



从雄安新区设立看京津冀区域 协同治理的演进关系

石崧

上海市城市规划设计研究院发展研究中心 主任

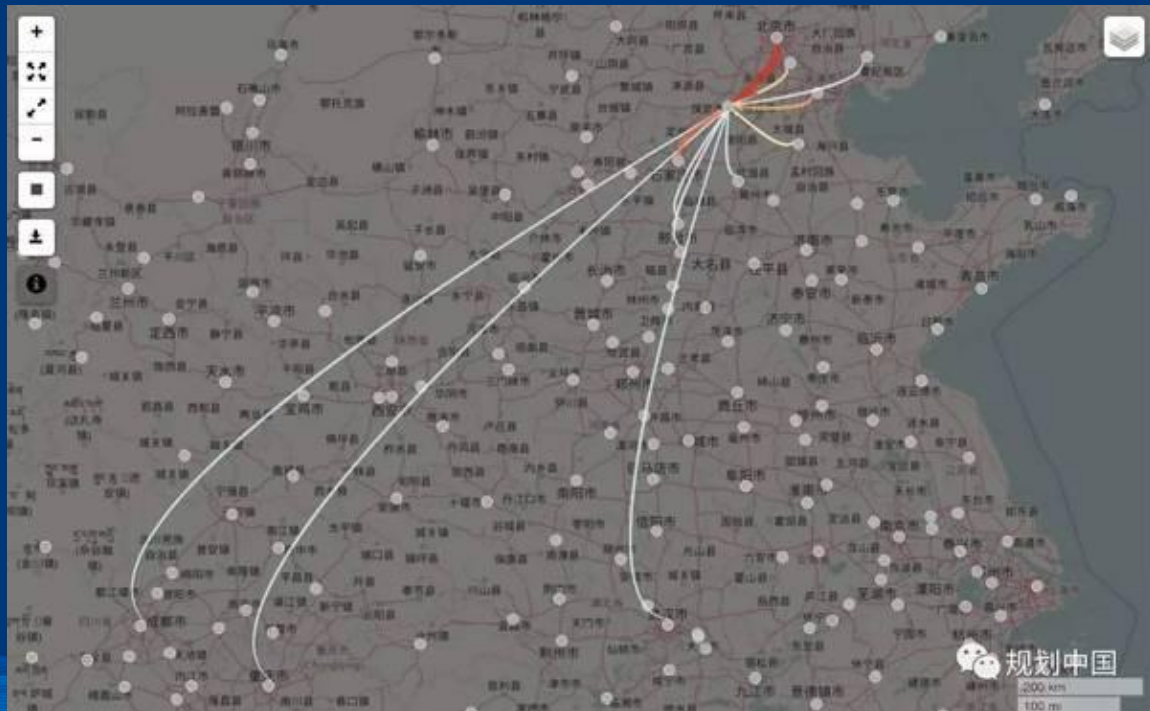


CONTENTS

- 01 问题提出
- 02 区域视角
- 03 国家战略
- 04 格局重塑

问题提出

- 2017年4月1日，中央决定设立河北雄安新区。平地起惊雷、搅动一池春水，也给了我们一个重新审视京津冀协同治理的新视角
- 为何是“千年大计、国家大事”？



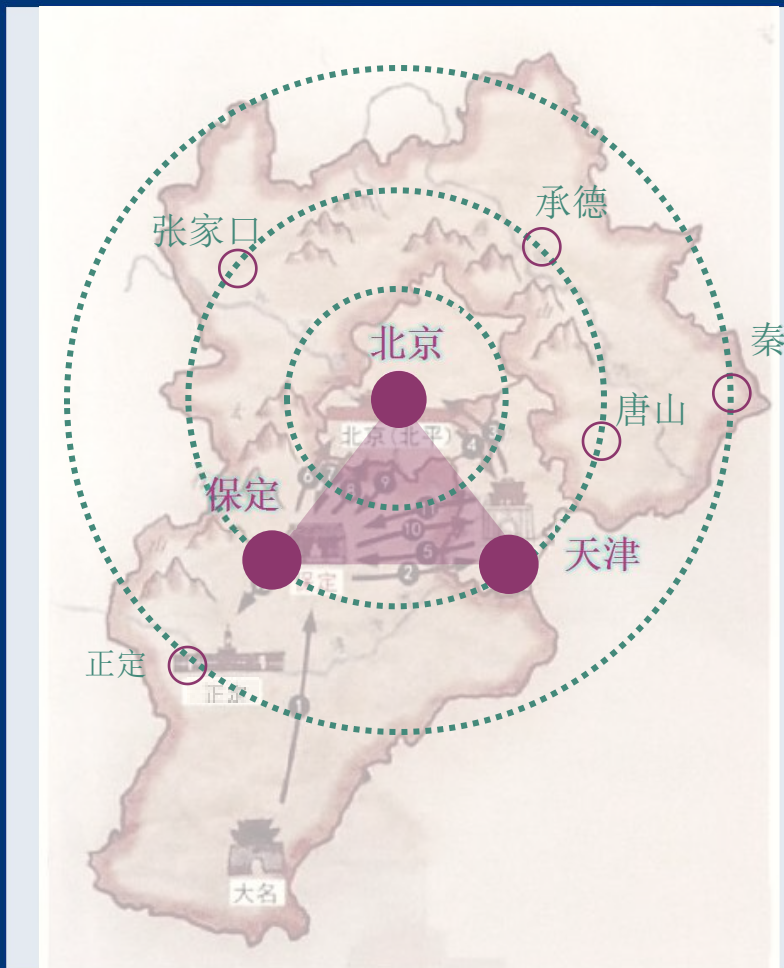
2017年4月2日涌入雄安的OD图（规划中国：无处安放的雄安抢房热情）



