



# 省市联动、监督监测、协同创新

——数据中心助力一张蓝图管到底

上海数慧系统技术有限公司



# CONTENTS

- 01 必行之路
- 02 实践之路
- 03 总结展望



01

# 必行之路

# ◆ 一张蓝图干到底！



## 全国城镇化工作会议

最新动态 | 会议解读 | 媒体评论 | 相关报道 | 图说2013中国城镇化进程



### 中央城镇化工作会议在京举行

推进城镇化的主要任务：第一，推进农业转移人口市民化。第二，提高城镇建设土地利用效率。第三，建立多元可持续发展的资金保障机制。第四，优化城镇化布局和形态。第五，提高城镇建设水平。第六，加强对城镇化的管理。

- 中国城镇化将出规划 倒逼户籍制度改革
- 新型城镇化与企业发展机遇——新联合发展研究院赵斌
- 专家：房产税将成为支持城镇化建设重要保证
- 农业部部长：城镇化搞“去农村化”不符合国情

中央城镇化工作会议在北京举行



## “两横三纵”战略格局，一张蓝图干到底

### 推进城镇化：根据资源环境承载能力构建科学合理宏观布局，把城市群作为主体形态

#### 习近平李克强在中央城镇化工作会议作重要讲话，张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席

#### 中央城镇化工作会议提出六方面主要任务

- 【解决农业转移人口落户问题】
- 【提高每个城镇群承载能力】
- 【增强特大城市群社会要素参与】
- 【以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局】
- 【完善城镇基础设施和公共设施】
- 【建立多元可持续的资金保障机制】

人民日报社论：积极稳妥引导城镇化健康发展

2013年12月12日至13日，中央城镇化会议在北京召开，会上提出了新型城镇化建设的六大任务，特别是关于空间布局优化的方面，明确了全国主体功能区规划的“两横三纵”战略格局，**提出“一张蓝图干到底”**。

——人民网

**区域整体统筹、空间上下协调、规划层次衔接、时间前后继承**

# ◆ 热点一：市县多规合一，省级空间规划



**市县多规合一（2014）**：解决市县规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接协调等突出问题，保障市县规划有效实施的迫切要求；是**强化政府空间管控能力**，实现国土空间集约、高效、可持续利用的重要举措；是改革政府规划体制，**建立统一衔接、功能互补、相互协调的空间规划体系的重要基础**……

**省级空间规划（2017）**：摸清并分析国土空间本底条件，划定城镇、农业、生态空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界（以下称“三区三线”），注重开发强度管控和主要控制线落地，统筹各类空间性规划。



**关键词：空间管控、协同工作**

# ◆ 热点二：省级空间规划信息管理平台

## 住建部在云南召开省级空间规划工作会 | 要闻

2016-12-03 规划中国

央广网昆明12月2日消息（记者萧非）为落实中央全面深化改革、中央城镇化工作会议、中央城市工作会议要求，交流有关地区省级空间规划工作的经验做法，研究进一步发挥城乡规划作用，推动空间规划体系构建，2016年12月2日，住房城乡建设部在云南省昆明市召开了省级空间规划工作会。云南省委书记、省长陈豪，住房城乡建设部副部长黄艳，云南省副省长刘慧晏出席会议。安徽、江西、海南、云南、西藏、陕西、宁夏省（自治区）住房城乡建设厅以及宁夏自治区规划管理委员会办公室负责人参会并作交流发言。



黄艳副部长要求，城乡规划部门要以提高国家空间治理能力为根本目的，主动作为、开拓进取，积极争取有关部门合作，补足短板、打好基础，为空间规划改革做出积极贡献。

黄艳副部长指出，省级城乡规划管理部门要尽快建立起省级空间规划信息管理平台，立足平台加强规划的审批、评估与实施监控工作，全面系统推进规划工作改革；要加强空间分类研究，研究“三区三线”划定的技术标准，特别是研究非建设用地内的管理制度、规则与政策；要健全规划的分级管理制度，要加强省级城乡规划部门的规划管理职能，健全自上而下的规划审批与监管制度，要加强城市总体规划全域、全覆盖的管控作用。

**省级空间规划信息平台（2016）**：省级城乡规划管理部门要尽快建立起**省级空间规划信息管理平台**，立足于加强**规划的审批、评估与实施监控工作**，全面系统推进规划工作改革。信息平台建设是当前各类空间规划改革试点工作的重中之重。

**关键词：强调省级监管职能、立足规划全生命周期管理**

## ◆ 热点三：总规改革

**总规改革（2016）**：加快推动城市总体规划改革，将城市总体规划编制内容改革简化为“一张图”“一张表”，加强城市总体规划实施评估和监督改革，实施“一督查”“一公开”“一报告”，同时按照谁审批、谁监管、谁有同意修改权力的原则，明确各级政府的审查内容……

- ✓ 《城市总体规划编制审批管理办法（征求意见稿）》
- ✓ 《城市总体规划审查和修改工作规则（征求意见稿）》
- ✓ 《城市总体规划实施评估和监督检查工作办法（征求意见稿）》
- ✓ 《城市总体规划法定内容及说明（2030版）》



