



# 绿色 远安 空间规划



——“多规合一”在小城镇山区特色县的生根发芽



# 一、认识远安



# 绿色远安

## (八山一水一分田)

### 1. 区位

位于湖北省中西部、宜昌市的东北端，地处鄂西山区向江汉平原过渡的中低山地带；

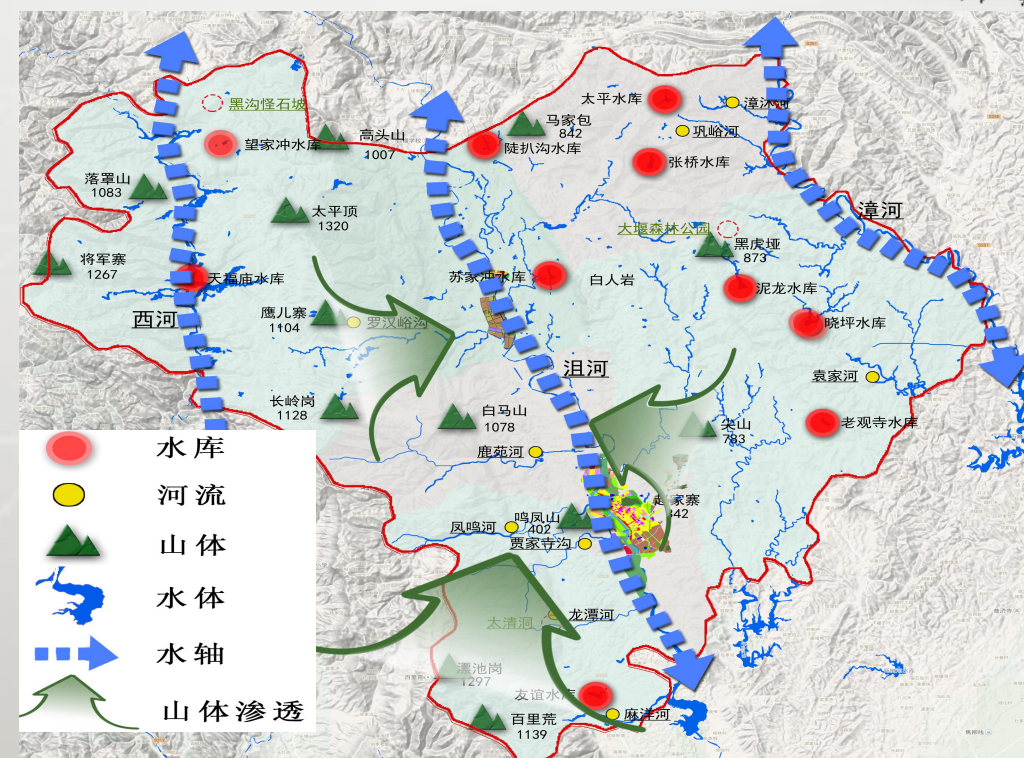
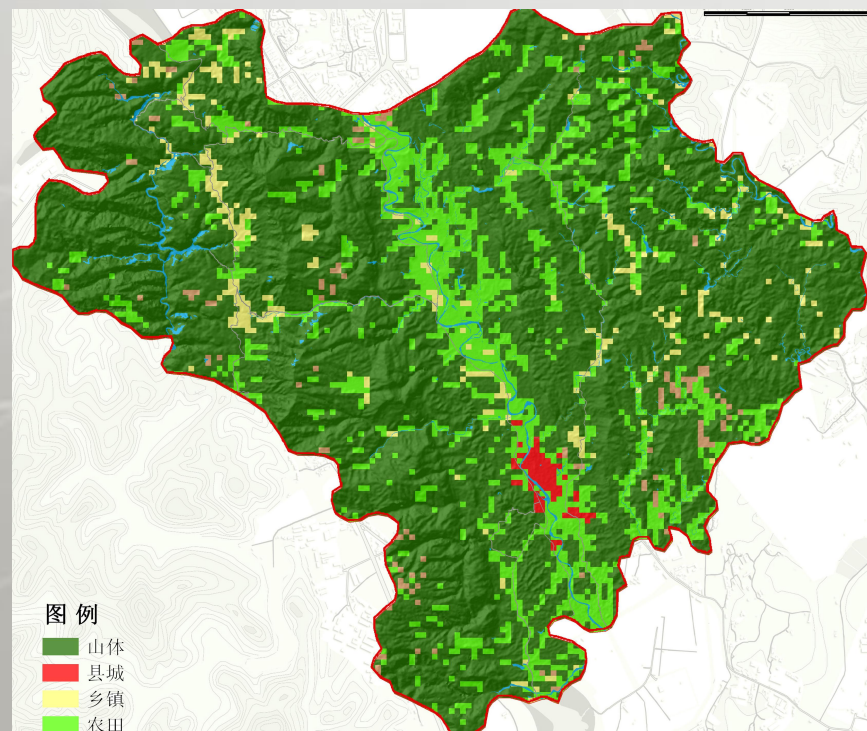
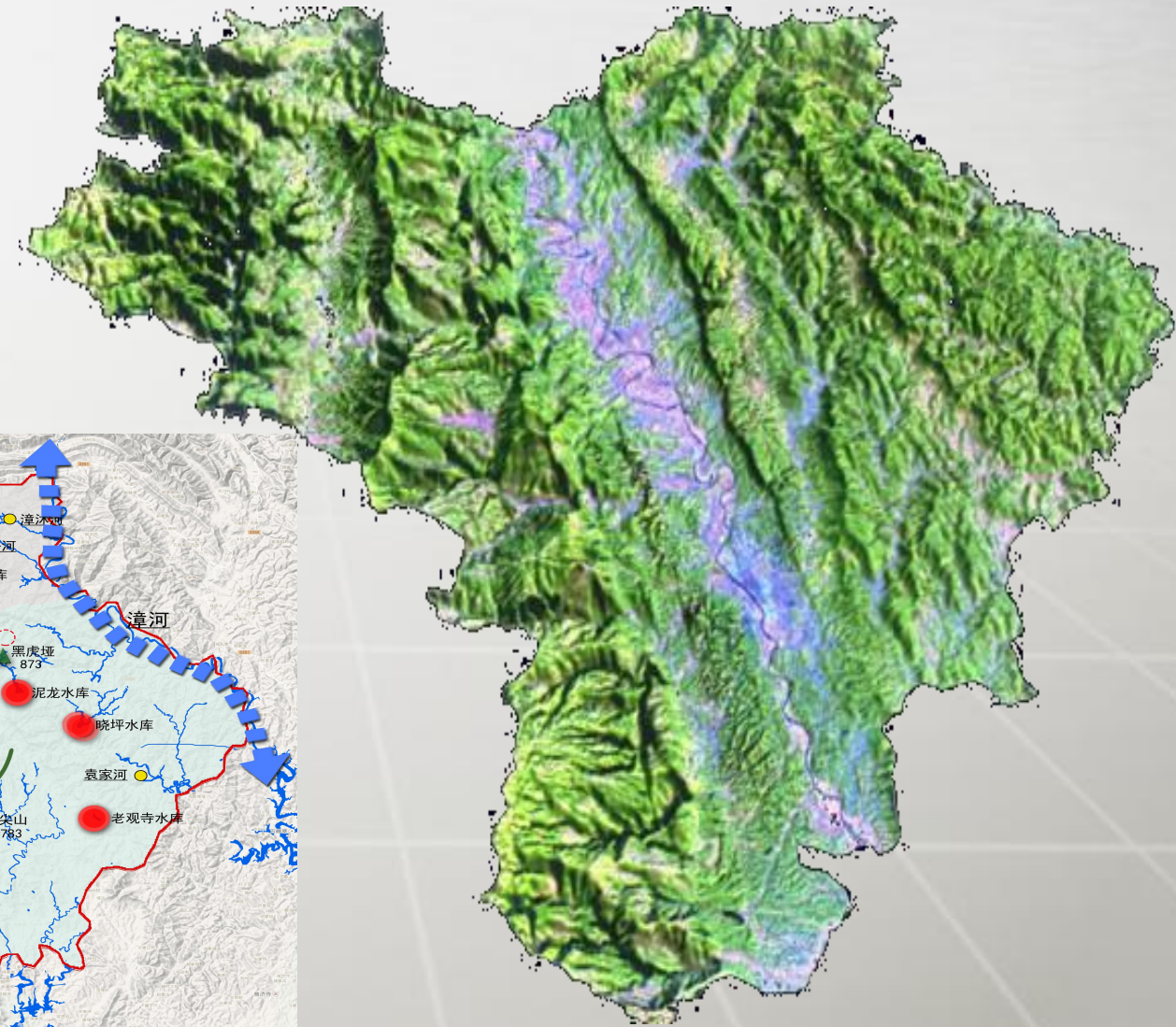
辖6镇1乡，是全国生态建设示范区、全国绿色小康县、国家园林县城、省级文明县城。



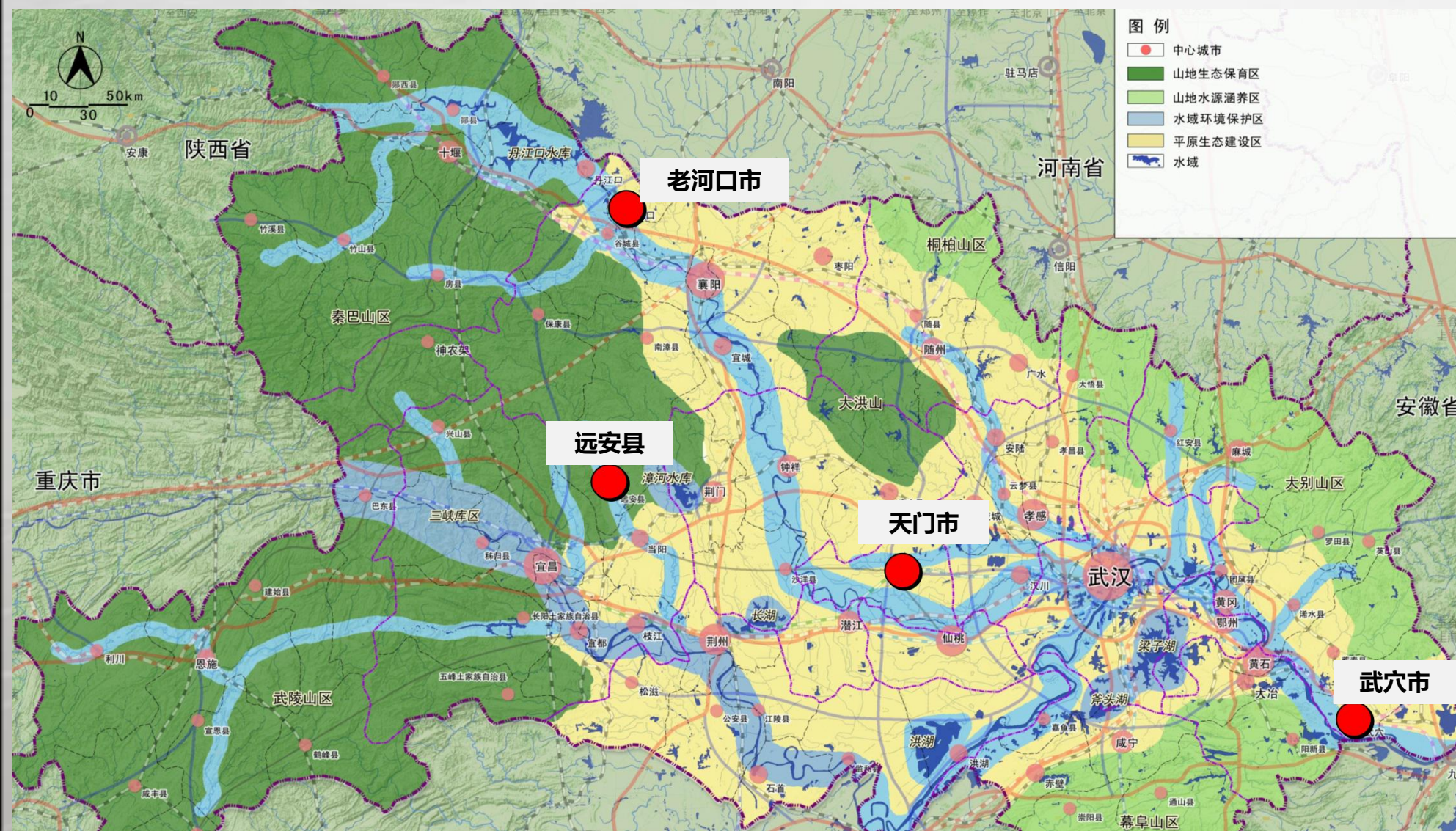
### 2. 地形

远安县土地总面积1740平方公里，西北高、东南低，以沮河为界，沮西山地、沮中平畛、沮东丘陵三种类型。县域内森林覆盖率达74%。

“水在山中行，山在水中映” “山秀林茂，水清山绿” 的山水格局是远安全域生态亮点



2016年1月，湖北省发展和改革委员会、省测绘地理信息局联合印发《关于开展市县经济社会发展总体规划改革创新试点的通知》，确定在湖北省**天门、老河口、武穴、远安**四地联合开展市县经济社会发展总体规划改革创新试点工作，全力推进省级“多规合一”创新工作。



**远安**，是唯一的县城；是社会经济发展诉求较大、生态本底优良的地区；是唯一位于山地生态保育功能区划的县市，试点意义重大。

**远安县“多规合一”的探索与实践**

# 三位一体

**2015年10月**

远安县申请纳入湖北省“多规合一”试点。

**2015年11月**

远安县“多规合一”正式启动，4日第一次参加省发改委“多规合一”试点工作督办会。

**2016年1月24日**

张立新书记赴武汉向乐成主任及发改委领导汇报“多规合一”工作情况。

**2016年2月17日**

承担我县规划编制、平台建设及数据采集的湖北省规划院、上海数慧、宜昌市测绘大队等三家部门碰头，明确工作任务和工作机制。

**2016年3月**

湖北省规划院、上海数慧市测绘大队同步进场正式开展工作

**2016年4月**

湖北省规划院、上海数慧就远安“多规合一”规划编制和平台建设向湖北省发改委领导、远安县书记、县长及部门领导进行专题汇报。

**2016年5-12月**

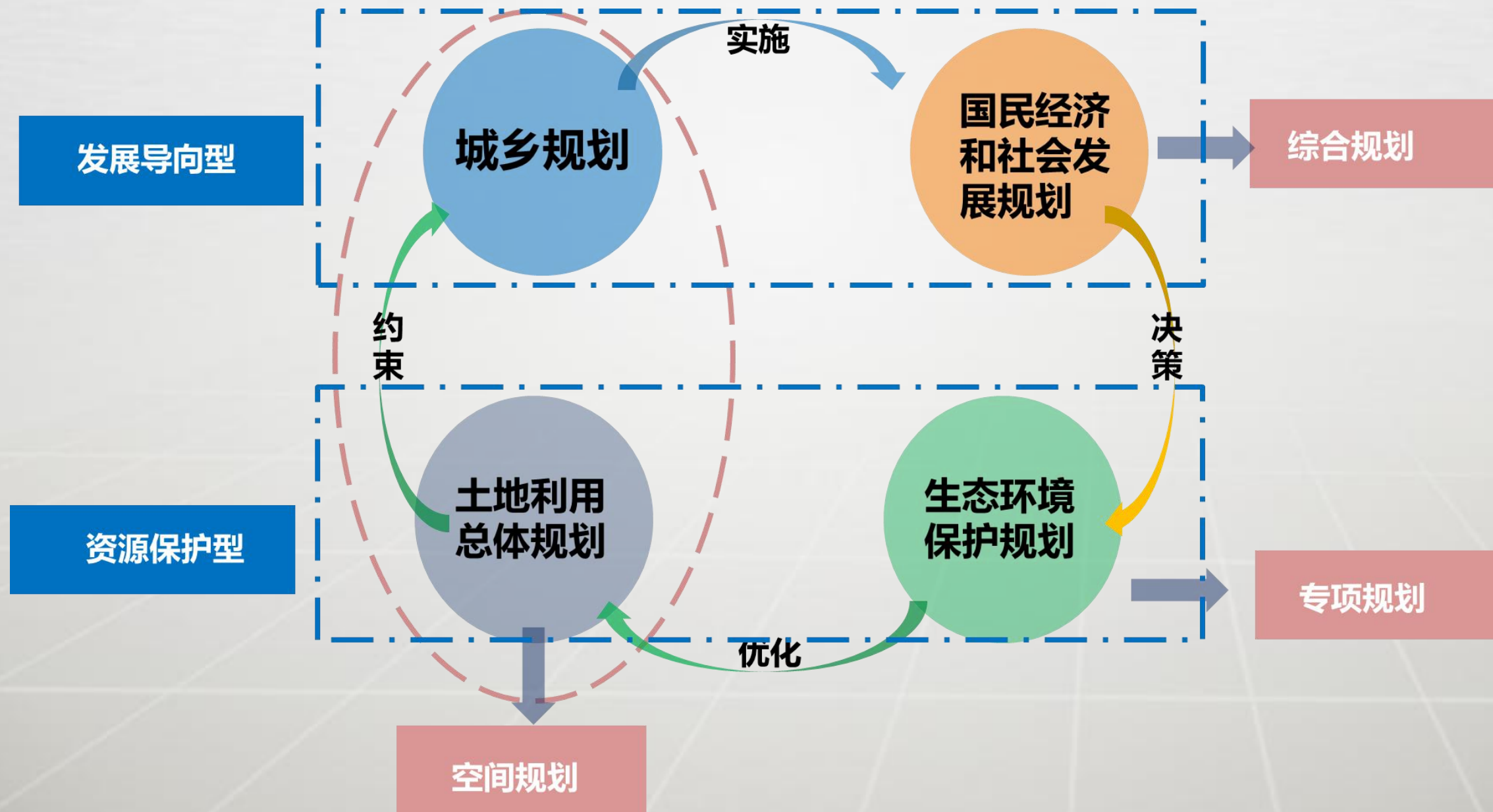
湖北省规划院和上海数慧多次与远安县各部门就“多规合一”规划和平台建设进行协调沟通。