雄安新区区位示意

区域视角

- 北京城、保定府、天津卫（鼎足而立的三角关系奠定了过去千年京津冀地区的空间格局）
 - 1153年金建燕京城
 - 1227年元张柔建保定城
 - 1404年明永乐帝设天津卫
- 保定作为直隶首府和河北省最早的省会，从1669年至1968年的三百年间，一直是河北的政治、经济、文化中心。
- 这一空间均衡态势在1968年河北省会迁至石家庄后打破。

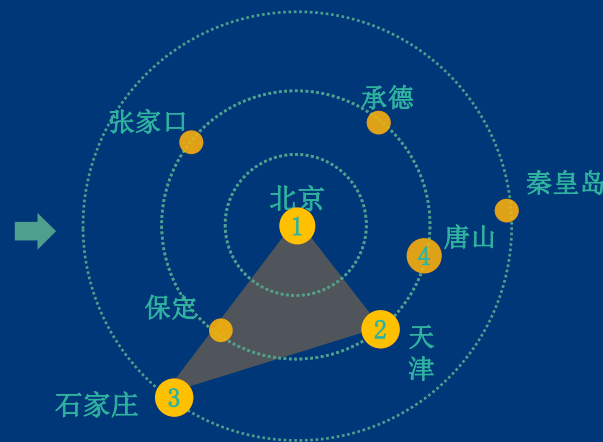
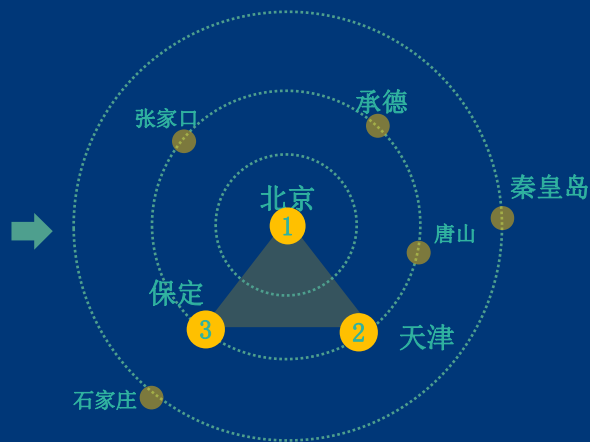
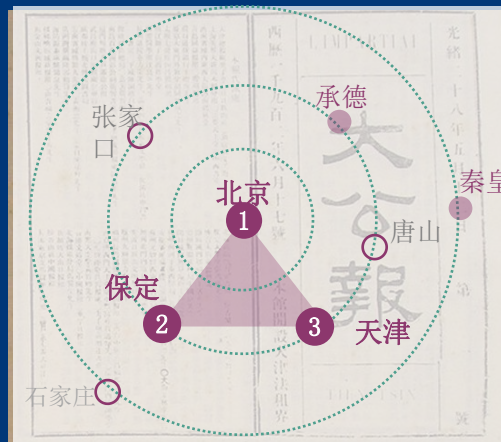


