业保险、减轻渔民负担，省市镇财政对参加政策性渔业保险的渔民实行保费财政补贴。以保险机构市场化经营为依托，在充分调动经办保险机构积极性的同时，重视经营风险并制定防范和化解风险的办法和措施。引导符合条件的渔民积极投保，鼓励渔民（船东）购买渔船财产保险，引导渔民（船东）办理雇主责任险和人身意外伤害保险，并纳入政策性渔业保险范围。把财政保费补贴政策同其他惠农（渔）政策和信贷政策结合起来，协同推进，更好地发挥财政支农（渔）政策的综合效应。切实减轻渔民经济负担，完善渔业风险转移分散机制，全面提高渔业抗风险能力和渔业安全生产保障水平，构筑平安渔业，促进社会主义新渔区建设。至 2020 年，渔业保险政府补助覆盖范围达到 90%以上；渔业抗风险保障能力逐步提升。

（七）水产技术推广能力提升项目

加强水产技术推广体系建设，增强基层推广能力，构建以市、镇（区）水产技术推广站为主导，以基层技术推广机构为基础，以科技示范基地为平台，科研院所、高校和渔业协会、渔业经济合作组织、龙头企业以及渔民广泛参与的多元化水产技术推广体系。完善渔业技术服务“直通车”、渔业科技下乡入户、渔民和船员培训制度，培养基层技术推广人才和渔业生产应用人才，提高渔业人才队伍素质。“十三五”期间，安排各级财政资金130万元用于技术推广和培训，加强市级海洋与渔业技术中心推广能力，健全24个镇（区）基层农业技术推广服务中心体系。

（八）智慧渔业引导项目

1、完善养殖渔情信息化

完成我市大宗水产品养殖成本、销售、病害等养殖渔情信息采集，做好水产养殖企业动态管理数据库信息更新工作，至2020年，数据库内养殖户占全市养殖户的80%以上。

2、构建水产养殖信息服务平台

鼓励养殖企业应用渔业物联网技术，试点建立水质远程在线监控系统 and 现代数字渔业与物联网智能营理系统，开展水质在线监控、精准投放、疾病自动诊断、废弃物自动回收系统的应用推广。开发和提升渔业统计系统，构建渔业大数据平台，加强数据互联互通和信息共享。

3、支持互联网+现代渔业电子商务体系建设

鼓励企业利用电子商务平台优化采购、分销体系，引导传统商贸流通企业与电子商务企业整合资源，向供应链协同平台转型，提高现代渔业生产和营销信息化水平。

重点项目经费估算表

单位：万元

项目名称	建设内容	投资估算
水产养殖转型升级推进项目	大力发展生态渔业，建立现代渔业产业园区，至2020年推动建立8-10个现代渔业示范园区	2000
水产种业提升项目	认定8-10家市级良种场，水产良种覆盖率达到80%以上。	200
水生生物资源养护项目	增殖放流重要渔业资源品种的苗种数量达到1亿尾以上。	550
水产品质量安全保障	水产品质量检验检测硬件设备的更新和升级改造	2000

和疾病防控项目	造，完成辖内 24 个镇区水产品快速检测点建设。	
渔业安全生产与渔政渔港基础设施提升项目	加快老旧渔船减船转产和渔船更新改造，加强渔政执法基地装备建设和加快推进现代渔港建设	7200
渔业政策性保险项目	开展政策性渔业保险，把财政保费补贴政策同其他惠农（渔）政策和信贷政策结合起来	1000
水产技术推广能力提升项目	加强水产技术推广体系建设，增强基层推广能力，开展技术推广和培训	130
智慧渔业引导项目	构建水产养殖信息服务平台，支持互联网+现代渔业电子商务体系建设，完善养殖渔情信息化	200
共计		13280

七、保障措施

（一）加强组织领导

各有关部门、各镇区要把转方式、调结构摆在现代渔业建设工作的首要位置，贯穿于“十三五”渔业发展的全过程，按照市规划的总体要求，明确现代渔业发展目标 and 建设重点，研究制定本地区实施方案，构建渔业发展的长效机制；要针对实施中的问题，提出改进措施，不断提高规划措施的科学性和可操作性，各司其职、各负其责、密切配合，切实把各项措施落到实处，合力推进现代渔业建设。