## 二、工作理念与思考



# 1. 什么是“多规合一”

“多规合一”，是指推动国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划的相互协调，融合到一张可以明确边界线的市县域图上，实现一个县市一本规划、一张蓝图。也是利用信息化手段，构建各部门信息共享和实施管理的统一平台。



## 2. 为什么要“多规合一”

### 2.1 “多规”本源存在差异，“合一”是深化改革的客观需要

国民经济和社会发展规划、城乡规划和土地利用总体规划都为法定规划。

- ✓ 经济社会发展规划：管“目标”
- ✓ 城乡规划：管“坐标”
- ✓ 土地利用规划：管“指标”

经规、城规的发展诉求与土地的发展约束，构成了天然矛盾和分权制衡。

- 导致规划主体、技术标准、统计口径、编制办法、实施手段和规划期限的不同。

- 反应到规划成果内容就是规划**发展目标、用地指标、空间坐标**的“三标”冲突与差异。

进入“新常态”，伴随新型城镇化的发展要求，“多规合一”成为国家体制创新和空间治理的重要突破口，是提升空间管理水平的重要抓手。



## 2. 为什么要“多规合一”

### 2.2、落实“五大理念”，“合一”是全面创新的国家政策要求

#### 1) 习近平总书记指示探索“多规合一”

在2013年12月12-13日举行的中央城镇化工作会议上，习近平总书记指出要建立统一的空间规划体系、限定城市发展边界、划定城市生态红线。

“在县市通过探索经济社会发展、城乡、土地利用规划的‘三规合一’或‘多规合一’，形成一个县市一本规划、一张蓝图，持之以恒加以落实”。

#### 2) 李克强总理要求在市县层面探索“三规合一”

2012年9月7日，国务院总理李克强在省部级领导干部推进新型城镇化研讨班座谈会的讲话中要求：“在市县层面探索经济社会发展规划、城乡规划、土地规划‘三规合一’”。



## 2. 为什么要“多规合一”

### 2.2 落实“五大理念”，“合一”是全面创新的国家政策要求

#### 3) 国家新型城镇化规划提出“多规合一”

《国家新型城镇化规划(2014-2020年)》2014年3月印发，提出：**推动有条件地区的经济社会发展总体规划、城市规划、土地利用规划等“多规合一”。**



#### 4) 四部委联合发文开展市县“多规合一”试点工作

2014年8月，国家发展和改革委员会、国土资源部、环境保护部、住房和城乡建设部四部委联合发布《关于开展市县“多规合一”试点工作的通知》，确定了**合理确定规划期限、合理确定规划目标、合理确定规划任务及构建市县空间规划衔接协调机制**等主要任务，并拟定了28个“多规合一”试点市县名单。

中华人民共和国国家发展和改革委员会  
National Development and Reform Commission

首页 > 委工作动态

关于开展市县“多规合一”试点工作的通知

发改规划[2014]1971号

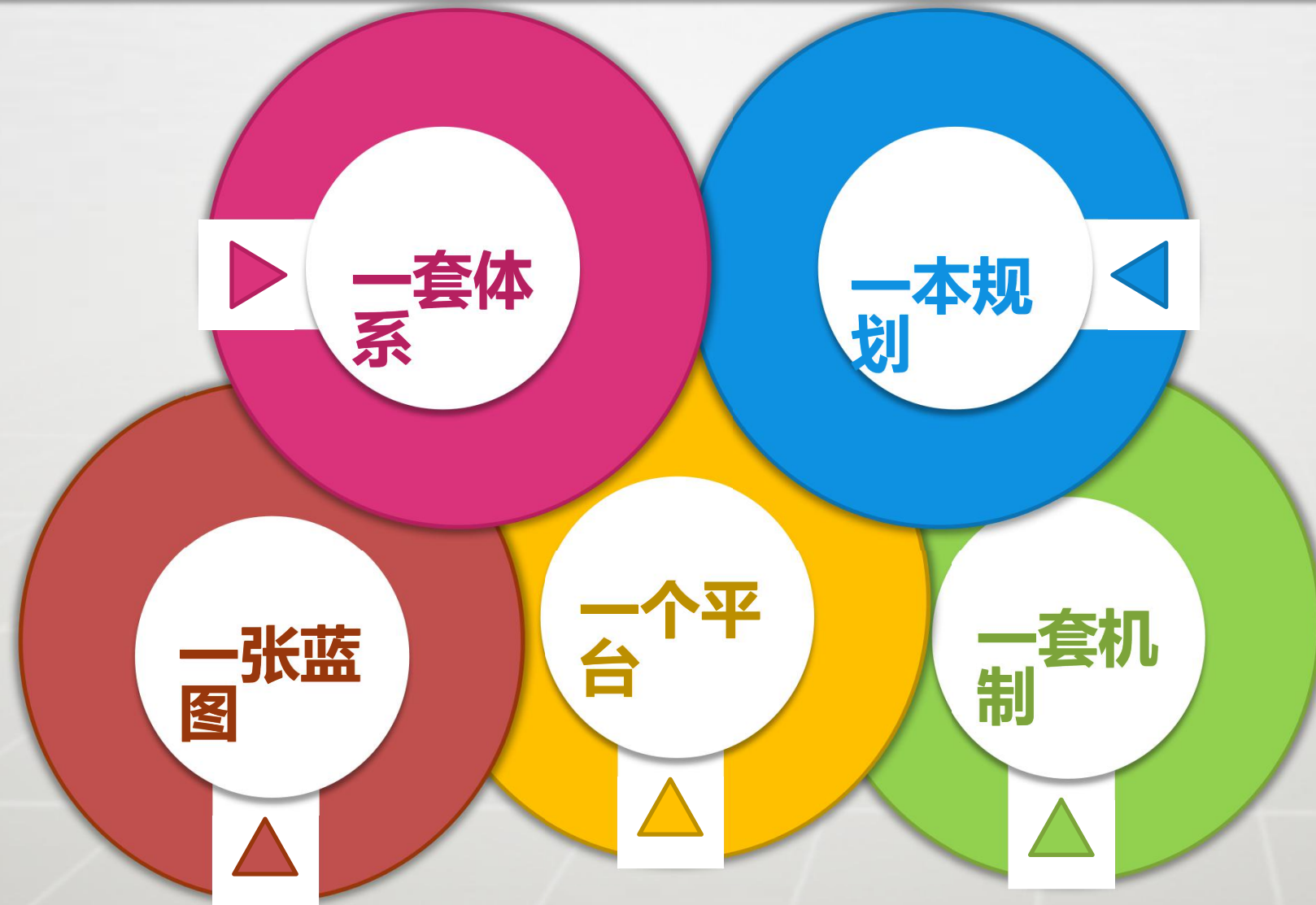
有关省、自治区、直辖市发展改革委、国土资源厅(局)、环境保护厅(局)、住房城乡建设厅(规划局)：

为贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，把中央经济工作会议和中央城镇化工作会议确定的目标任务落到实处，按照中办、国办有关工作部署，国家发展改革委、国土资源部、环境保护部、住房城乡建设部等部委将联合开展市县“多规合一”试点工作。现将有关事项通知如下：

### 3. 怎样“多规合一”？远安特色是什么？

## 远安特色：绿色发展+全域旅游

以4+1即《国民经济与社会发展规划2015-2020》、《远安县城乡总体规划2013-2030》、《远安县土地利用总体规划2006-2020》、《环境总体规划2013-2030》和《远安县全域旅游规划》体系为基础，形成县域发展一套体系、一本规划、一张蓝图、一个平台、一套机制。



### 3. 怎样“多规合一”

原则：

**战略引领、底线控制**

**统一标准、统筹协调**

**生态优先、绘就蓝图**

以六大原则为指导，实现远安多规在发展目标、技术标准、空间体系、信息平台等内容的“合一。”

# 三、“一套体系”建设

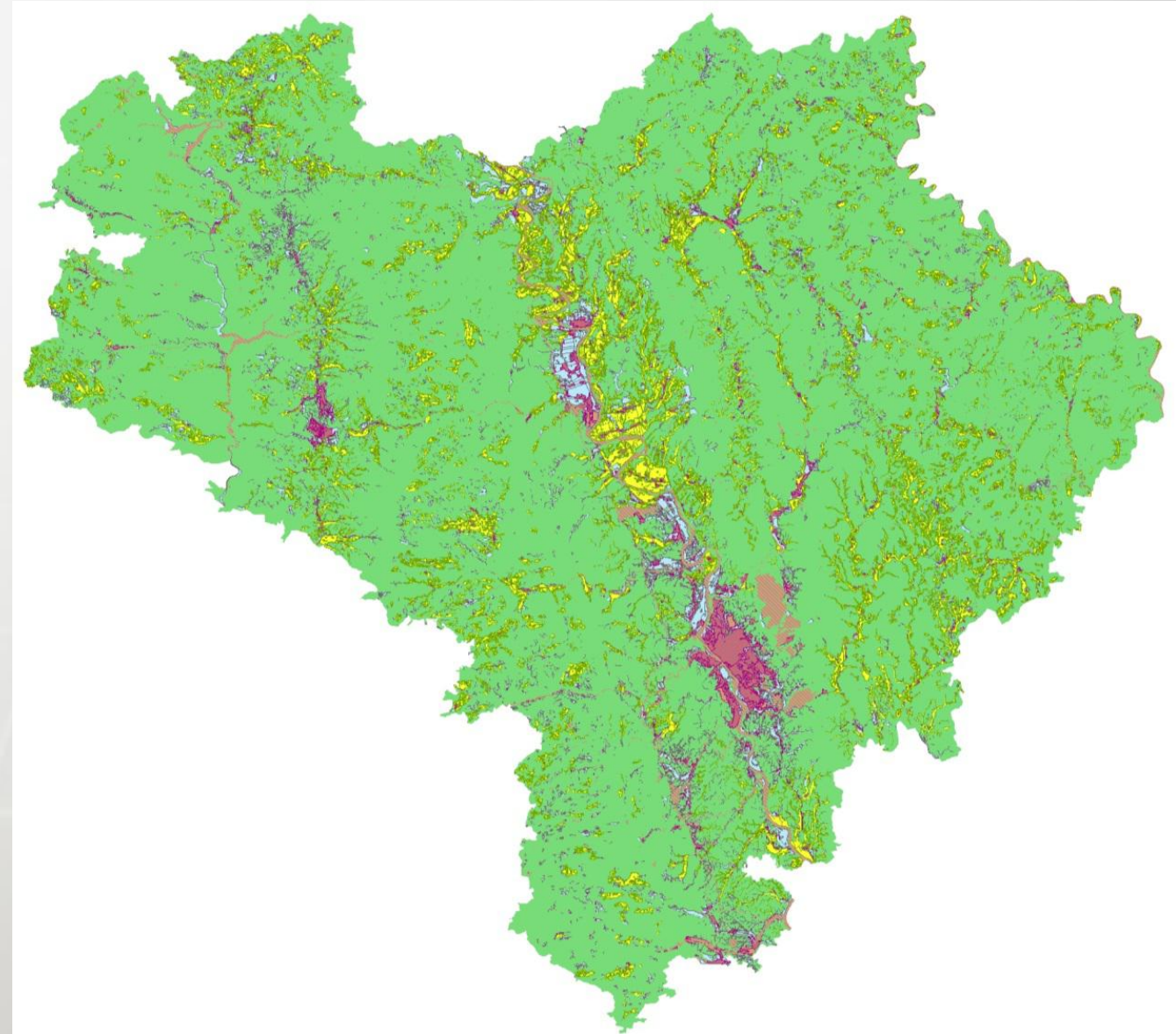


## 1. 统一规划期限

- 国家试点中提出，以2020年作为规划的中期年限，研究探索将2025年或2030年作为规划中长期目标年限的合理性。
- 湖北省试点文件中提出，要形成一张图，作为长期遵循的空间开发调控蓝图。
- 考虑到“多规合一”规划中城规和土规规划年限分别为2030年和2020年，为更好地做好规划对接和融合，结合国家相关政策和各地实践经验，**本次远安县“多规合一”规划年限为：**

**规划期至2030年**

**将2020年作为近中期进行发展及控制引导。**



## 2. 建立目标体系

结合各类规划管控的核心指标，进行对应接口指标体系的设计，实现规划指标之间“从脱节到衔接”。

	序号	指标	规划2020年	规划2030年	指标类型	管控部门	衔接规划
经济发展	1	地方公共财政预算收入（亿元）	25.9	60	预期性	发改	经规
	2	人均GDP（元）	130000	180000	预期性	发改	经规
	3	城镇居民人均可支配收入（元）	41786	80000	预期性	发改	经规
	4	农村居民可支配收入（元）	26450	47000	预期性	发改	经规
社会发展	5	县域总人口（万人）	20	23	预期性	发改	经规
	6	城镇化率（%）	60	70	预期性	发改	经规
	7	基本养老保险参保率	99.9	100	预期性	人社	——
	8	高新技术产业增加值占GDP比重（%）	38	45	预期性	经信	——
	9	人均住房建筑面积（平方米）	38	43	预期性	住建	城规
资源环境	10	生态红线占土地总面积的比例（%）	73.8%	73.8%	约束性	环保	环保规划
	11	水环境区控制面积（公顷）	34673	34673	约束性	水利	水利规划
	12	生态公益林保有面积（公顷）	60493	60493	约束性	林业	林业规划
	13	湿地公园控制面积（公顷）	500	500	约束性	环保	环保规划
	14	永久基本农田保有量（公顷）	17168.8	17168.8	约束性	国土	土规
	15	森林覆盖率（%）	75	78	约束性	林业	林业规划
	16	单位GDP能耗（吨标准煤/万元）	0.52	0.45	预期性	发改	经规
	17	大气环境红线控制区面积（公顷）	7674	7674	约束性	环保	环保规划
城乡建设	18	城市人口规模（万人）	9.5	12.5	预期性	住建	城规
	19	建设用地总量（公顷）		7097	约束性	国土	土规
	20	城镇建设用地总量（公顷）	1580	2116	约束性	国土	土规
	21	城市建设用地面积（公顷）	1050	1350	约束性	住建	城规
	22	城镇开发边界控制面积（公顷）	6534.8	6534.8	约束性	住建	城规
	23	乡村建设用地面积（公顷）	3083	3000	约束性	国土	土规