**关键词：“五个一”；目标指标；全域覆盖、底线管控；分级审查、全面督查**

# ◆ 热点四：城市设计

《中共中央 国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》（2016.2）：强调提高城市设计水平。鼓励开展城市设计工作，通过城市设计，从整体平面和立体空间上统筹城市建筑布局，协调城市景观风貌，体现城市地域特征、民族特色和时代风貌。抓紧制定**城市设计管理法规**，完善**相关技术导则**。支持高等学校开设城市设计相关专业，建立和培育城市设计队伍。



《城市设计管理办法》（2017.3）：从城市设计的编制、实施监督、评估等各方面做了要求。

◆ 编制：重点地区城市设计的内容和要求应当**纳入控制性详细规划**……

◆ 实施监督：城市、县人民政府城乡规划主管部门进行**建筑设计方案审查和规划核实时**，应当审核城市设计要求落实情况……

◆ 评估：城市、县人民政府城乡规划主管部门开展**城市规划实施评估**时，应当同时评估**城市设计工作实施情况**。

**关键词：控制性详细规划；建筑设计方案审查；规划核实；城市规划实施评估**

## ◆ 热点五：违法建设专项治理

2016年，住建部印发《城市建成区违法建设专项治理工作五年行动方案》：

1. 坚决遏制新增
2. 5年内逐步消化存量

2017年重点工作：

1. 住建部扩大卫星遥感监测范围，实现所有城市全覆盖
2. 要求各省实现省内所有城市卫星遥感监测全覆盖
3. 要求将违法建设治理情况纳入城市总体规划实施评估

2017年，住建部正式搭建全国规划建设管理信息平台：

1. 对违法建设实施利用卫星遥感监测所有城市全覆盖
2. 开通面向公众的举报通道（住建部网站、中国城市规划网、……）

**关键词：遥感监测、刚性管控、全域覆盖、部省市联动、部-省-市分级管控**

# 政策热点



# ◆ 怎么管？

## ① 一张蓝图

区域统筹  
空间协调  
规划衔接  
时间继承

## ② 全面管控

目标管控  
指标管控  
空间管控  
刚性管控  
专项管控  
分级管控  
全域管控  
协同管控  
.....



## ③ 支撑

数据整合  
价值洞察  
数据交付



02

# 实践之路

◆ 一张蓝图：区域统筹、空间协调、规划衔接、时间继承 第十一届规划信息化实务论坛  
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