（二）强化政策支持

渔业行政主管部门要研究制定一系列能有效解决现代渔业发展突出矛盾、激化现代渔业发展活力，推动现代渔业提质增效，转型升级的政策举措。加大支渔、惠渔政策力度，在项目管理、资金投入、效益分配、生态保护等方面制定出一系列与发展目标相配套行之有效的政策和措施，简化项目申报程序，调动各方面积极性，保障渔业发展“十三五”规划顺利实施。

（三）加大财政投入

要围绕关键环节和短板，盘活存量，争取增量，加大公共财政对公益性、先导性、示范性渔业项目投入，完善捕捞渔民转产转业补助，渔业油价补贴政策。重点支持无公害养殖、工厂化循环水养殖、渔民减船转产、渔船更新改造、休禁渔期补贴等。继续实施增殖

放流、水产健康养殖扶持政策。保障渔政执法、资源调查、品种资源保护、疫病防控、质量安全监管、渔船检验监督管理等专项经费。加大对水产育种、水产病害防治、渔业资源养护、渔业装备等科技创新和推广的支持力度。推进渔业保险，科学制订渔业保险保费补贴政策，推动政策性渔业保险健康发展。

（四）加强管理队伍建设

加强管理和科技人才培养，继续加强渔政执法人员培训，严格实行持证上岗制度；制定水产技术推广人员培训规划，提升技术推广人员素质；加大验船师、职业船员、执业兽医、乡村兽医等专业技术人才培养力度。

（五）加强落实规划的实施、监督与评估

各部门、各镇区要根据自身职责，按照本规划的发展目标、重点任务、重点项目，细化工作分工，明确工作责任，逐年落实目标任务，并对目标任务完成情况定期进行综合评价。要加强社会监督，加大规划宣传力度，使公众了解现代渔业发展方向，调动渔业从业者积极性，提高各方面对渔业的关注度，共同推动现代渔业健康、有序发展。

附件：

中山市现代渔业发展“十三五”规划 编制说明

一、任务来源

“十三五”时期是广东省全面建成小康社会的决胜阶段，也是加快推进现代渔业建设、促进渔业转型升级的关键时期。为明确“十三五”时期中山市渔业的发展思路、战略目标和主要任务，促进渔业经济又好又快的健康持续发展，中山市海洋与渔业局决定编制《中山市现代渔业发展“十三五”规划》，于2018年1月委托广东海洋大学承担编制工作。

二、规划编制依据

本规划编制的主要依据：《中华人民共和国渔业法（2013年修正）》、《中华人民共和国农业技术推广法（1993）》、《中华人民共和国自然保护区条例（1994）》、《中华人民共和国海域使用管理法（2001）》、《中华人民共和国农产品质量安全法（2006年）》；农业部《水产养殖质量安全管理规定（2003年）》、农业部《水产苗种管理办法（2005年）》、农业部《水生生物增殖放流管理规定（2009）》、农业部《水域滩涂养殖发证登记办法（2010）》；《广东省渔业管理条例（2003年）》、《广东省水产品标识管理实施细则（2011年）》、《广东省养殖水域滩涂规划（2011~2020年）》、《广东省海洋功能区划（2013—2020年）》、《中山市海洋功能区划（2013—2020年）》以及《全国渔业发展第十三个五年规划》、《广东省现代渔业发展“十三五”规划》。

三、规划编制总体思路

以“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念为基础，以健康养殖、适度捕捞、保护资源、做强产业为方向，以提质增效、减量增收、绿色发展、富裕渔民为目标，大力推进以“去产能、降成本、补短板”为主体的渔业供给侧结构性改革，转变渔业发展方式，加快发展资源节约型、环境友好型和功能复合型渔业；调整产业结构，推进一、二、三产业融合发展；推进科技与管理机制创新，推动现代科技与渔业深度融合，建立渔业科技支撑体系；加强质量安全，改善基础设施，提升信息装备，强化依法兴渔，加快形成现代渔业发展新格局。