千年历史形成的三角稳态格局

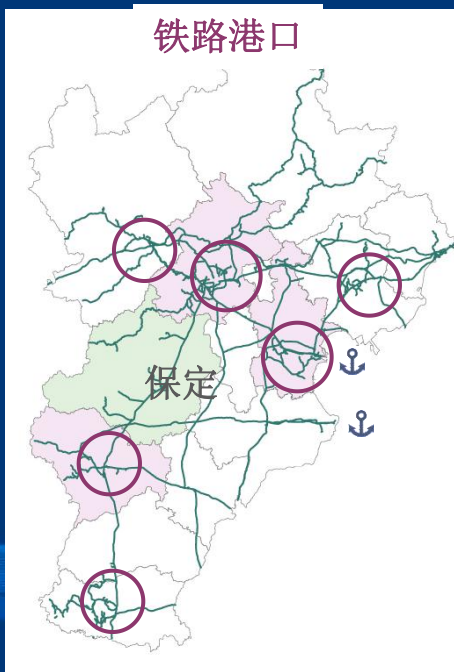


20世纪河北省会变迁示意（牛津小裁缝微博）

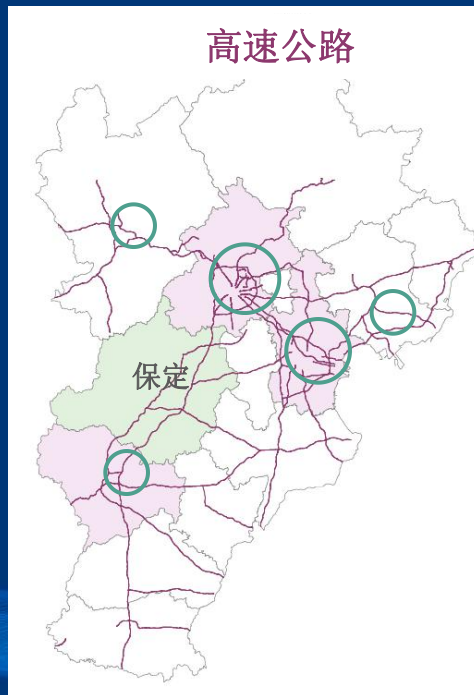
区域视角



铁路港口

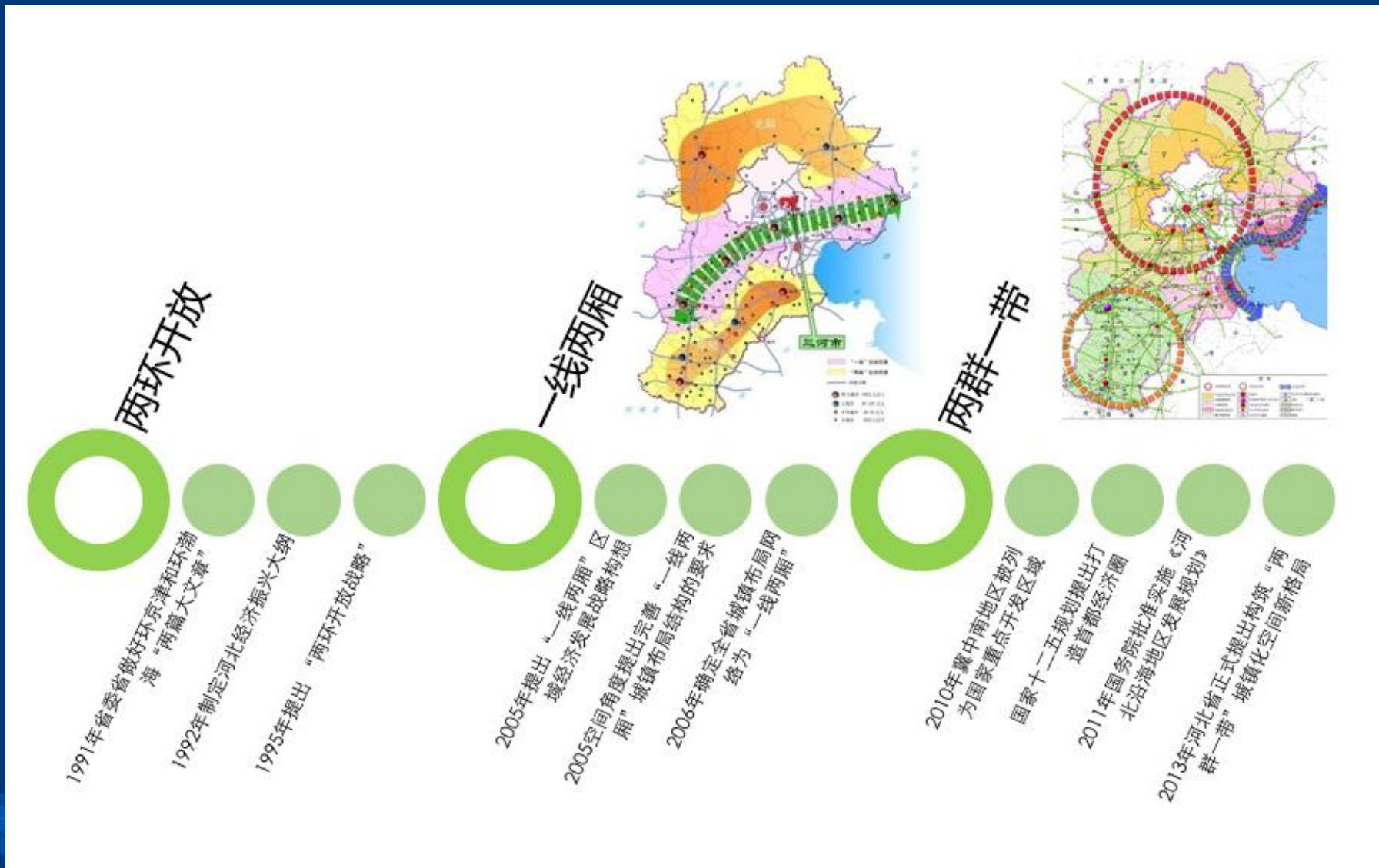


高速公路



机场

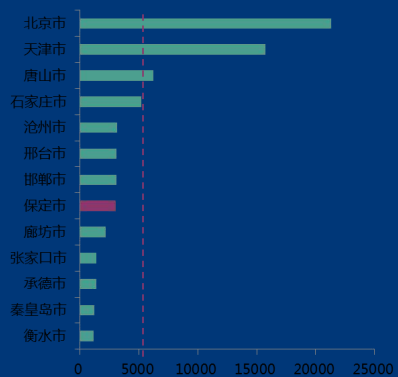




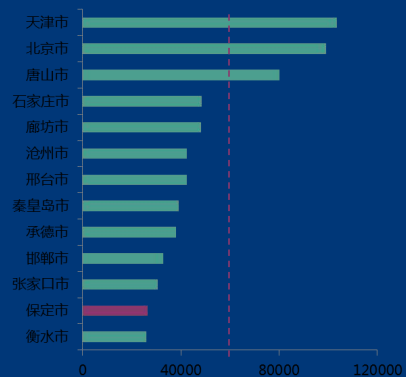
区域视角