## 2. 建立目标体系

### 远安空间规划的顶层设计

### “绿色远安、美丽远安”的战略引领

### 全国生态县“多规合一”的典范

“多规合一”就是“绿色远安”战略的具体化，是全县的一张蓝图。远安县各空间规划以“多规合一”为引领，各规划均需符合。

在多规合一规划的引导和控制下，努力推进远安空间发展的科学、绿色，努力走出一条符合省情、县情的可持续发展道路。实现：**生态空间山清水秀、生产空间集约高效、生活空间宜居适度。**





# 四、“多规”差异分析



# 1、发展目标的差异

## 1.1、城镇化率的差异

远安县相关部门对县域城镇化率的预测目标

指标	2015年	规划2020年	规划2030年	数据来源	牵头部门
城镇化水平 (%)	47.04 (现状)	60		"十三五"	<b>发改局</b>
	55 (规划)	61	70	城规	<b>城建局</b>
		≥55		土规	<b>国土局</b>

## 1.2、经济社会目标的差异

远安县相关部门对县域总人口与人均GDP的预测目标

指标	规划2020年	规划2030年	数据来源	牵头部门
人均GDP (元)	/	/	"十三五"	<b>发改局</b>
	130000	180000	城规	<b>城建局</b>
	45522		土规	<b>国土局</b>
县域总人口 (万人)	20		"十三五"	发改局
	23	25	城规	城建局
	≤26.8		土规	国土局

## 1.3、资源环境目标的差异

远安县部分绿色发展指标对比表

指标	规划2020年	规划2030年	数据来源	牵头部门
单位GDP能源消耗	0.52吨标准煤/万元		"十三五"	发改局
		≤0.9吨标准煤/万元	城规	城建局
主要污染物排放	比2015年减少2%		"十三五"	发改局
		< 3.5千克/万元	城规	城建局
二氧化硫	比2015年减少3%		"十三五"	发改局
		< 4.5千克/万元	城规	城建局
森林覆盖率	75.2%		"十三五"	发改局
	≤75%	≤80%	城规	城建局

**基于统一的测算标准和口径，确定目标数值。**

## 2、用地指标的差异

### 2.1、用地分类标准的差异

城乡用地分类

类别代码			类别名称
大类	中类	小类	
H			建设用地
	H1		城乡居民点建设用地
		H11	城市建设用地
		H12	镇建设用地
		H13	乡建设用地
		H14	村庄建设用地
	H2		区域交通设施用地
		H21	铁路用地
		H22	公路用地
		H23	港口用地
		H24	机场用地
		H25	管道运输用地
	H3		区域公用设施用地
	H4		特殊用地
		H41	军事用地
		H42	安保用地
	H5		采矿用地
	H9		其他建设用地
E			非建设用地
	E1		水域
		E11	自然水域
		E12	水库
		E13	坑塘沟渠
	E2		农林用地
	E9		其他非建设用地

土地规划用途分类

一级类	二级类	三级类
农用地	耕地	水田
		水浇地
		旱地
	园地	
	林地	
	牧草地	
	其他农用地	设施农用地
		农村道路
		坑塘水面
		农田水利用地
田坎		
建设用地	城乡建设用地	城市用地
		建制镇用地
		农村居民点用地
		采矿用地
		其他独立建设用地
	交通水利用地	铁路用地
		公路用地
		民用机场用地
		港口码头用地
		管道运输用地
		水库水面
		水工建筑用地
	其他建设用地	风景名胜设施用地
		特殊用地
	盐田	
其他土地	水域	河流水面
		湖泊水面
		滩涂
	自然保留地	

## 2、用地指标的差异

### 2.2、城乡建设用地指标的差异

城规与土规用地指标对照表

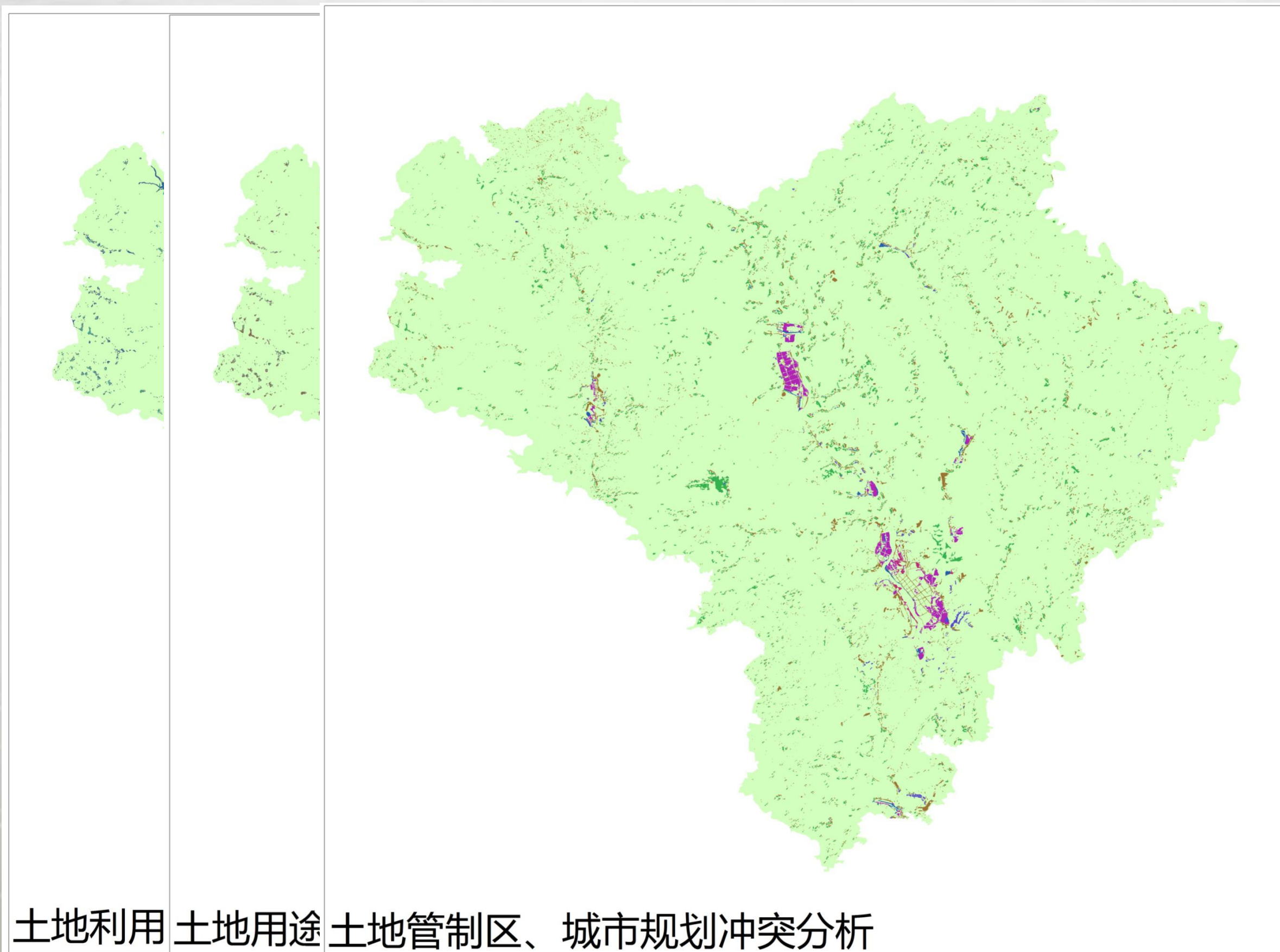
用地代码	用地名称		城规(2030年)		土规2020年			
			面积(公顷)	占城乡用地比例(%)	面积(公顷)	占城乡用地比例(%)		
H	其中	<b>建设用地</b>		<b>6574</b>	3.75	<b>5995.71</b>	3.45	
		其中	城乡居民点建设用地		3010	1.72	<b>4492.73</b>	2.58
			<b>城市建设用地</b>		1350	0.77	<b>1408.93</b>	0.81
			<b>乡镇建设用地</b>		590	0.34		
			村庄建设用地		1070	0.61	<b>3083.80</b>	1.77
		区域交通设施用地		1590	0.91	<b>334.07</b>	0.19	
		区域公用设施用地		361	0.21	<b>48.72</b>	0.03	
		特殊用地		105	0.06	<b>717.37</b>	0.41	
		采矿用地		1508	0.86	—	—	
		其他建设用地		—	—	<b>402.82</b>	0.23	
E	其中	非建设用地		168626	96.25	167964.75	96.55	
		水域		1770	1.01	<b>3906.82</b>	2.25	
		农林用地		166856	95.24	163579.42	94.03	
		其他非建设用地		—	—	478.51	0.28	
总面积			175200	100.00	173960.46	100.00		

#### 差异分析：

- ◆ (1) 县域土地总面积不一致。城规无全域地形图县域总面积采用统计数据；建议以土规数据库的县域总面积为准。
- ◆ (2) 城规规划对村庄进行较大规模的集并，因此对2030年的村庄建设用地进行了大规模的缩减，从而与土规的村庄建设用地指标相差较大；
- ◆ (3) 区域交通设施用地、区域公共设施用地、特殊用地、其他建设用地等指标差也存在明显差异。
- ◆ **最后的用地指标以空间布局协调“合一”后的“一张图”数据库为准**

### 3、空间布局坐标的差异

## 两规冲突检测结果



远安县“多规合一”的探索与实践

土地利用 土地用途 土地管制区、城市规划冲突分析

### 3、空间布局坐标的差异

统一空间数据标准，将各规划数据库录入冲突检测系统，按制定的冲突规则进行差异图斑的检测。

得益于规划信息化技术的使用，采用机检的方式，大大提升了工作效率和速度。

	叠合类别	图斑个数 ( 个 )	图斑面积 ( 公顷 )	占总用地百分比 ( % )
冲突	城乡总规无地块_土地利用规划建设用地	12022	4213.93	2.42
	城乡总规城镇建设用地_土地利用规划农用地	2432	899.85	0.52
	城乡总规城乡建设用地_土地利用规划农用地	10865	2663.53	1.53
	城乡总规非建设用地_土地利用规划建设用地	172	83.84	0.05
	城乡总规城镇建设用地_土地利用规划其他土地	309	71.06	0.04
	城乡总规城乡建设用地_土地利用规划其他土地	347	55.19	0.03
	<b>小计</b>	<b>14125</b>	<b>7987.40</b>	<b>4.59</b>
不冲突	城乡总规无地块_土地利用规划其他土地	1487	2530.57	1.45
	城乡总规无地块_土地利用规划农用地	35243	161225.63	92.64
	城乡总规非建设用地_土地利用规划农用地	332	195.3	0.11
	城乡总规城镇建设用地_土地利用规划建设用地	2589	1145.85	0.66
	城乡总规城乡建设用地_土地利用规划建设用地	2918	772.06	0.44
	城乡总规非建设用地_土地利用规划其他土地	306	176.55	0.1
	<b>小计</b>	<b>42875</b>	<b>166045.96</b>	<b>95.4</b>
<b>合计</b>		<b>69022</b>	<b>174033.36</b>	<b>100.00</b>