四、《规划》主要内容说明

《规划》共分七大部分，分别对“十二五”渔业发展主要成就、“十三五”渔业发展展望、发展目标、重点任务、提升“六大能力”、区域布局、重点项目以及保障措施等进行了阐述。

（一）关于“十二五”渔业发展主要成就

《规划》全面总结和充分肯定了“十二五”中山市渔业发展取得的成就。“十二五”期间，在市委、市政府的高度重视和正确领导下，全市渔业以产业结构调整为主线，实施科技兴渔、依法治渔、可持续发展等战略，转变增长方式，落实强渔惠渔政策，保持了平稳较快发展，成为农村经济中重要的支柱产业和富民产业。水产品产量平均每年保持 2% 的增长，产品结构不断优化，质量安全水平稳步提升，有力地保障了水产品的安全有效供给。2015 年水产品总产量 33.95 万吨，渔业经济总产值达到 60.1 亿元，渔业产值 48.9 亿元，渔业二三产业产值比重达到 40.0%，渔业经济发展协调性增强；渔民人均纯收入 1.57 万元，年均增长 8.0%。同时，各项公共事业和民生保障措施也取得了较大的进展，水生生物资源养护事业迈上新台阶，渔业科技进步取得了新进展，渔业基础设施和管理水平大幅提高。这些成就的取得为“十三五”加快推进现代渔业建设奠定了坚实的基础。

（二）关于“十三五”渔业发展面临的形势

“十三五”时期，渔业发展面临诸多风险和挑战，水产品结构性过剩的问题凸现、渔业资源环境约束进一步趋紧、水产品质量安全风险增多、渔业基础设施亟待加强、渔业产业化经营水平还有待提高、“依法治渔”还需进一步强化。但是也面临难得的机遇，渔业产业基础坚实、推进现代渔业发展成为国家战略、渔业发展空间更加广阔、创新驱动不断增强、政策环境有利，新的发展机遇开始显现。

（三）关于指导思想、基本原则与发展目标

《规划》提出了今后五年我国渔业发展的指导思想是：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神及习近平总书记系列重要讲话精神，以“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念为基础，以健康养殖、适度捕捞、保护资源、做强产业为方向，以提质增效、减量增收、绿色发展、富裕渔民为目标，大力推进以“去产能、降成本、补短板”为主体的渔业供给侧结构性改革，转变渔业发展方式，加快发展资源节约型、环境友好型和功能复合型渔业；调整产业结构，推进一、二、三产业融合发展；推进科技与管理机制创新，推动现代科技与渔业深度融合，建立渔业科技支撑体系；加强质量安全，改善基础设施，提升信息装备，强化依法兴渔，加快形成现代渔业发展新格局。

按照上述指导思想，《规划》提出了五项基本原则，即：坚持生态优先，推进绿色发展；坚持创新驱动，促进科学发展；坚持转方式调结构，促进协调发展；坚持以人为本，推进共享发展；坚持依法治渔，建设法制渔业。

《规划》在充分考虑现实条件、发展潜力的基础上，提出了渔业发展的总体目标是：全面落实《农业部关于加快推进渔业转方式调结构的指导意见》，持续推进“两减两提三转”，渔业产业结构进一步优化，推进生态健康养殖和增殖渔业发展，捕捞强度逐步压减，渔业资源养护取得明显实效，水产品质量安全水平持续稳定，渔业科技创新能力增强，公共服务体系不断健全，渔业渔政管理现代化水平显著提高，渔民持续稳定增收，基本形成生态环境良好、布局合理、技术装备先进、一二三产业融合、数量质量效益并重的现代渔

业发展新格局。主要指标：渔业经济总产值 76.6 亿元，渔业产值 57.3 亿元，渔业二、三产业的产值比重 34%，渔民人均纯收入 1.73 万元；水产品总量 34.2 万吨，其中水产养殖产量 34 万吨，水产品质量安全抽检合格率达到 97% 以上；海洋捕捞产量控制在 1728 万吨以下，江河捕捞产量控制在 0.1 万吨以下；渔业科技贡献率 68% 以上，水产良种覆盖率 80% 以上。