- 保定综合影响力居于区域中等水平，经济发展水平较落后，城镇化水平滞后，与区位条件相当的苏州、佛山差距明显。

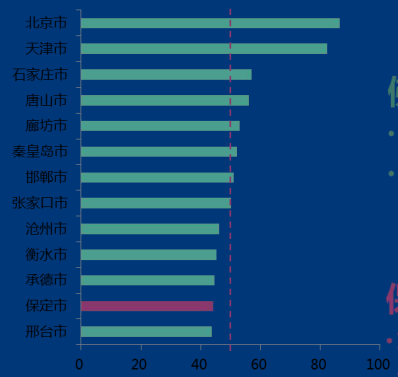
GDP总量：8/13



人均GDP：12/13



城镇化率：12/13



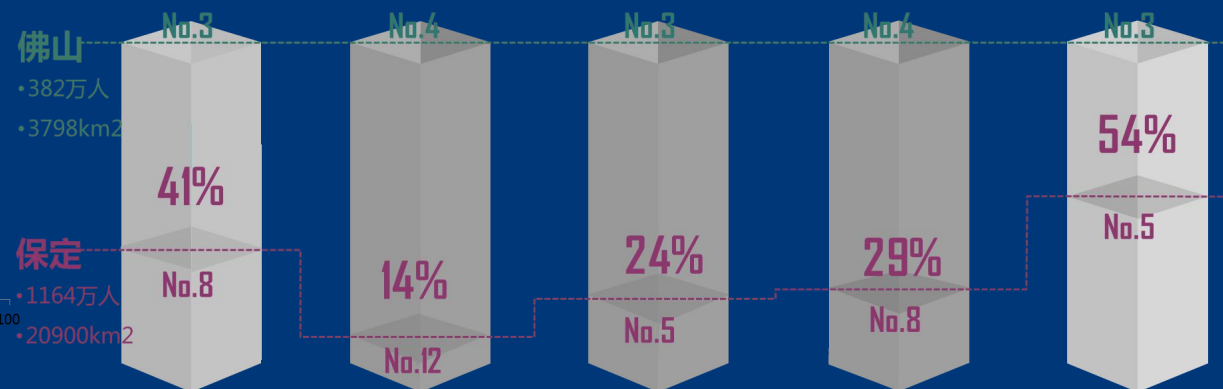
GDP

人均GDP

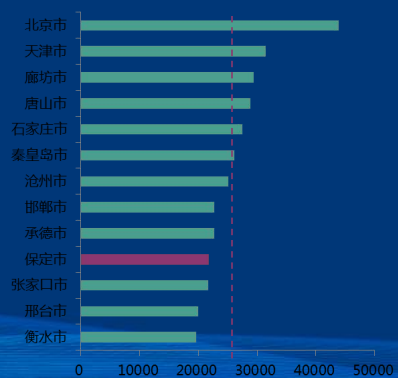
规模以上工业产值

实际利用外资

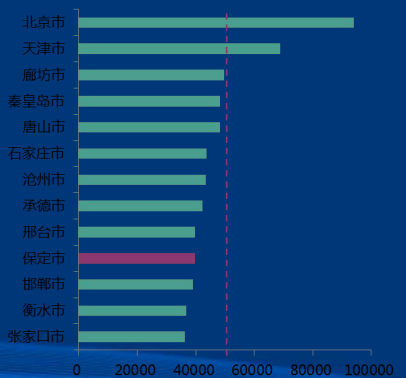
社会消费品零售总额