## 4、小结

通过以上“多规”的差异分析，本次“多规合一”规划重点是整合并协调以下重点内容：

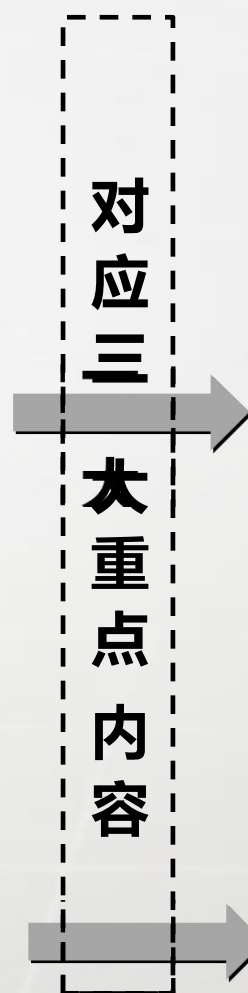
1、发展目标方面，重点是梳理各项指标，形成协调并管控各类规划的目标体系。

2、非建设用地空间内，重点是协调环保、林业、水利、规划、国土等部门的控制线，形成生态红线边界。

3、建设用地空间内，重点是城规和土规图斑的差异梳理，以优化城乡功能布局为导向进行差异图斑协调，形成合一的建设空间。



“多规合一”规划目标



对应三大重点内容

“区线”划定与管控

“多规合一”一张图

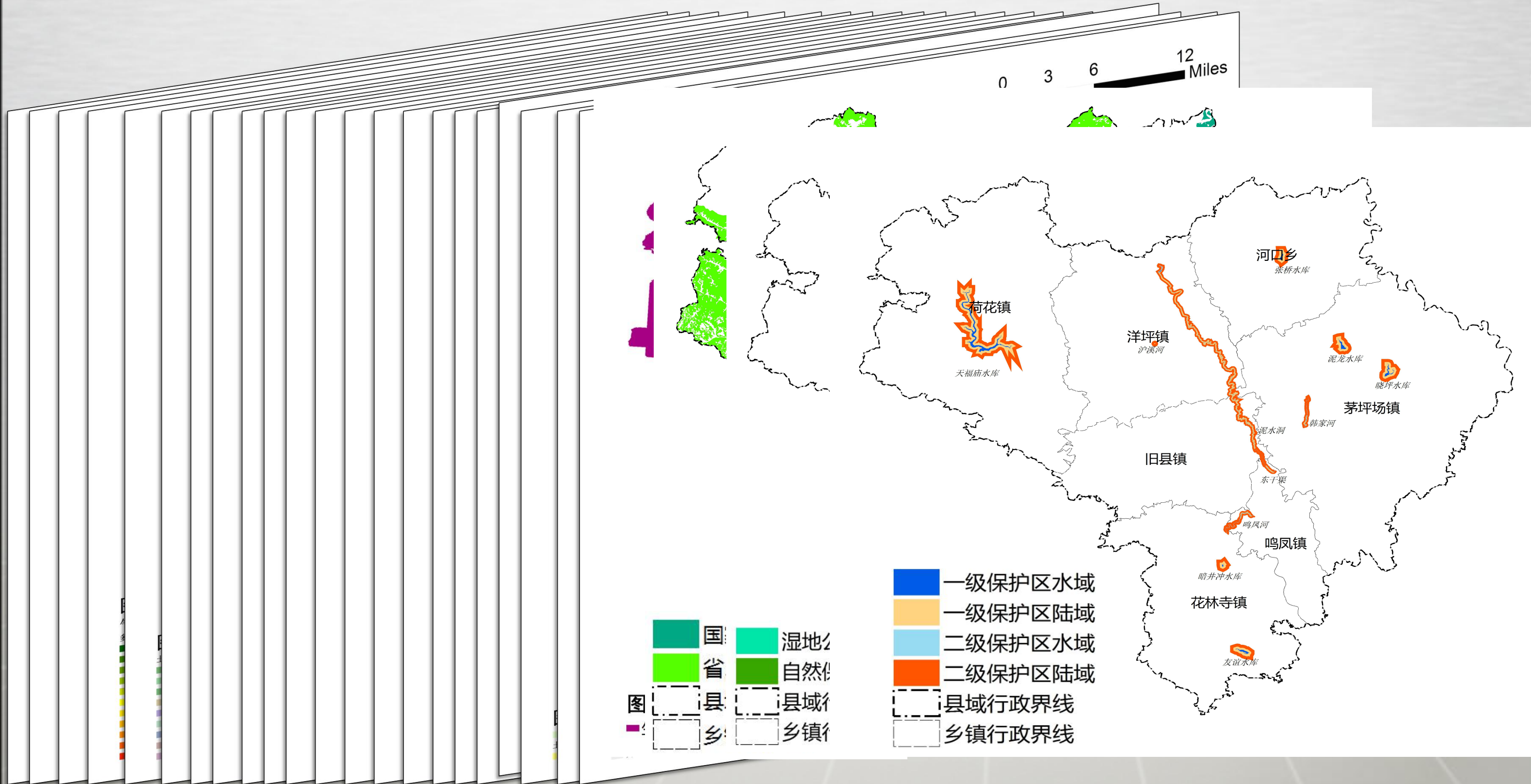
# 五、“三区三线”划定与管控



- 什么区域不能动？什么事情不能做？——底线思维
- 什么区域需要动？什么事情必须做？——发展思维

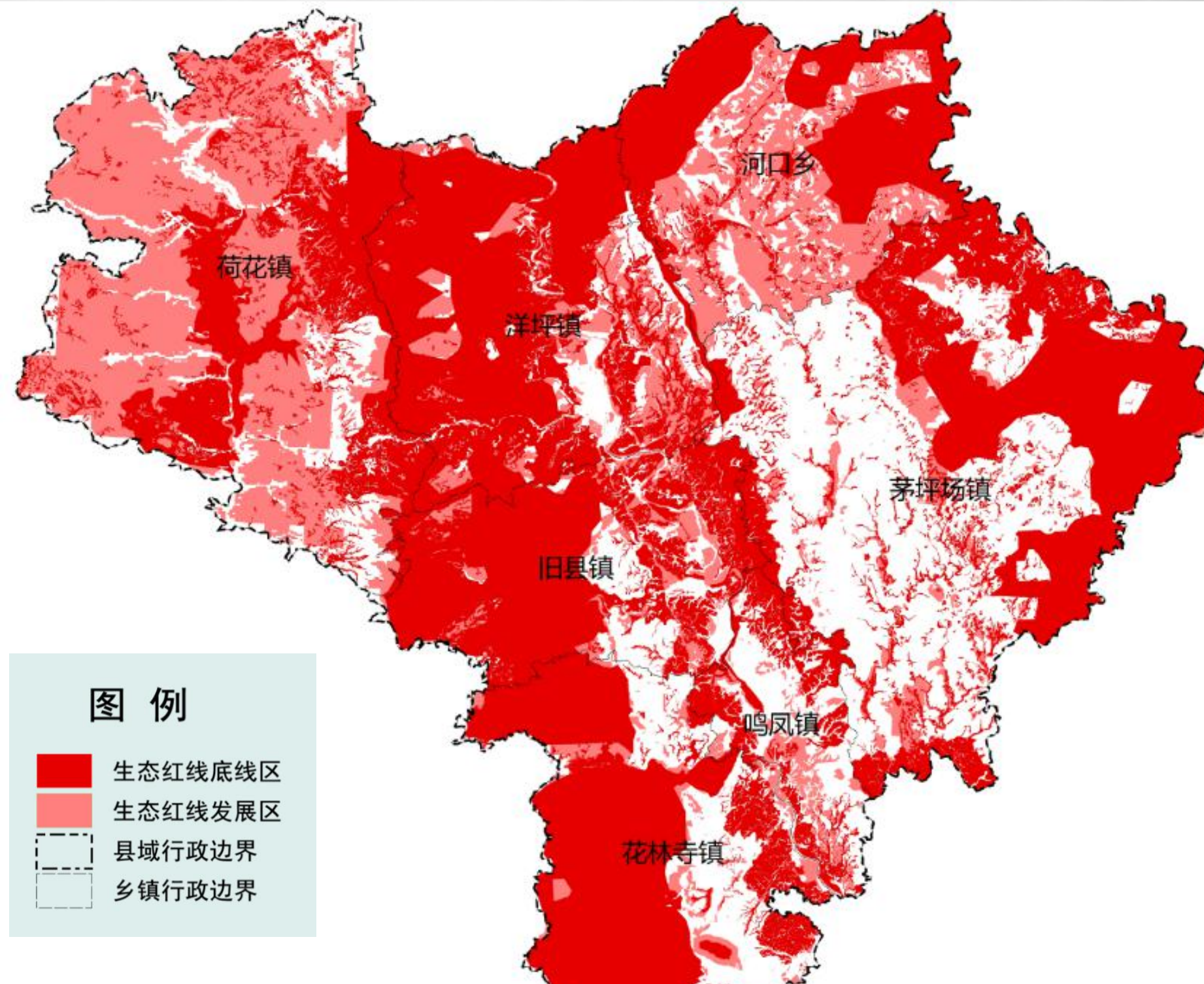
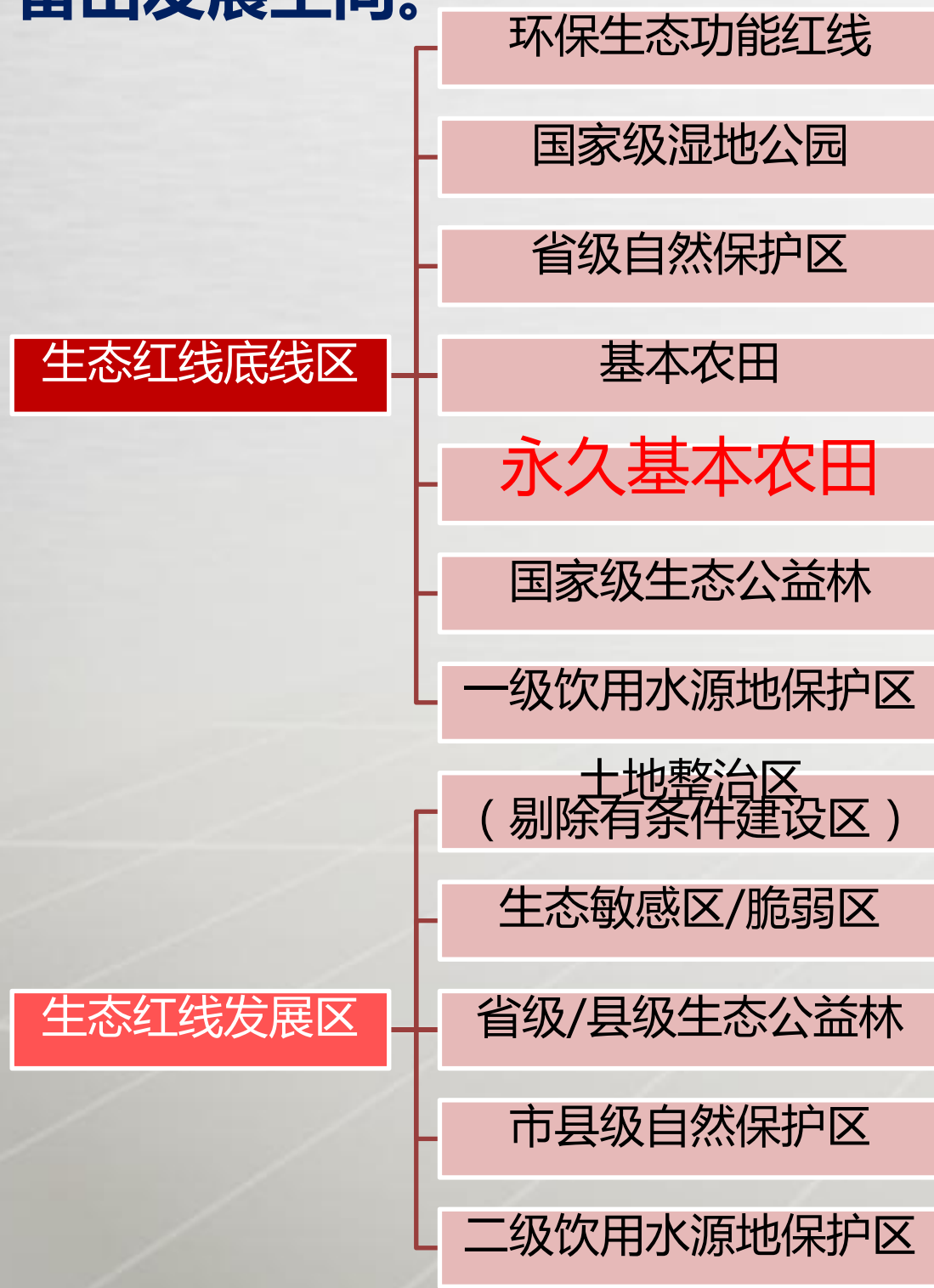


# 1、生态保护红线



# 1、生态保护红线（底线思维）

体现远安生态、绿色的特点，  
实施两级控制，为旅游项目落地预  
留出发展空间。



结合生态县的特点和条件，划定生态红线如下：

远安县域总面积约1739.7平方公里（图形数据），生态红线底线区面积为892.4平方公里，占比51.3%。生态红线发展区面积为389.0平方公里，占比22.4%。

生态红线共计1281.4平方公里，占比73.7%。

# 1、生态保护红线

## 红线保护——分级控制措施

远安县生态红线的划定，**必须与宜昌市划定的远安生态功能红线（重要的生态功能区）充分对接**，并在技术上充分协调《**国家生态保护红线—生态功能基线划定技术指南（试行）**》等，同时确保远安县的**生态发展和城市建设的可持续性**。

**生态红线底线区**，区域内建设遵循以下原则：

- （1）实施生态保护，禁止大规模的城镇建设、工业开发、矿产资源开发和新建引水式电站等高强度开发和改变区域原生状况的活动。
- （2）自然保护区、森林公园、风景名胜区、地质公园、永久性保护绿地、生态公益林、湿地公园等法定保护区，按照相关保护管理法律和规章制度，禁止影响生态保护的建设和行为。
- （3）其他生态极重要、极敏感、脆弱区，禁止新建、扩建工业项目，禁止新建露天采矿等生态破坏严重的项目，禁止新建规模化畜禽养殖场。现有工业企业、矿山开发、规模化畜禽养殖场要逐步减少规模，降低污染物排放量，逐步退出，场地实施生态恢复。

**生态红线发展区**，指自然条件较好的或者生态较敏感地区。区域内建设遵循以下原则：

- （1）限制大规模高强度工业化城镇化开发，必要的**旅游建设**和保护项目开发需要加强开发内容、方式及开发强度控制，实行更加严格的环境准入，限制矿产资源开发，加强生态治理和修复，提高生态服务功能。
- （2）该区域内除基本农田范围外，可进行必要的农业生产、农村生活以及必要的公益性设施建设。
- （3）严格执行环境保护各项法规和标准要求，实施资源节约集约利用。

### 生态红线

《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》

生态红线主要分为重要生态功能区、陆地和海洋生态环境敏感、脆弱区三大区域。凡是被划定为生态红线的区域将被限制开发，且分别执行更为严格的环境标准和政策。

全国生态功能区划体系

生态功能一级区 (3类)	生态功能二级区 (9类)	生态功能三级区举例 (216个)
重要生态功能区	水源涵养	大兴安岭北部落叶松林水源涵养
	防风固沙	呼伦贝尔典型草原防风固沙
	土壤保持	黄土高原西部土壤保持
	生物多样性保护	三江平原湿地生物多样性保护
	洪水调蓄	洞庭湖湿地洪水调蓄
产品提供	农场品提供	三江平原农业生产
	林产品提供	大兴安岭林区林产品
人居保障	大都市群	长三角大都市群
	重点城镇群	武汉城镇群

**同时，项目在平台上审批时将，远安县大气红线也纳入考虑因素。**

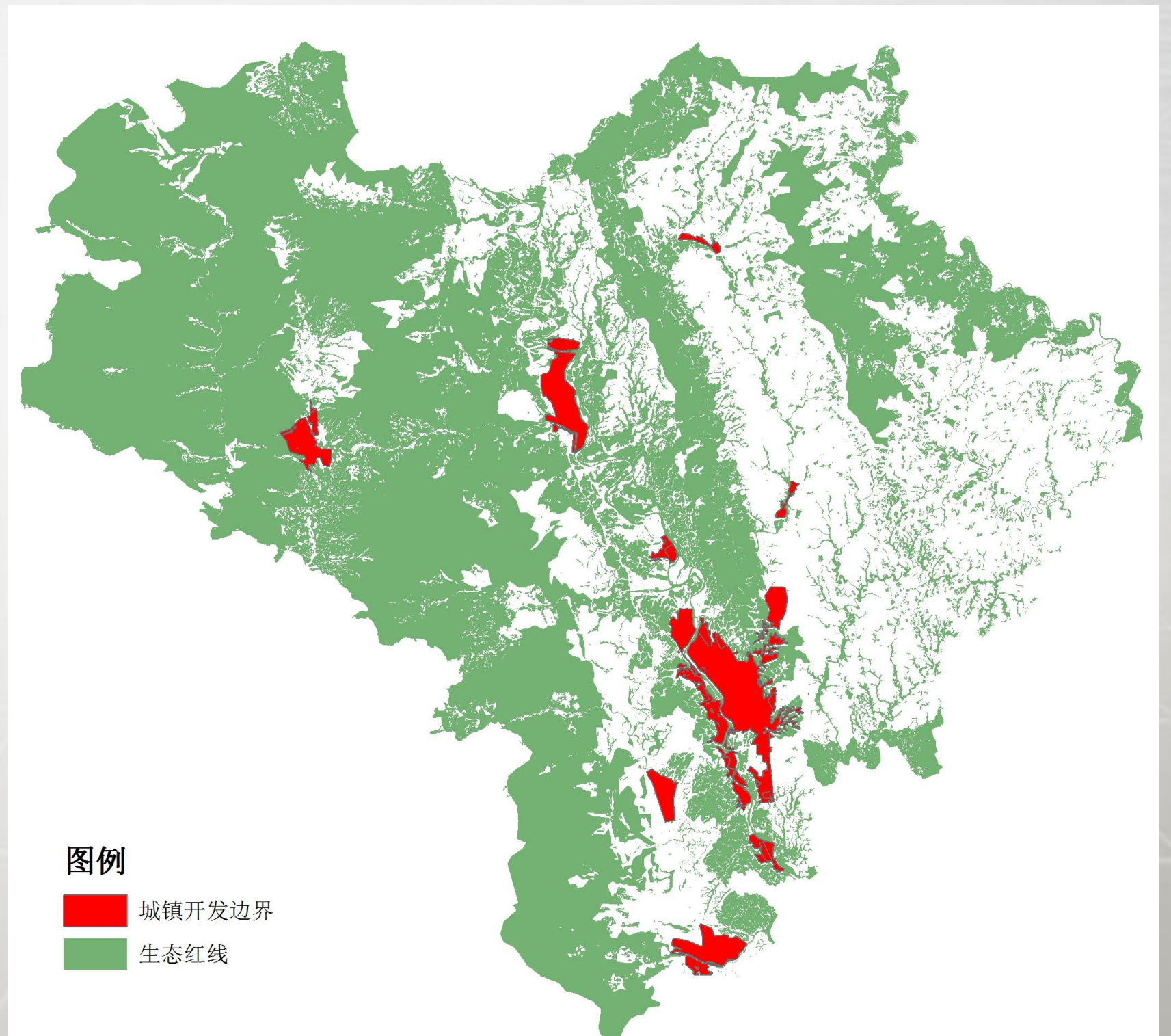
## 2、城镇开发边界线（发展思维----解决什么区域需要动？什么事情必须做？）