（四）关于重点任务和提升“六大能力”

《规划》针对加快推进现代渔业建设的全局性、战略性、关键性的问题，提出渔业发展的五大重点任务：转型升级水产养殖业、调减控制捕捞业、着力提升水产品加工流通业、积极发展增殖业、大力发展休闲渔业，推进“五大产业”的协调发展。通过养殖业、捕捞业、增殖业；水产品加工业；水产品现代物流体系、休闲渔业的协调发展，推进一二三产业融合发展。

提升现代渔业发展“六大能力”：提升水产品安全供给能力、提升创新驱动能力、提升风险保障能力、提升依法治渔能力、提升信息服务能力、提升共享富渔能力。

通过落实渔业“转方式、调结构”，加快推进现代渔业产业体系的形成。

（五）关于区域布局

《规划》根据中山市渔业发展的区位条件、资源禀赋和产业基础，按照“进一步提升和优化产业集群、突出比较优势、因地制宜、协调发展”的要求，优化渔业区域布局，稳步推进现代渔业建设，实现渔业“一镇一特色”，加快渔业发展方式转变和渔业功能拓展。

主要建成以下几个特色现代渔业示范园区：**1、脆肉皖标准化鱼塘特色生态健康养殖园区**，以东升镇为主分别开展示范区脆肉皖机械化、智能化的现代化高产循环生态养殖；**2、鳊鲮标准化鱼塘特色生态健康养殖园区**，在三角镇和坦洲镇建设 500 亩的鳊鲮养殖示范园区，进行鳊鲮池塘标准化健康养殖，配套综合生态养殖废水处理系统处理养殖废水。**3、乌鳢标准化鱼塘特色生态健康养殖园区**，以三角镇和民众镇为主建设机械化高密度的乌鳢养殖示范园区，配套综合生态养殖废水处理系统；**4、河豚标准化鱼塘特色生态健康养殖园区**，以坦洲镇为主建设特色河豚养殖示范园区，推广工厂化示范养殖；**5、南美白对虾集约化生态健康养殖示范园区**，以板芙镇和横栏镇为主，建设集约化、机械化的南美白对虾基地，推广铺膜塘循环水养殖，并配套综合生态养殖废水处理系统，处理高密度养殖的养殖废水；**6、工厂化循环水健康养殖园区**，以火炬开发区为主建设工厂化养殖示范园区，主要推广“资源节约型、环境友好型”的工厂化生态健康养殖模式，建立节能、高效的生态健康养殖示范基地；**7、休闲渔业园区**，以民众镇和坦洲镇为主的桑基鱼塘和四大家鱼混养的休闲娱乐的传统生态养殖模式；**8、四大家鱼机械化养殖示范园区**，以民众镇为主，建设配套自动投喂、自动检测等机械化养殖设备的四大家鱼生态养殖示范园区，

推广水槽内循环生态池塘养殖，并配套综合生态养殖废水处理系统；9、**四大家鱼苗种孵化养殖产业园区**，以黄圃镇和横栏镇为主开展四大家鱼现代科技的全人工繁育和机械化养殖及亲鱼培育基地，并打造水产苗种品牌；10、**禾虫养殖示范园区**，以神湾镇为主，建设具本地特色的禾虫生态养殖示范园区；

（六）关于重点项目

围绕现代渔业发展目标与重点任务，实施“八大”重点项目：水产养殖转型升级推进项目、水产种业提升项目、水生生物资源养护项目、水产品质量安全和疾病防控项目、渔业安全生产与渔政渔港基础设施提升项目、渔业政策性保险项目、水产技术推广能力提升项目、智慧渔业引导项目，保证渔业“十三五”规划的目标任务的落实。

（七）关于“十三五”渔业发展的保障措施

为保证渔业“十三五”规划的实施，提出五个方面保障措施：加强组织领导、强化政策支持、加大财政投入、加强管理队伍建设、加强落实规划的实施、监督与评估，构建有利于“十三五”渔业发展的良好环境。

《规划》编制组

2018年8月