城镇居民可支配收入：10/13



在岗职工平均工资：10/13

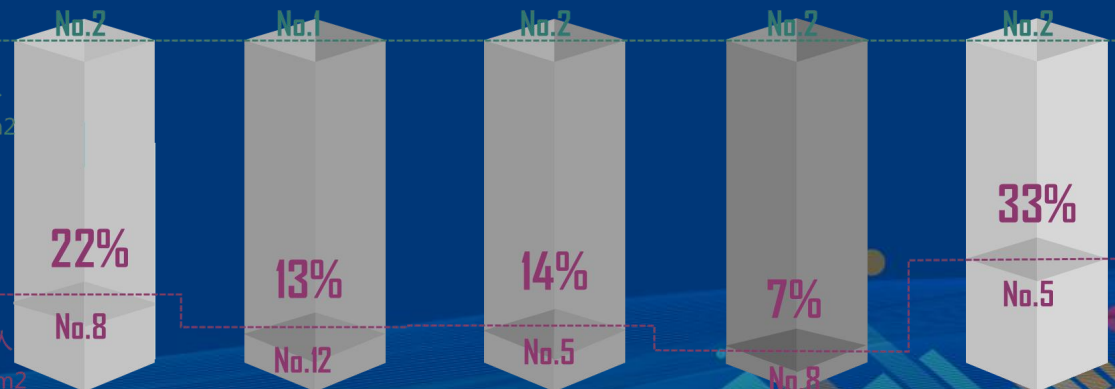


苏州

• 654万人
• 8488km²

保定

• 1164万人
• 20900km²



- 改革开放40年中国区域经济发展依次经历了珠三角、长三角、京津冀三轮重心的调整。
- 十七大以来，国家战略越来越聚焦京津冀地区。十八大以后，京津冀协同发展上升为三大国家战略之一。
- 审视中国的区域经济关系，需要从东中西关系的分析向南北关系分析的“90”度转向。
- 京津冀区域协同发展事关整个中国北方经济振兴的大局，是实现“双百愿景”的重中之重。