根据远安县建设用地规模预测、城市发展方向分析、多规的校核，结合生态保护红线，综合确定远安县城镇开发边界（在规划城镇建设用地范围外预留增长的弹性空间），如下图。

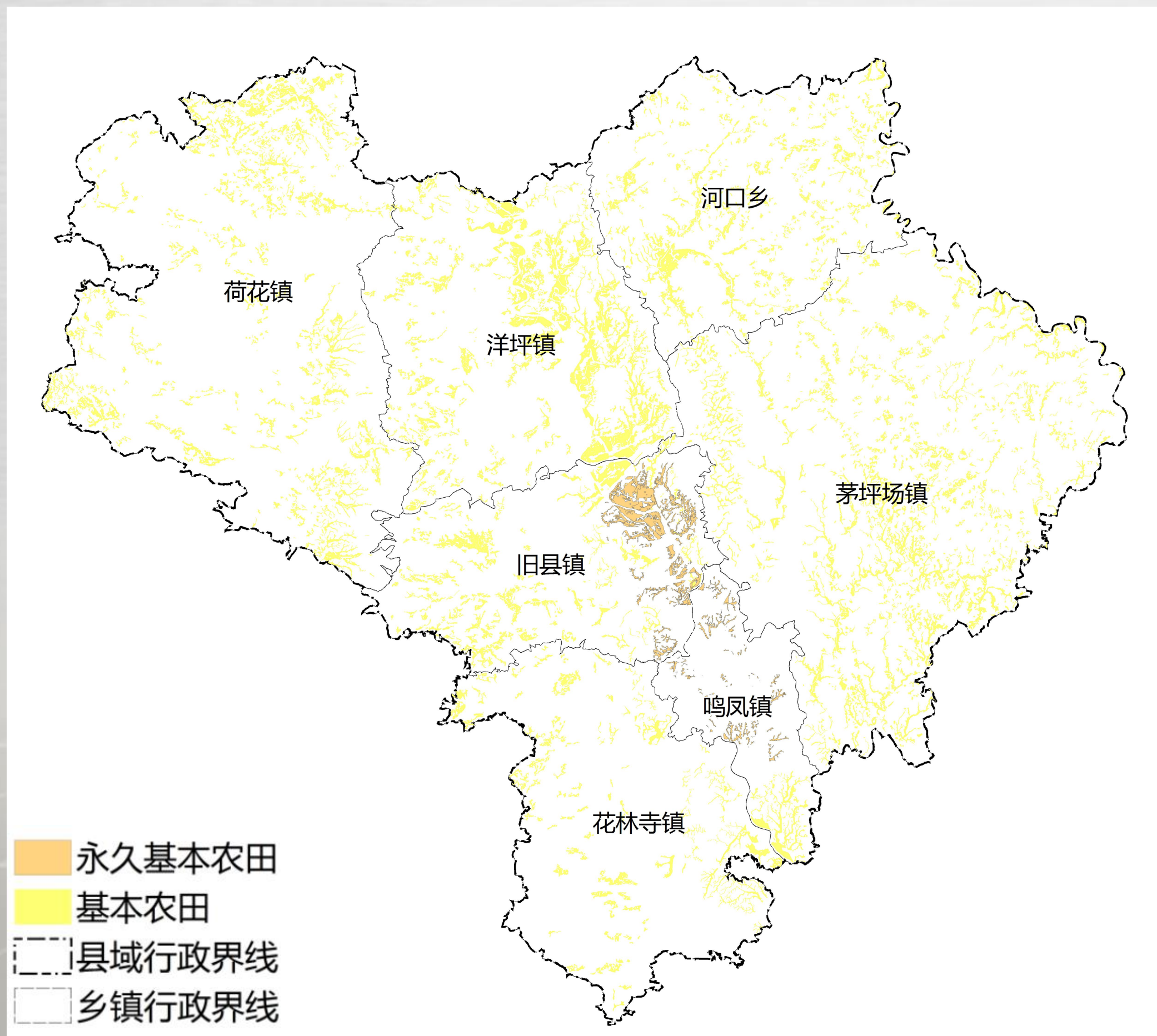
城镇开发边界规模一览表

名称	开发边界规模 (公顷)
远安中心城区	2700.5
洋坪镇	739.0
荷花镇	410.0
旧县镇	102.6
花林寺镇	917.0
茅坪场镇	56.8
河口乡	67.9
合计	4993.8

远安县域总面积约1740平方公里（图形数据），开发边界总面积为49.94平方公里，占比2.87%。



### 3、永久基本农田控制线



远安县域总面积约1740平方公里（图形数据），基本农田总面积为171.6. 平方公里，占比9.86%。

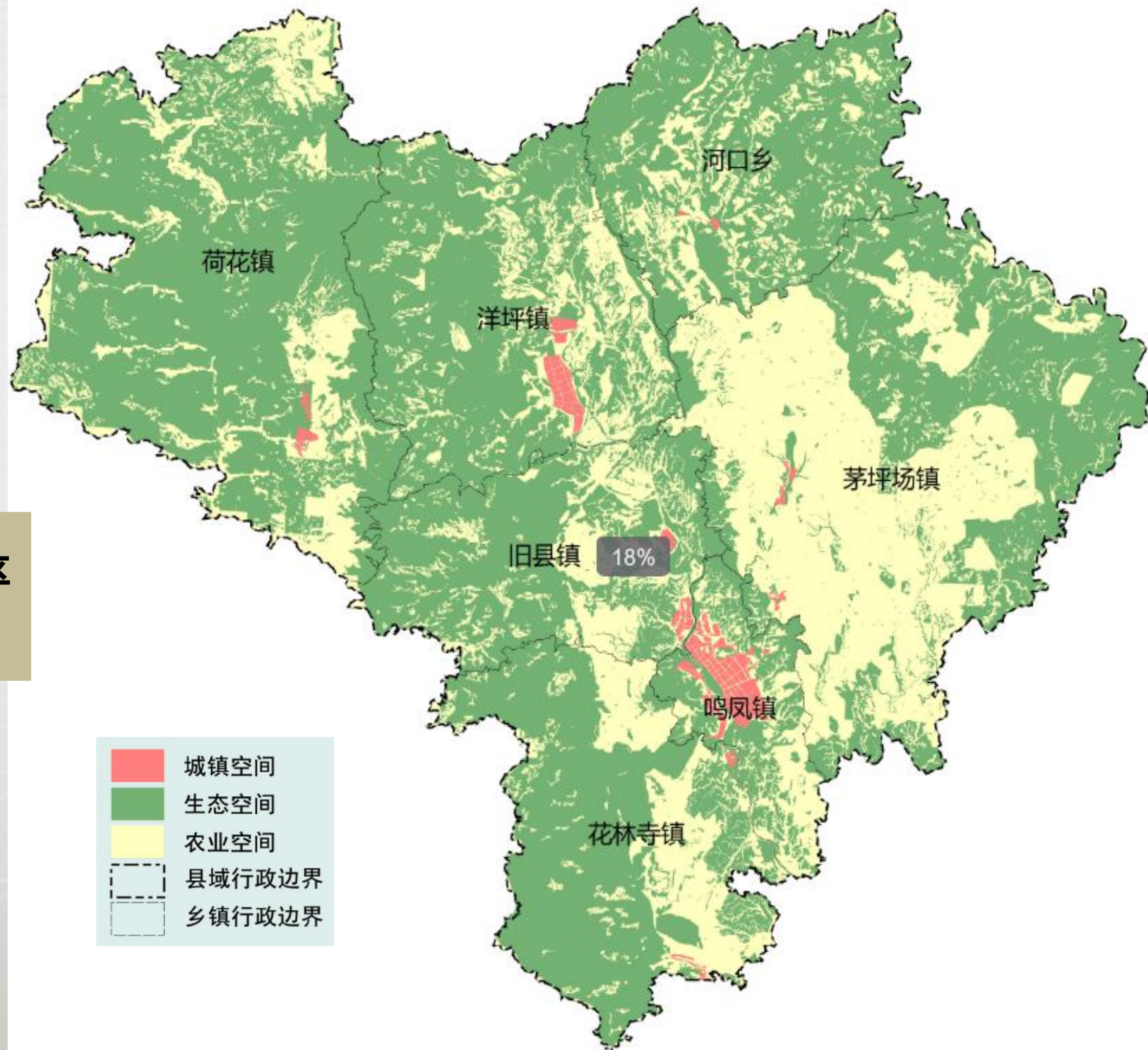
## 4、“三区”划定

三区	面积
城镇空间	49.9
生态空间	720.7
农业空间	969.1
合计	1739.7

生态空间=生态红线-基本农田区

农业空间=总-生态-城镇空间

同时，规划还明确了远安县“三区三线”与已有规划划定区线的对接关系。



# 六、“多规合一” 一张图



# 1、空间差异的协调

远安多规差异的处理，是按照指定的协调原则，**首先批量自动化的在系统中处理常规矛盾，然后再进行人工校核，对特殊矛盾进行协调。**

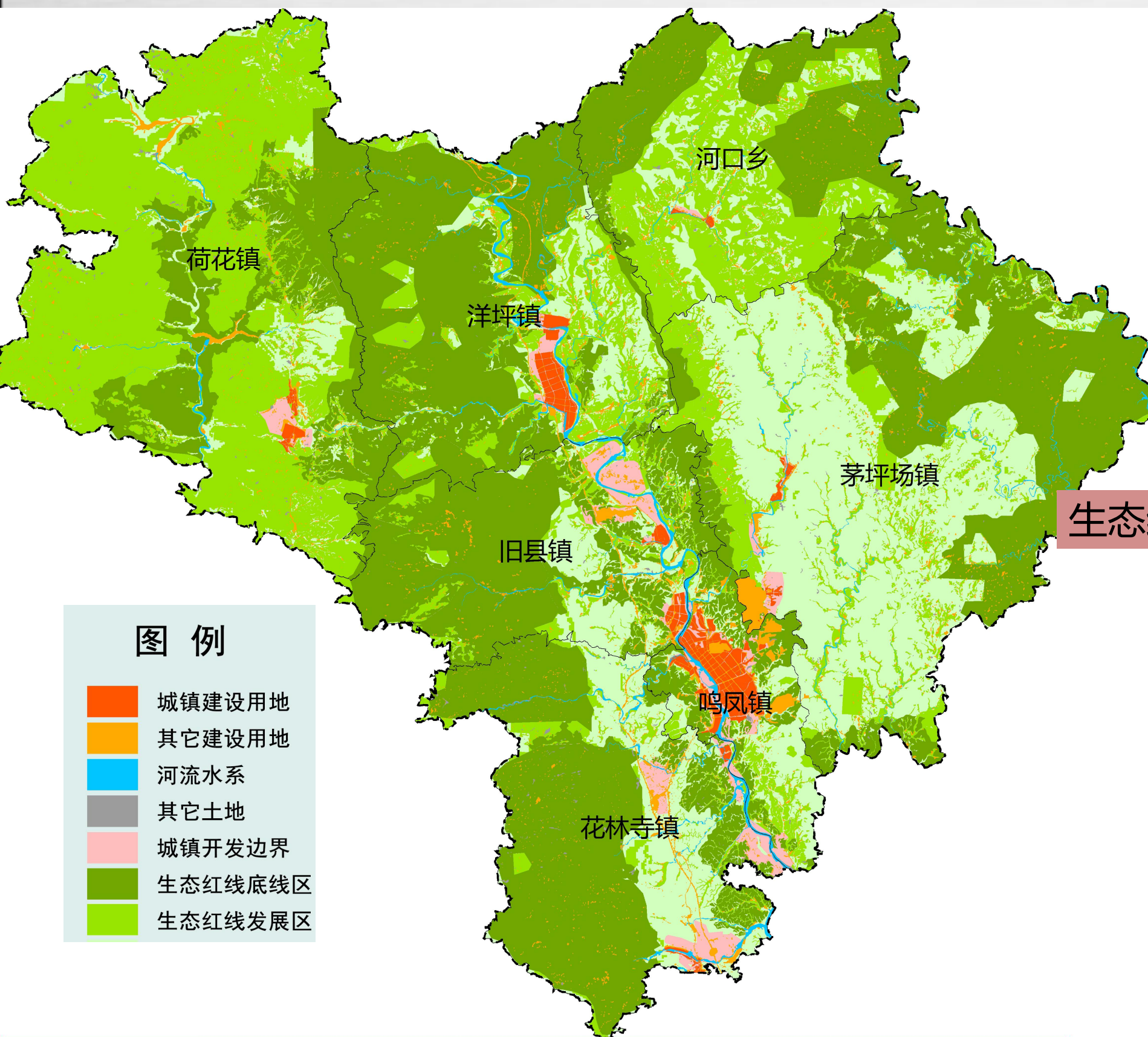
远安县“多规合一”空间差异处理与协调原则一览表

冲突类型		冲突类型 细分	调整	
城市总规	土地利用规划		调整原则	调整方法
城镇建设用地	农用地/其他土地	位于土规有条件建设区	按城规落实，调整土规	城规不变，土规调整为建设用地
城乡建设用地	农用地/其他土地	农村居民点两规偏差	按土规落实，调整城规	城规调整为无，土规不调整
		其他	按城规落实，调整土规	城规不变，土规调整为建设用地
非建设用地	建设用地	—	按城规落实，调整土规	城规不变，土规调整为其他用地/农用地
非建设用地地块	建设用地	农村居民点两规偏差	按土规落实，调整城规	城规调整为城乡建设用地，土规不调整
		其他	按土规落实，调整城规	城规调整为城乡建设用地，土规不变
两规都为建设用地		与生态红线存在矛盾	调整两规，调出用地指标	两规都调整为非建设用地
涉及近期重大建设项目			按实际情况调整	遵循项目需要，调为建设用地
边界差异			视为假冲突	不调整



## 二、县域“一张图”

### 面向协调与控制的“一张图”



兼顾“底线+发展”  
“引导+控制”

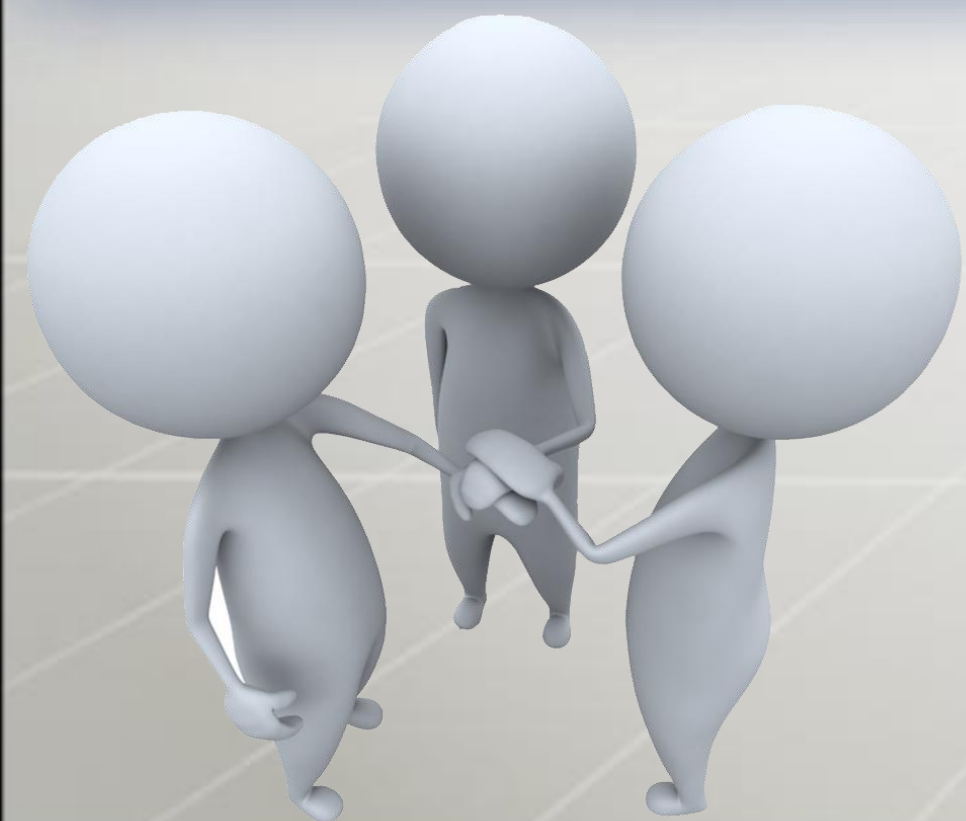
生态红线控制线（含基本农田）：1281.4平方公里

城镇增长边界：49.9平方公里

其他用地及水域：389.552平方公里

远安县“多规合一”的探索与实践

# 七、信息平台建设



# 1 平台建设目标——实施三步走

第三阶段  
在线协同

在线编制、公众参与、决策支持

第二阶段  
流程再造

项目生成、联合审批、规划管控

第一阶段  
一张蓝图

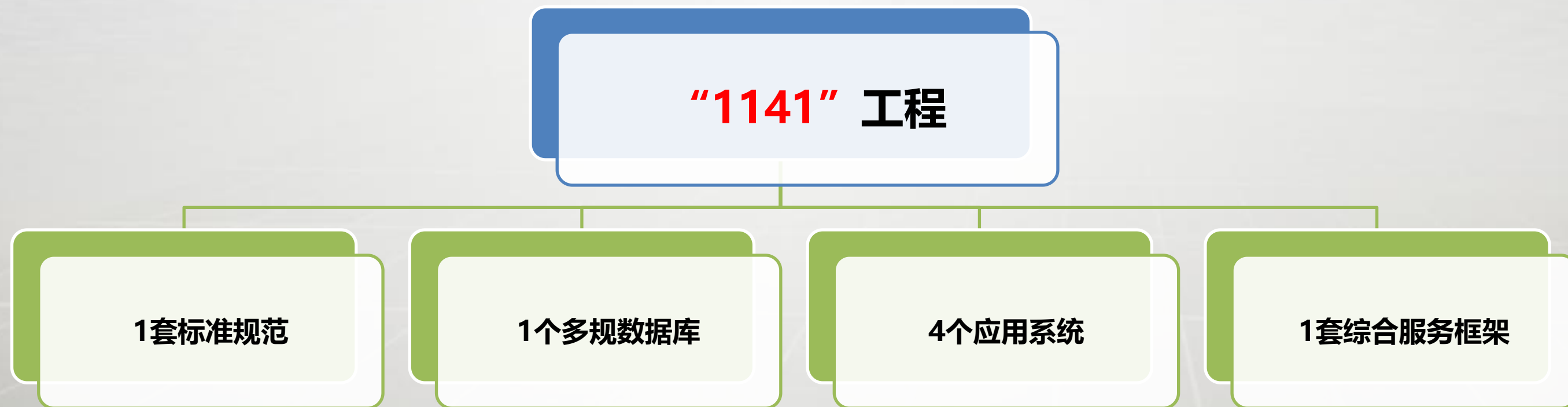
多规合图、成果共享、规划协查

正在开展当中

已经形成成果

## 2 平台建设内容

依托“多规合一”现有工作成果，基于统一的**信息化标准规范**，建立“多规合一”信息平台，提供集“多规合一”**信息共享、项目实施管理、空间信息管理、统一运维**为一体的信息化支撑应用，推动“多规合一”一张图关于空间规模、边界管控、建设工程项目等内容的有序落地；结合**“多规合一”综合服务框架**，实现多部门业务系统与多规信息平台的技术对接，实现多规从“静态合一”向“动态合一”的可持续发展。