京津冀：强盛的象征

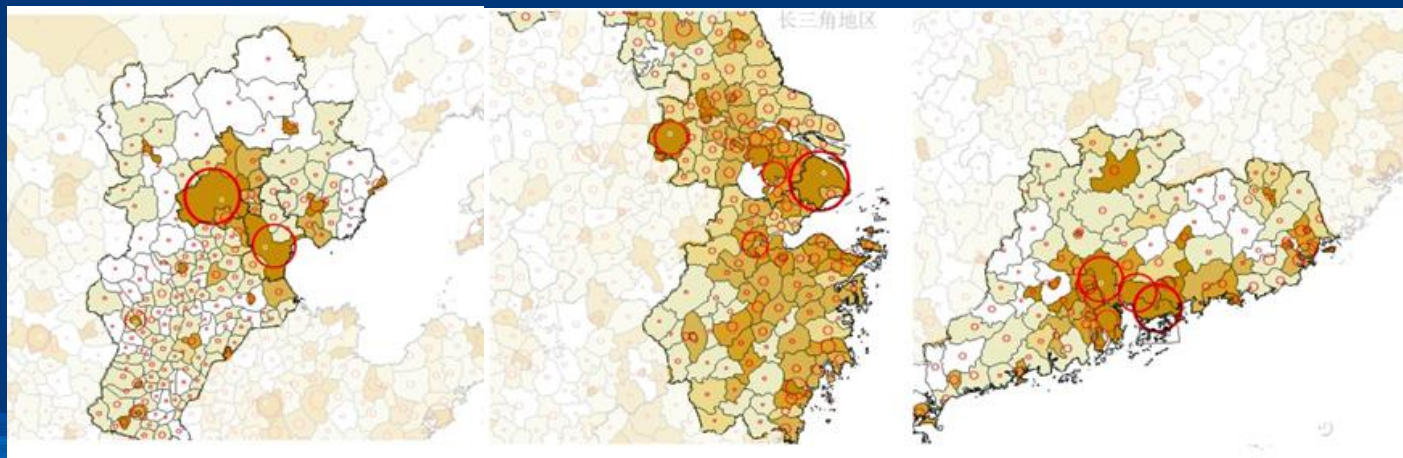
长三角：中兴的标志

珠三角：复苏的起点

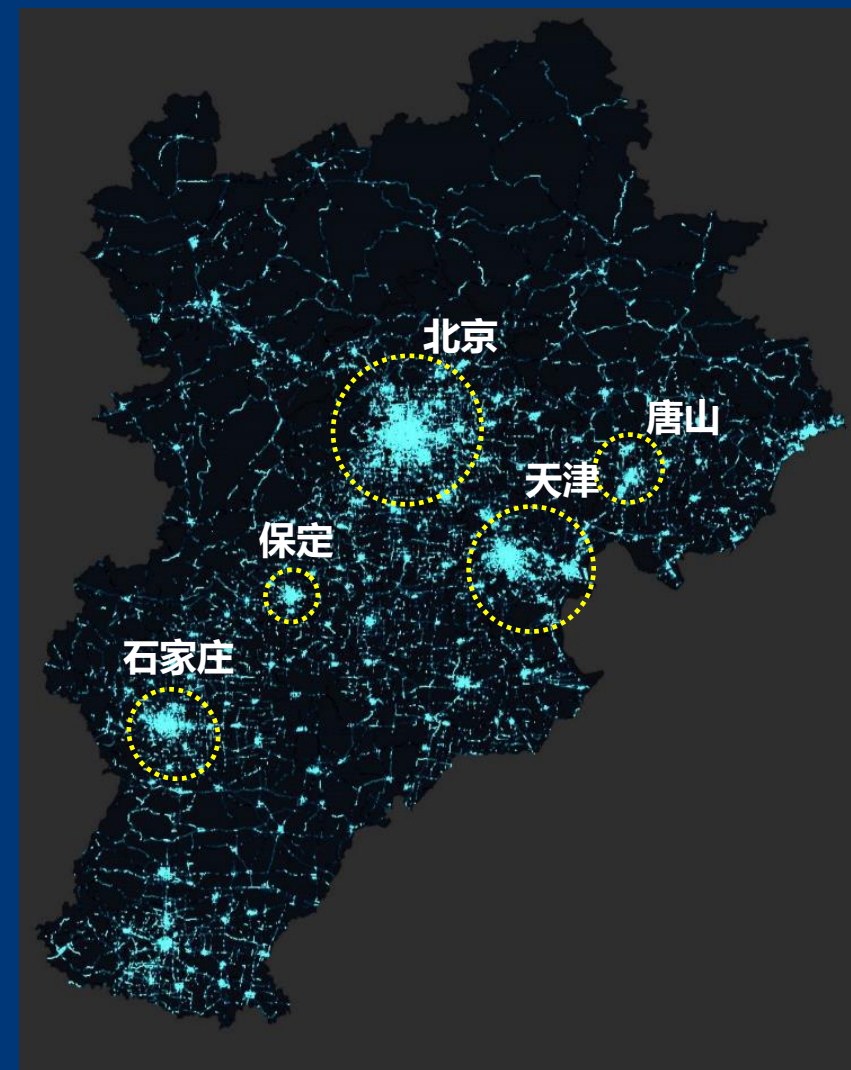


国家战略

- 比较京津冀、长三角、珠三角三大城市群，城镇空间极化格局差异十分明显。
- 二维的点轴结构VS三维的网络结构。
- 京津冀城市群二级中心城市的缺失，和区域成长三角的缺失是空间格局上的主要问题。
- 背向发展格局（赵燕菁，2017）



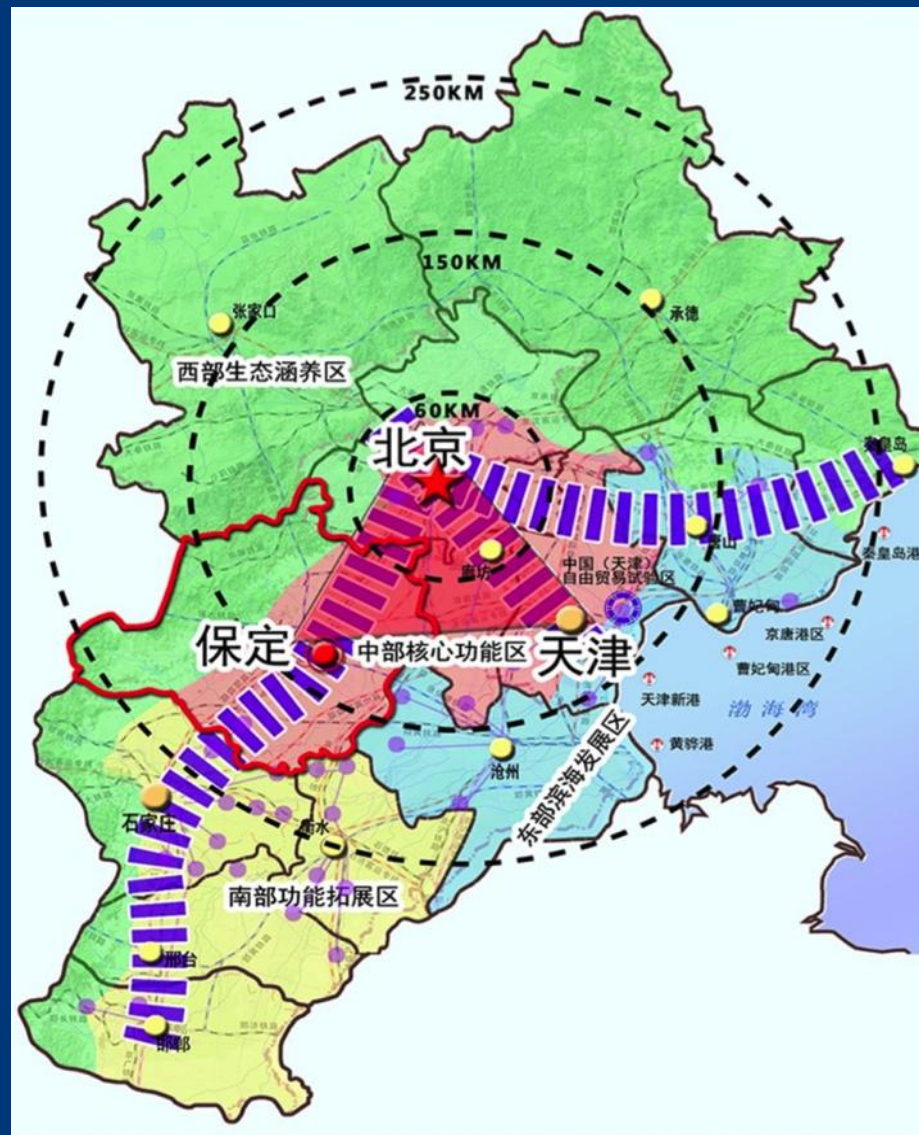
三大城市群城镇人口规模（清华大学）



基于夜间交通大数据生成的京津冀夜行地图
（高德地图、清华同衡技术创新中心）

◆ 格局重塑

- 从2004年“廊坊共识”
- 2014年习总书记“2·26讲话”
- 2015年《京津冀协同发展规划纲要》
- 2017年雄安新区设立



格局重塑

- **疏解非首都功能**：2015年2月10日的中央财经领导小组第九次会议上提出，习总书记指出：要疏解北京“非首都功能”。
- **通州副中心建设**：2012年提出，是示范带动非首都功能疏解，主要承载北京市的党政机关和市属行政事业单位整体转移。
- **北京大兴国际机场**：2012年12月项目启动，2019年投入使用。
- **北京总规公示**：2017年3月28日
- **雄安新区设立**：2017年4月1日



◆ 格局重塑

- 雄安新区的设立让世人的眼光重新聚焦保定，这既是对上一个千年区域格局的尊重与传承，同时也开启了下一个千年区域格局的开端。
- 保定的复兴，利于改善京津冀地区二级中心城市缺失的结构性矛盾。
- 京津保率先联动发展，可以有效改善既有京津单轴的发展格局，通过这一成长三角的培育，形成类似于长三角和珠三角的三角稳态均衡架构。

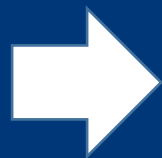


大势成，拂明珠蒙尘，迎名城归来！

京 (JING)

精 (JING)

津 (JIN)



筋 (JIN)

冀 (JI)

肌/脊 (JI)

谢谢

2017

中国·上海

检验雄安新区成功的三个基本标准：

- 是否完成了集中承载北京非首都功能疏解的任务；
- 能否发挥推动京津保地区率先联动发展的撬动杆和粘合剂的关键作用；
- 可否成为带动京津冀乃至华北平原和环渤海湾地区发展的创新驱动新引擎。