# 1141：建成一套满足多规合一信息平台建设的**标准规范**

目前已经完成共**7**份相关标准规范或机制，包括多规成果数据空间库标准、多规冲突矛盾检测规则、多规合一信息平台联动更新机制、多规合一信息平台坐标转换机制、规划编制成果相关标准；

《多规合一成果数据空间库标准》

《多规冲突矛盾检测规则》

《多规合一信息平台联动更新机制》

《多规合一信息平台坐标转换机制》

《规划编制成果空间数据库标准》

《规划编制成果空间要素编码规范》

《规划编制成果制图规范及成果提交规范》

# 1141：建成一套满足平台应用要求的**多规合一综合数据库**

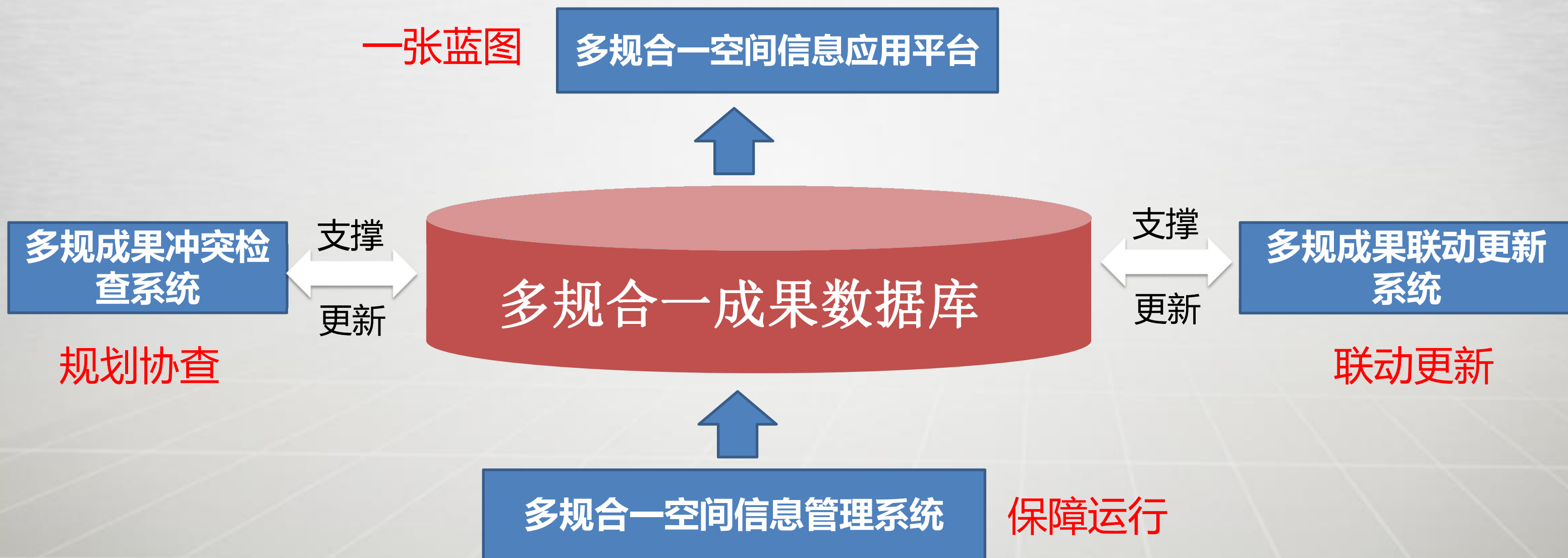
□ 多规合一综合数据库，内容包括：

- 1、“多规合一”成果：多规合一用地图、两规协调、两规差异、调入调出数据
- 2、专项规划成果：城乡总体规划、土地利用总体规划、生态保护红线
- 3、全市建设项目数据：2020建设项目位置信息和指标信息
- 4、现状数据：影像地图、基础地形等

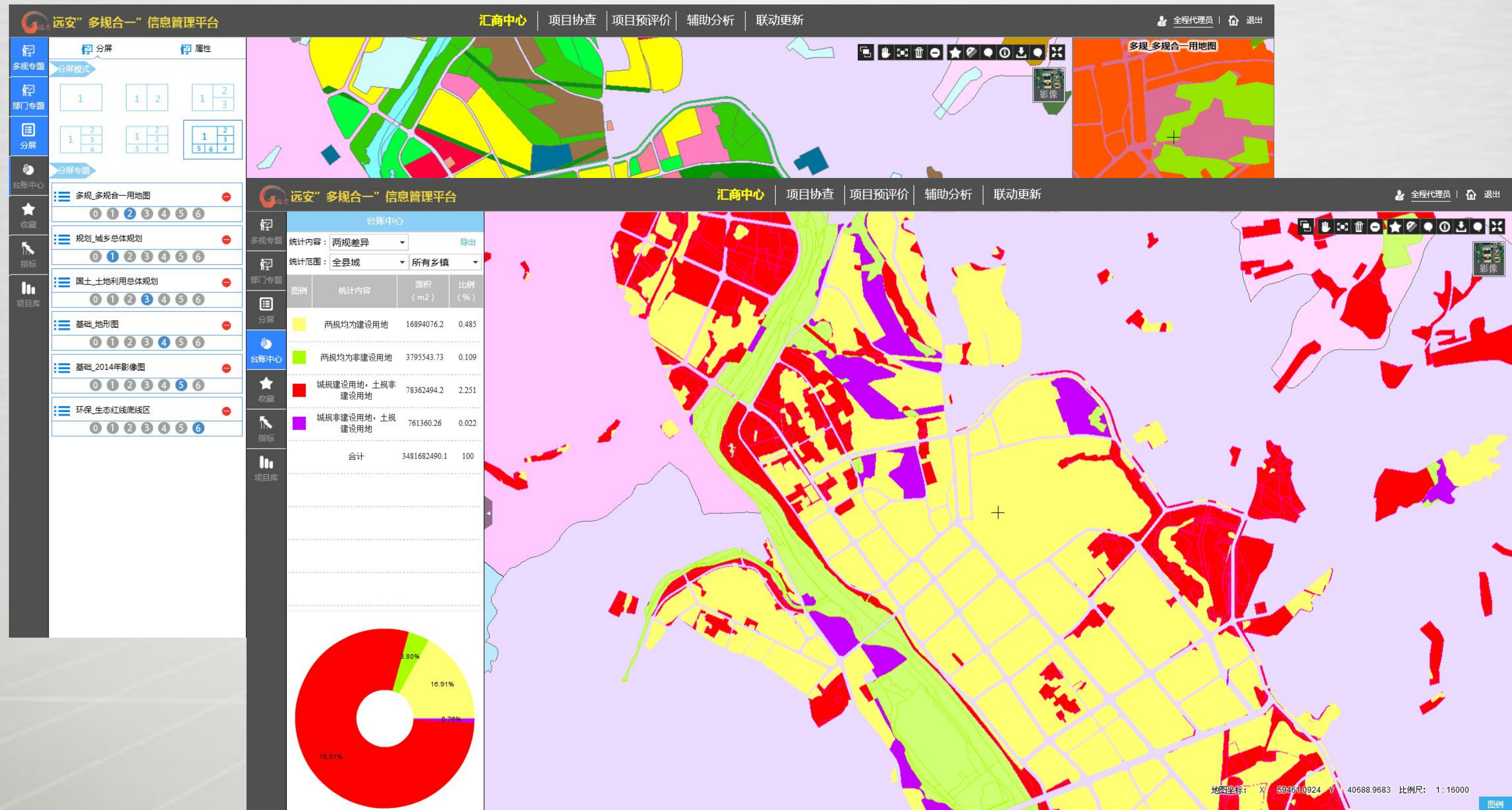
服务名称	服务类型	坐标系统	覆盖范围	服务ID	服务描述
影像地图	arcgis server切片地图	西安80坐标系	全市	BHGT0044001	影像地图
矢量地图服务	OGC WMTS	国家2000坐标系	全市	BHGT0044002	矢量地图服务
地名地址服务	OGC WMTS	国家2000坐标系	全市	BHGT0044003	地名地址服务
影像注记服务	OGC WMTS	国家2000坐标系	城区	BHGT0044004	影像注记服务
地理国情普查数据服务	arcgis server切片地图	西安80坐标系	全市	BHGT0044005	地理国情普查数据服务
土地利用总体规划	arcgis server动态地图	西安80坐标系	全市	BHGH0011005	土地利用总体规划

# 1141：建立满足4类用户业务需求的“多规合一”4个应用系统

面向多规领导小组、多规应用部门、多规编制部门、多规合一信息中心四类用户。



# 资源汇集，会商中心



远安县“多规合一”的探索与实践



# 项目核查，快速落地

The screenshot displays the 'Yuan'an Multi-Plan Integration Information Management Platform' interface. The top navigation bar includes '汇商中心', '规划协查', '项目协查', and '联动更新'. The left sidebar contains '合规审查', '项目管理', and '辅助选址'. The main content area is divided into a left panel for project details and a right panel for report preview.

**Project Details Panel:**

- 项目名称: 远安“多规合一”信息管理平台
- 用地性质: 合规审查
- 用地单位: 合规审查
- 用地面积: 项目管理
- 建设年限: 辅助选址
- 重要性: 辅助选址
- 立项依据: 辅助选址
- 备注: 辅助选址
- 项目定位: 辅助选址
- 辅助专题:

**Compliance Review Panel:**

- 总体规划: ⚠
- 控制性详细规划: ⚠
- 建设用地管制区: ⚠
- 基本农田: ⚠
- 生态红线: ✔
- 主体功能区: ✔
- 重点项目: ⚠

**Report Preview Panel:**

## 远安 XX 高中合规性审查报告

### 一、项目基本情况

远安 XX 高中，用地单位是 XX 单位，用地性质为教育科研用地，用地面积 100784.25 平方米，建设年限是 2，重要性是高，立项依据是十三五项目库，备注是。

### 二、项目区位情况

#### 1. 城市规划区位

# 联动更新，一张蓝图

The image displays two overlapping screenshots of the 'Yuan'an 'Multi-Integration' Information Management Platform'. The top window shows the '多规底板数据申请表' (Multi-Integration Base Data Application Form) with a sidebar menu containing '数据申请' (Data Application), '入库申请' (Data Entry Application), and '资源目录' (Resource Directory). The bottom window shows the '规划数据入库申请表' (Planning Data Entry Application Form) with a sidebar menu containing '数据申请' (Data Application), '入库申请' (Data Entry Application), and '资源目录' (Resource Directory).

**多规底板数据申请表 (Top Window):**

- Header: 远安“多规合一”信息管理平台 | 汇商中心 | 规划协查 | 项目协查 | 联动更新 | 规划局 | 退出
- Form Title: 多规底板数据申请表
- Form Fields: 申请单位, 应用规划名称, 规划范围, 必选数据列表 (多规合一用地, 多规合一控制线, 多规合一控制线).

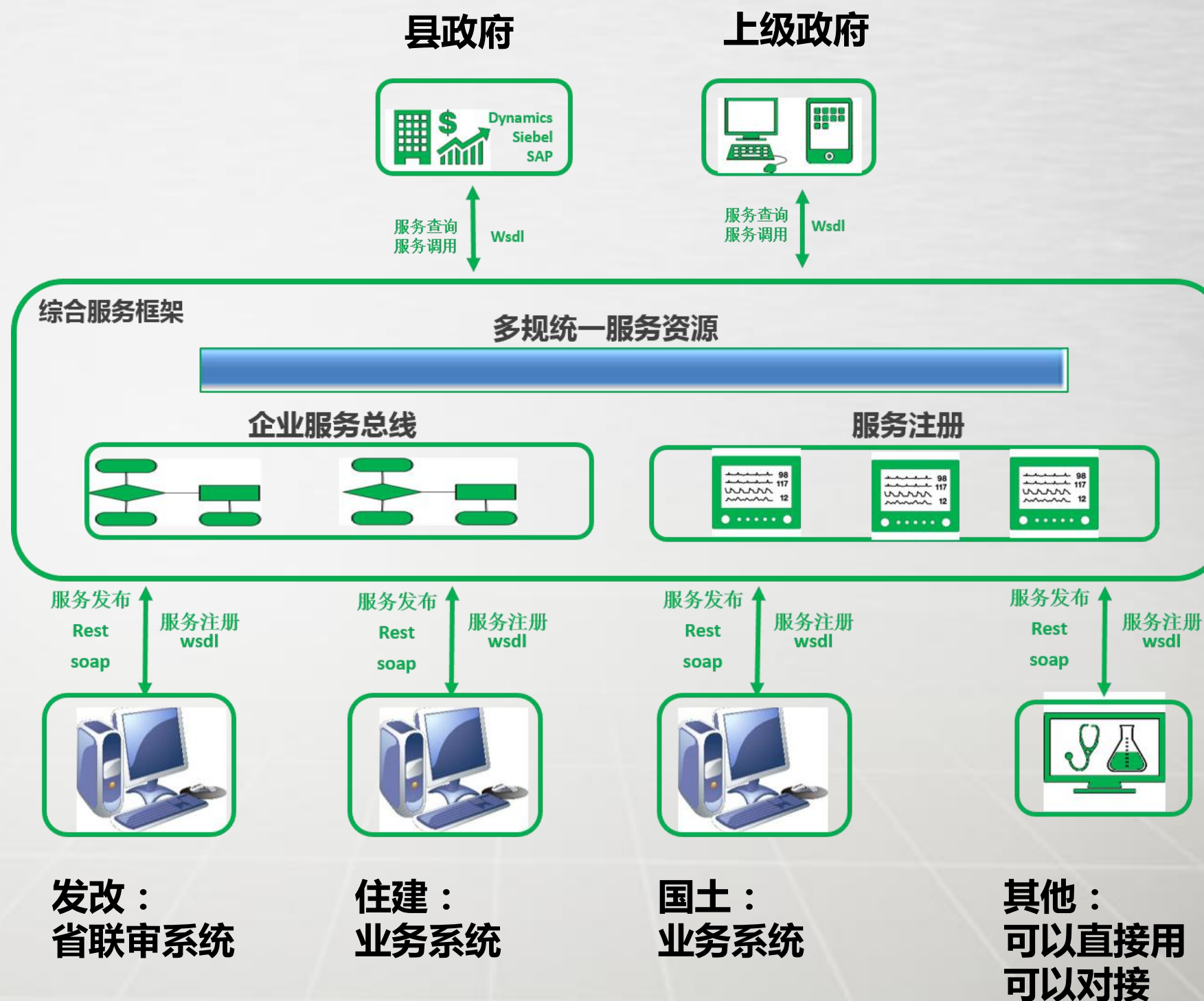
**规划数据入库申请表 (Bottom Window):**

- Header: 远安“多规合一”信息管理平台 | 汇商中心 | 规划协查 | 项目协查 | 联动更新 | 规划局 | 退出
- Form Title: 规划数据入库申请表
- Form Fields: 关联数据申请任务编号 (DG1463734649141), 任务编号 (DG1469067388265), 申请单位, 更新类别 (规划变更), 规划类别, 应用规划名称, 规划范围 (全市域, 全区县, 全乡镇), 平台初审意见 (同意, 不同意), 各部门意见 (多规部门, 部门经办人意见, 领导审查).

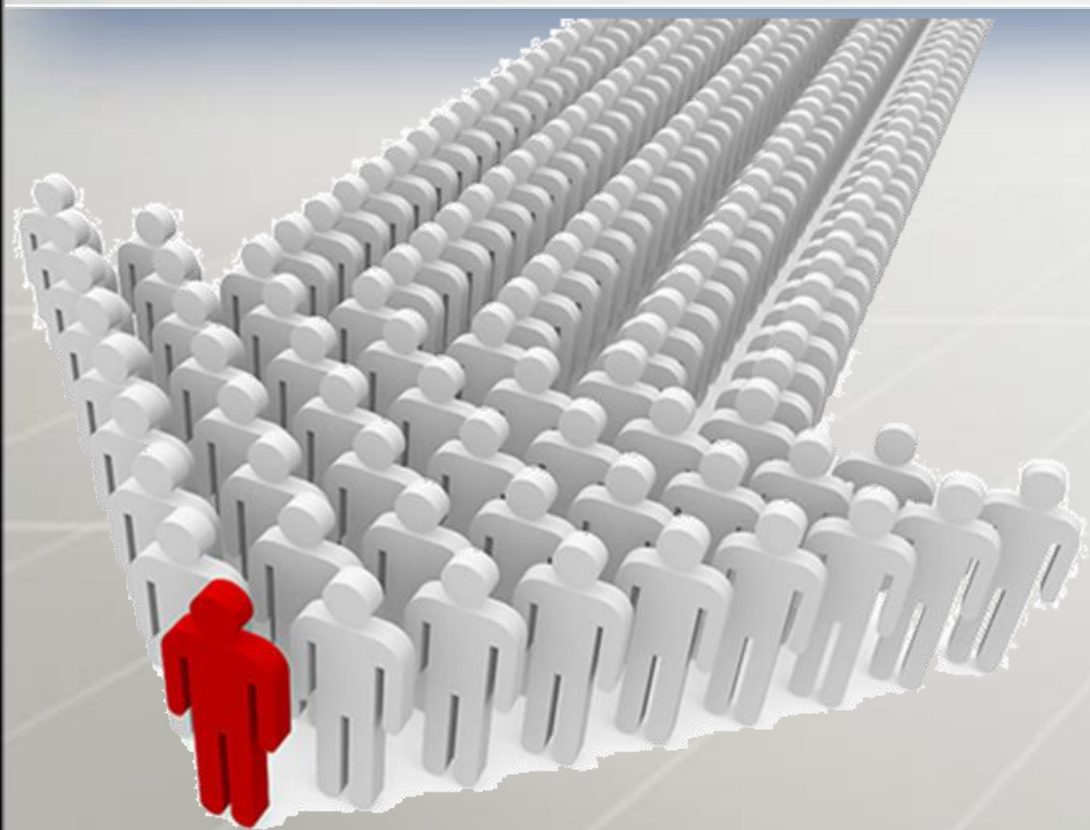
# 1141：建成一套满足多部门多规系统对接的**综合服务框架**

## 应用目标

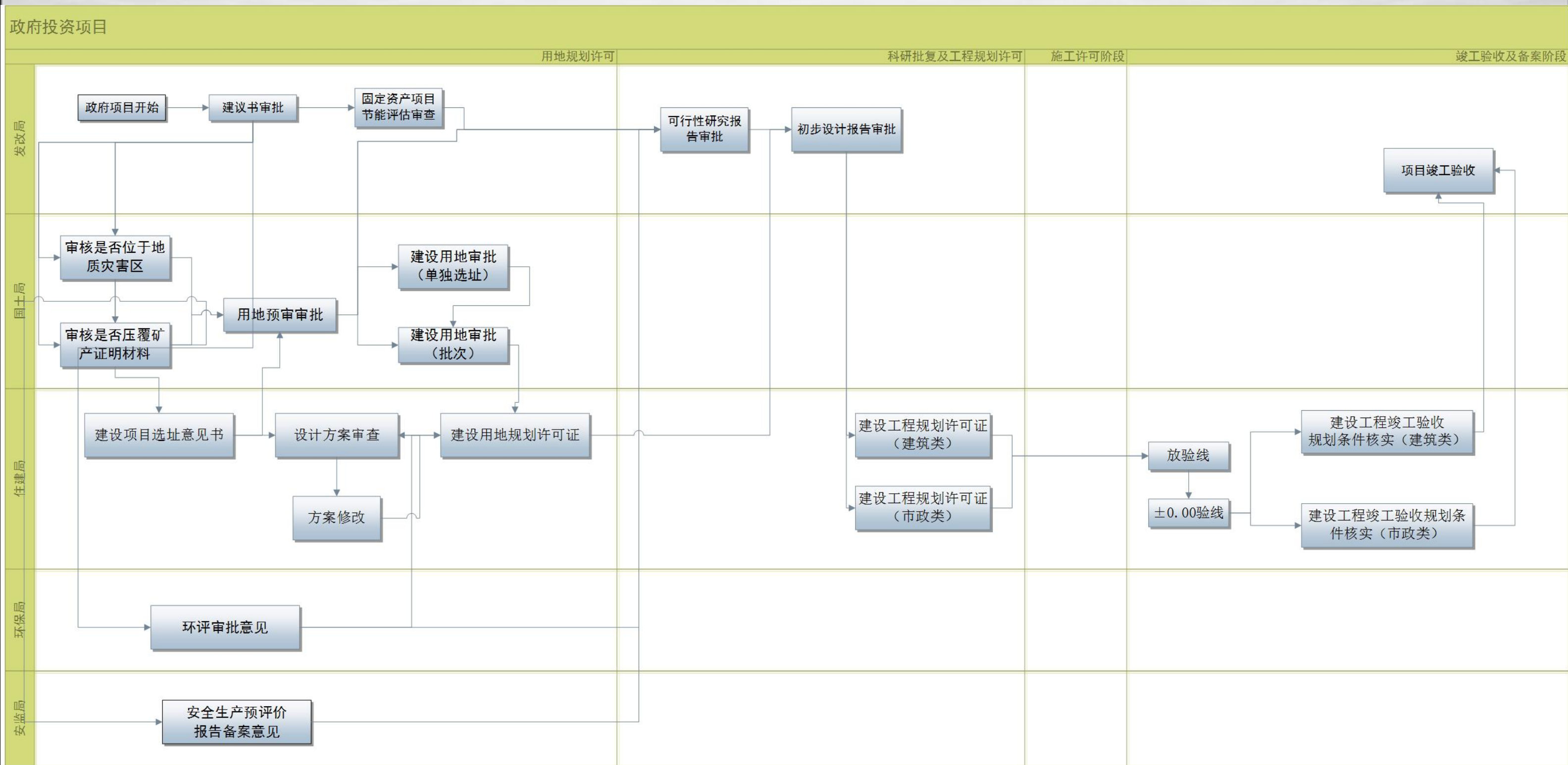
建立多规综合服务框架。汇集了多规合一信息平台的相关服务，打通部门之间的**数据链路**和**应用链路**，并由**统一标准**服务提供给各部门异构业务系统的对接改造。



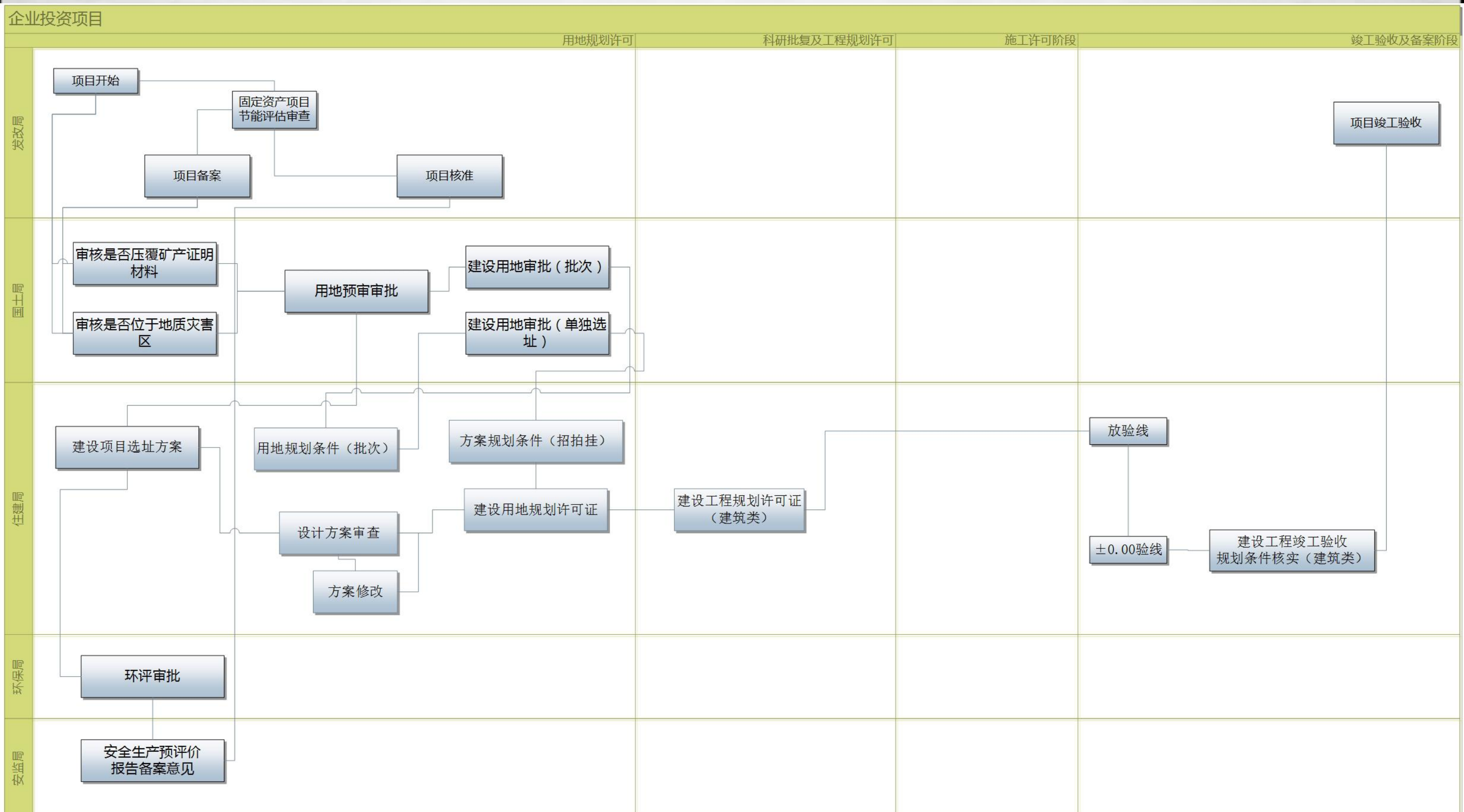
# 八、远安模式多规落地



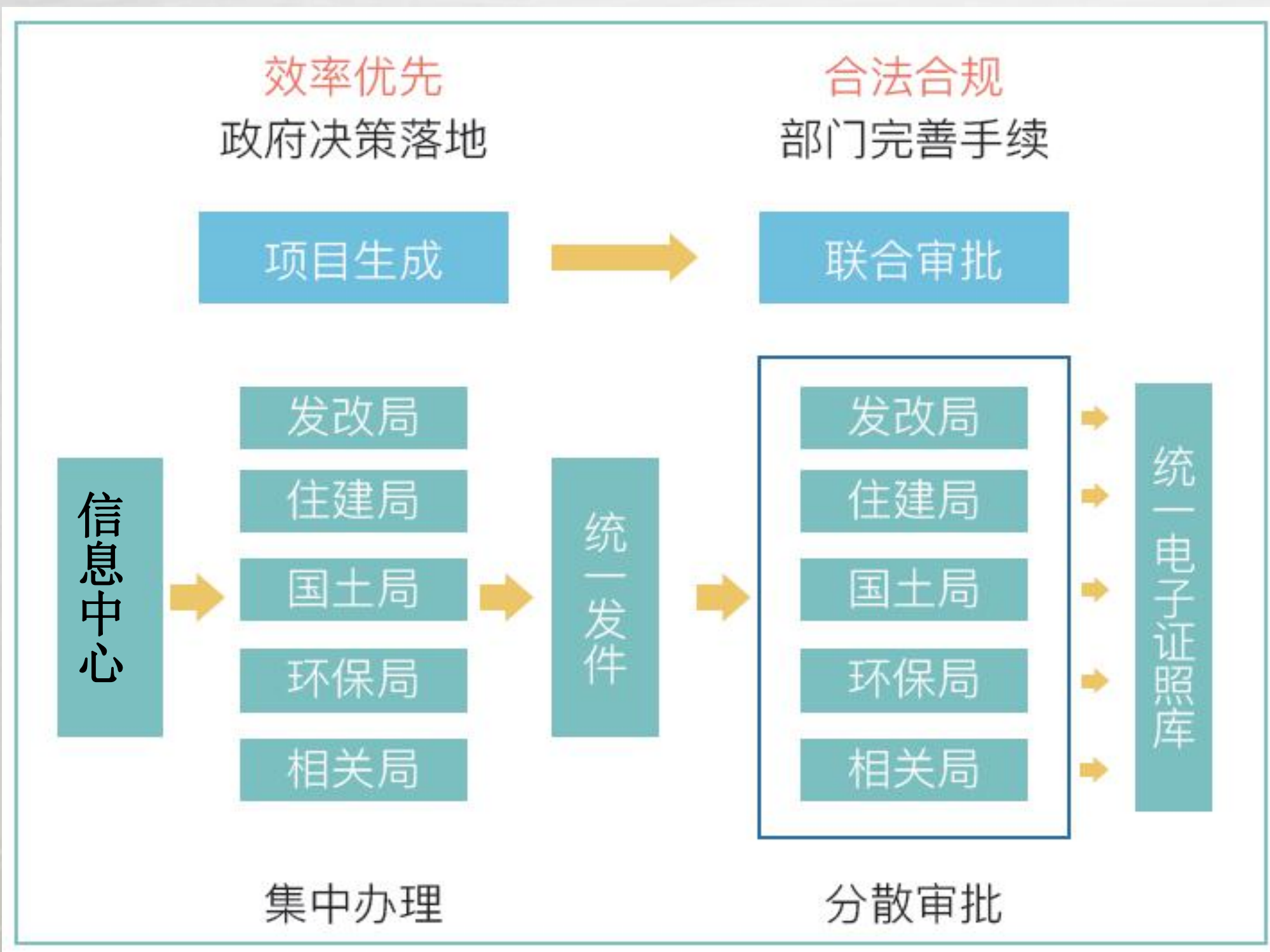
# 远安建设项目审批流程现状



# 远安建设项目审批流程现状



# 远安模式：“效率优先、合法合规”实现5个1

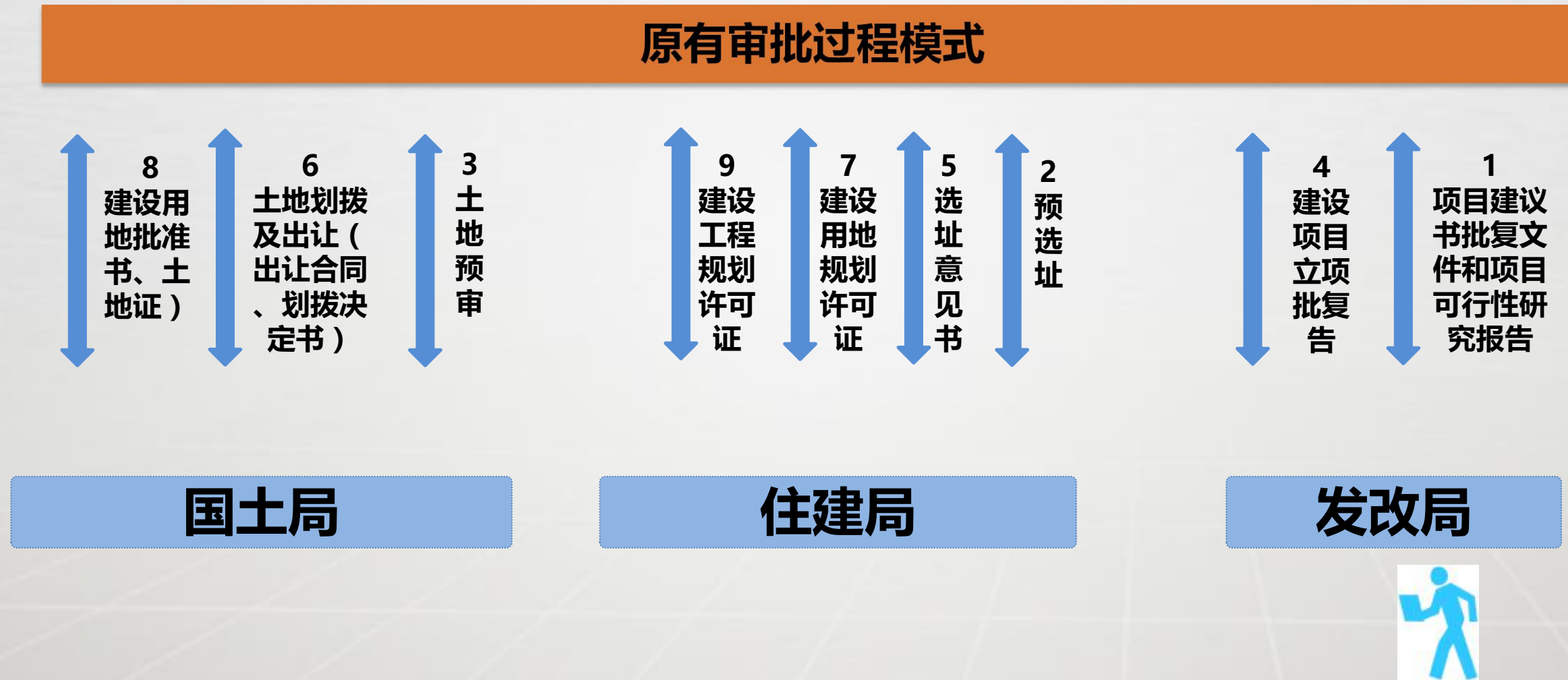


- 出入一个口子
- 审批一张表
- 证书一个电子库
- 许可一个公章
- 依据一张蓝图

5个一

# 现有审批模式

在一张图的基础上，加快推进审批流程优化改革，以统一的信息联动平台为技术支撑，创新政府管理方式，整合项目生成和建设项目审批管理流程，精简行政审批事项，简化办事环节，提高行政运行效率和公共服务水平。



以发改局、住建局、国土局为例



# 建立部门协同的工作机制---破除部门壁垒

## 门壁垒

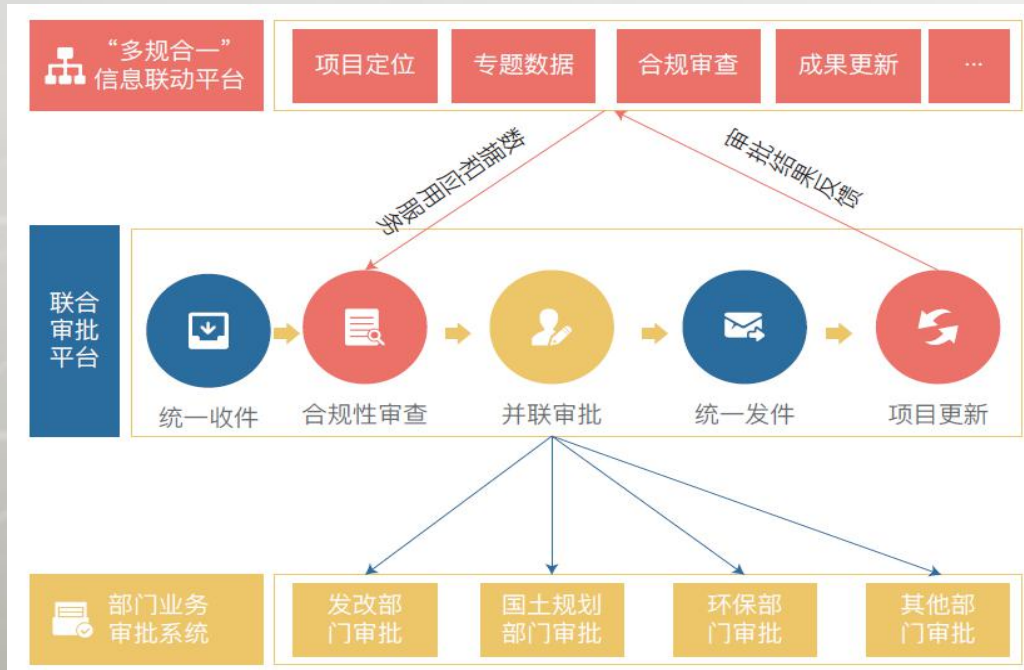
建立空间规划委员会制度，搭建“多规”

协调制度平台。

- 1) 成立“多规合一”信息中心，处理项目报件的是否合规性审查、审批工作的日常事务、多规信息资料的梳理等。
- 2) 完善并重新再造审批流程。平台前期进行合规性审查。
- 3) 对于重大争议性问题提交县里的决策机构。

负责人建议由县委县政府主要领导担任。

下设多个专业委员会：由部门负责人及技术股市负责人组成，就各自的议事范围提供审议或审批意见。



# 中共远安县委办公室

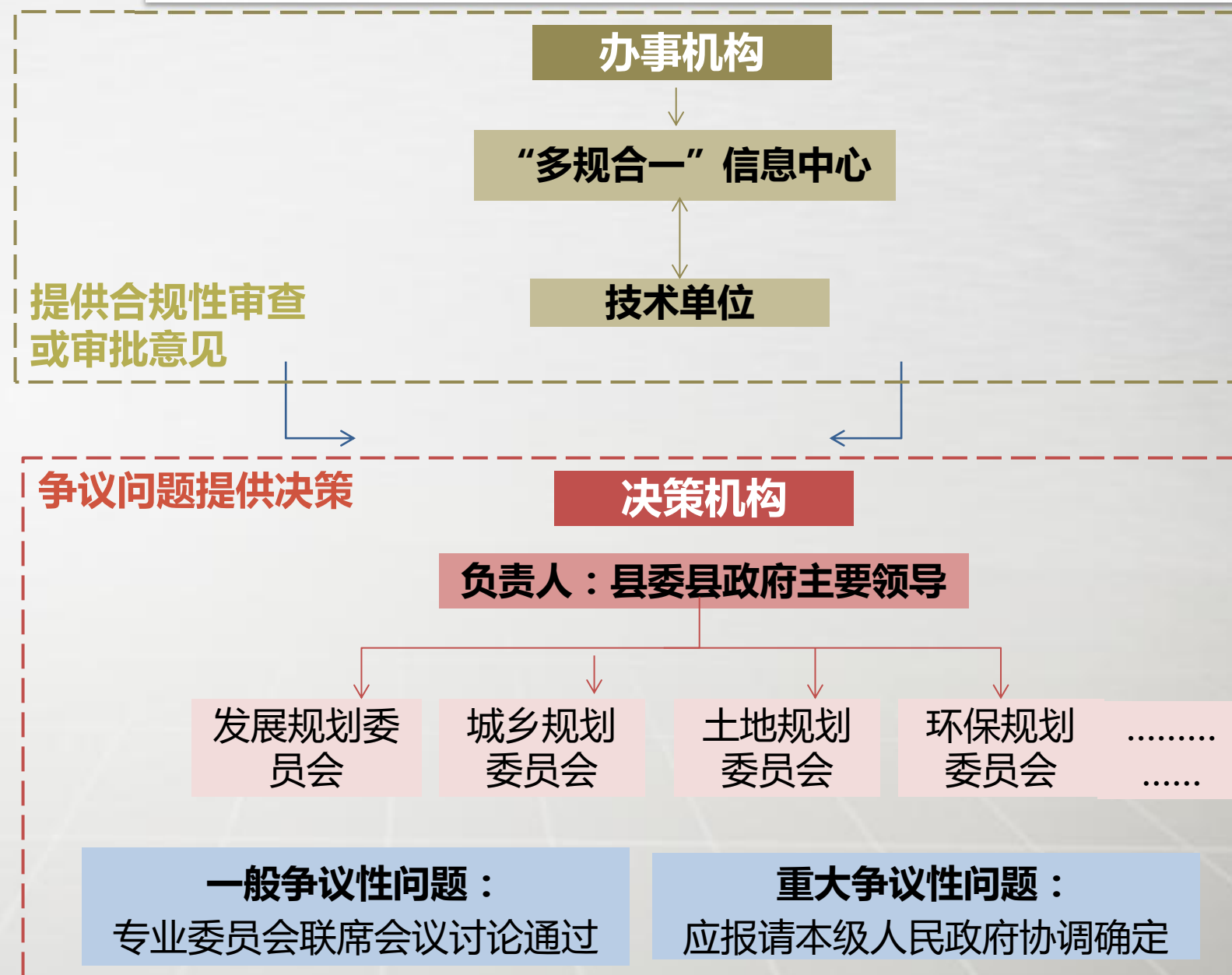
远办文〔2016〕1号

## 县委办公室 县政府办公室 关于成立远安县“多规合一”推进工作 领导小组的通知

各乡镇党委、人民政府，县人武部党委，县委各部委，县级国家机关各办局，各人民团体：

为加快我县“多规合一”工作进程，全面完成试点建设任务，县委、县政府决定成立远安县“多规合一”推进工作领导小组。现将组成人员名单通知如下：

组 长：张立新 县委书记  
第一副组长：苏海涛 县委副书记、县长



# 明确控制线的分类管理规定-----解决部门“打架”

明确规划控制线“三区三线”与已有空间规划的对接内容。

明确控制线管控规则、管理实施主体、修改条件和程序，强化规划的严肃性和权威性。

## 控制线管理实施主体：采取部门分类管理

### 生态红线控制线

- 环保局
- 林业局
- 住建局
- 国土局

### 建设用地增长边界

- 住建局
- 国土局
- 发改委
- 交通局

### 城镇建设用地范围

- 住建局
- 国土局
- 发改委
- 交通局
- 林业局

## 控制线的平台运行：立项合规性审查

明确控制线各要素对不同项目的管控要求，哪些控制线内的项目是不允许建设的、哪些是可以建设的。录入平台进行项目前期的合规性审查，一键审批，全面辅助并优化提高各部门的审批效率。

# 联合审批模式

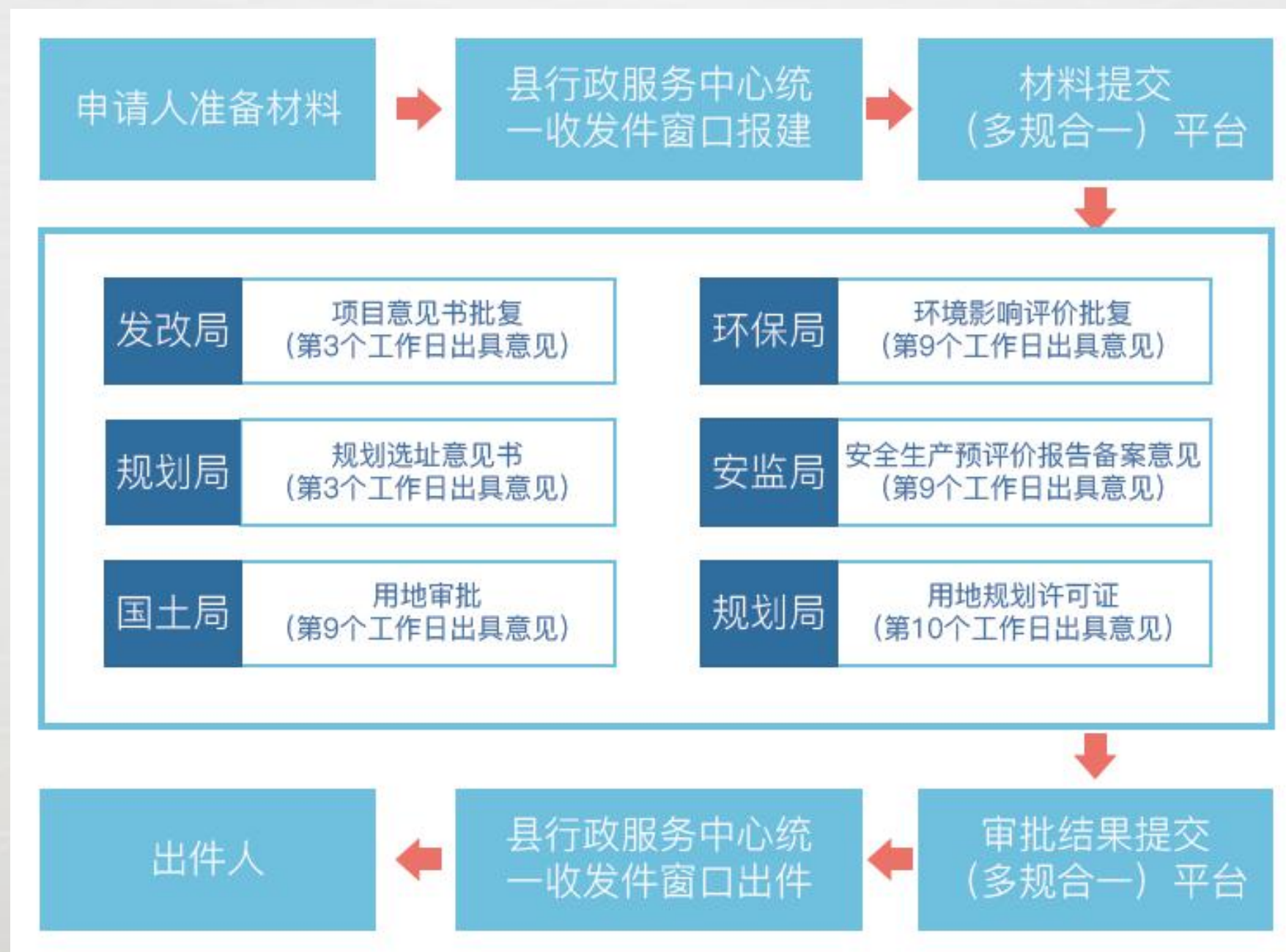
## 联合审批后工作模式



以发改局、住建局、国土局为例

# 远安模式的“一个口子进、一个口子出”

## “一张表单”审批：建设项目统一受理和审批



以发改局、住建局、国土局、环保局、安监局为例

# 效率优先，项目快速落地

项目策划

合规性报告

审批人员快速审核

项目联合审批（非并联审批）

The screenshot displays the '远安“多规合一”信息管理平台' (Yuan'an Multi-Integration Information Management Platform) interface. The top navigation bar includes '汇商中心', '项目协查', '项目预评价', '辅助分析', and '联动更新'. The main content area is divided into several sections:

- Project List Table:** A table listing various projects with columns for '项目名称' (Project Name), '项目类别' (Project Category), '当前环节' (Current Stage), '申请时间' (Application Time), and '时限' (Deadline).
- 流转日志 (Flow Log):** A section showing the history of project actions, including dates and times for '开始' (Start) and '信息录入' (Information Entry).

项目名称	项目类别	当前环节	申请时间	时限
(未命名)	项目生成	信息录入	2016-08-19	剩余2天7.7小时
如果溜溜溜溜	项目生成	信息录入	2016-08-18	剩余1天1小时
(未命名)	技改项目预评价	代理员信息录入	2016-05-13	不计
(未命名)	技改项目预评价	代理员信息录入	2016-05-13	不计
森林公园	招商引资项目	代理员信息录入	2016-05-13	不计
迪士尼	招商引资项目	代理员信息录入	2016-05-11	不计
迷城改造	技改项目预评价	代理员信息录入	2016-05-11	不计
七个小矮人的森林改造	招商引资项目	代理员信息录入	2016-05-11	不计
阿里巴巴	招商引资项目	代理员信息录入	2016-05-10	不计
(未命名)	技改项目预评价	代理员信息录入	2016-05-06	不计
(未命名)	技改项目预评价	代理员信息录入	2016-05-04	不计
地方	技改项目预评价	代理员信息录入	2016-05-04	不计
测试	技改项目预评价	代理员信息录入	2016-05-03	不计

The flow log shows the following entries for August 2016:

- 2016年08月
- 19日16:42 开始
- 19日16:42 信息录入

所谓“多规合一”，有了好的“多规”，才能做到“合一”。

远安“多规合一”有了好的开始，下一步将有更为完善和细致的空间管控信息，有效实施的机制创新和机构改革手段，实现多部门联合下的的多规真正合一。





谢谢