全国  
↕  
省（区）  
↕  
市（县）



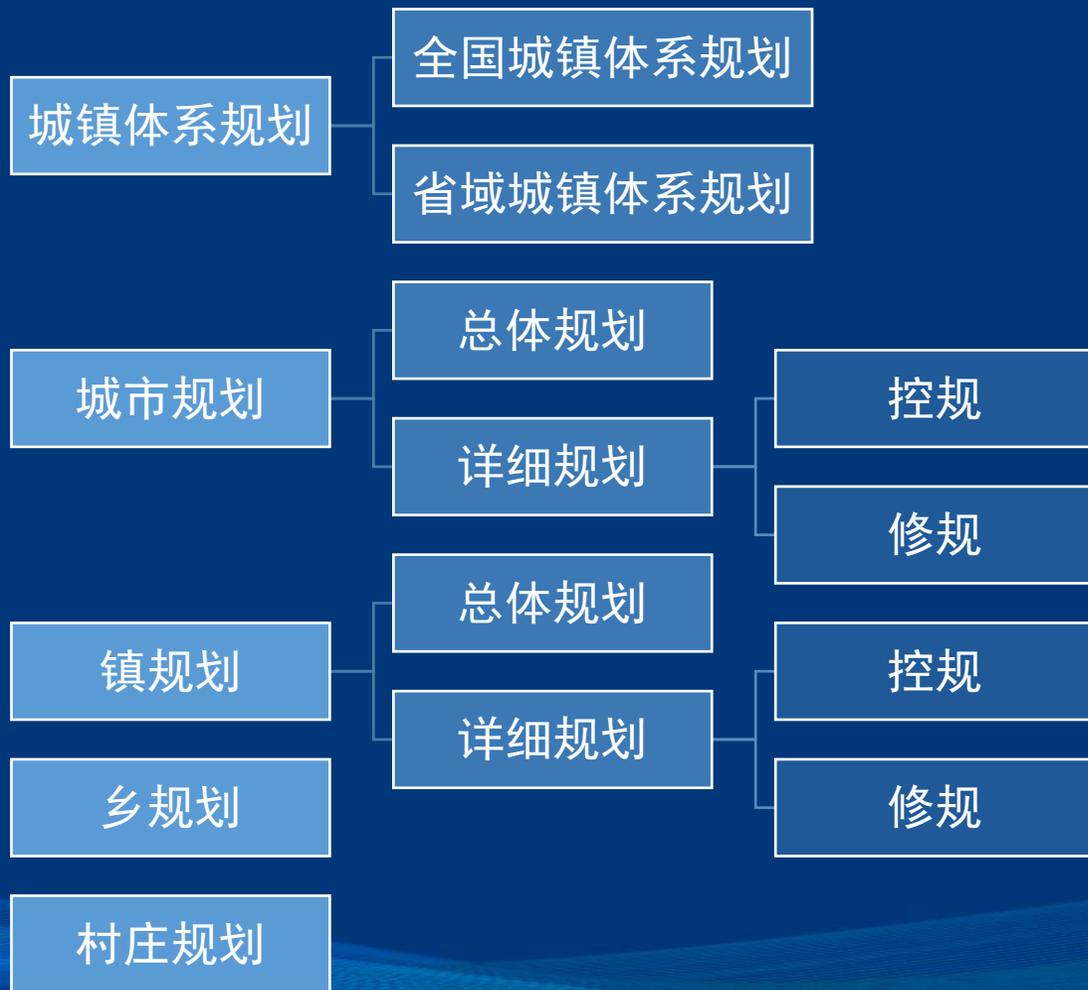
全国一张蓝图  
↕  
全省一张蓝图  
↕  
全市一张蓝图

# 全面管控：分级事权，覆盖全规划体系，贯穿全业务环节

## 分级事权



## 城乡规划体系



## 规划管理业务环节



|                    | 住建部城乡规划司   | 省住建厅城乡规划处  | 市县级规划主管部门   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
|--------------------|--|--|---|---------------|---|----------------|--------------|--|--------------|--|---------------|------------|----------|----------|--------|
| 规划编制               | 全国城镇体系规划   | 省域城镇体系规划   | <table border="1"> <tr> <td>市域城镇体系规划</td> <td>城市设计</td> </tr> <tr> <td>城市总体规划</td> <td>重要地块的修建性详细规划</td> </tr> <tr> <td>分区规划</td> <td>历史文化名城（镇、村）等</td> </tr> <tr> <td>近期建设规划</td> <td>经济和社会发展规划</td> </tr> <tr> <td>控制性详细规划</td> <td>土地利用总体规划</td> </tr> <tr> <td>镇规划、村庄规划</td> <td>部门专项规划</td> </tr> </table> | 市域城镇体系规划      | 城市设计  | 城市总体规划         | 重要地块的修建性详细规划 | 分区规划   | 历史文化名城（镇、村）等 | 近期建设规划   | 经济和社会发展规划     | 控制性详细规划    | 土地利用总体规划 | 镇规划、村庄规划 | 部门专项规划 |
| 市域城镇体系规划           | 城市设计   |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 城市总体规划             | 重要地块的修建性详细规划   |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 分区规划               | 历史文化名城（镇、村）等   |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 近期建设规划             | 经济和社会发展规划  |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 控制性详细规划            | 土地利用总体规划   |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 镇规划、村庄规划           | 部门专项规划   |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 规划审查               | <table border="1"> <tr> <td>省域城镇体系规划</td> <td>城市总体规划（省政府交办）</td> </tr> <tr> <td>城市总体规划（国务院交办）</td> <td>历史文保规划（省级）</td> </tr> <tr> <td>历史文保规划（国家级）</td> <td>其他部门规划</td> </tr> <tr> <td>其他部门规划</td> <td></td> </tr> </table> | 省域城镇体系规划   | 城市总体规划（省政府交办）   | 城市总体规划（国务院交办） | 历史文保规划（省级）  | 历史文保规划（国家级）    | 其他部门规划       | 其他部门规划   |              | <table border="1"> <tr> <td>城市总体规划（省政府交办）</td> <td>历史文保规划（省级）</td> </tr> <tr> <td>其他部门规划</td> <td></td> </tr> </table> | 城市总体规划（省政府交办） | 历史文保规划（省级） | 其他部门规划   |          | 全市城乡规划 |
| 省域城镇体系规划           | 城市总体规划（省政府交办）  |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 城市总体规划（国务院交办）      | 历史文保规划（省级）   |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 历史文保规划（国家级）        | 其他部门规划   |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 其他部门规划             |  |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 城市总体规划（省政府交办）      | 历史文保规划（省级）   |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 其他部门规划             |  |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 规划实施               |  | <table border="1"> <tr> <td>国家级、省级重大项目选址审查</td> </tr> <tr> <td>各类开发区设计审查</td> </tr> </table> | 国家级、省级重大项目选址审查  | 各类开发区设计审查     | <table border="1"> <tr> <td>招、拍、挂土地的规划条件拟定</td> </tr> <tr> <td>“一书三证”核发</td> </tr> <tr> <td>修建性详细规划、建设工程设计方案审查</td> </tr> <tr> <td>验线以及规划竣工核实</td> </tr> </table> | 招、拍、挂土地的规划条件拟定 | “一书三证”核发     | 修建性详细规划、建设工程设计方案审查   | 验线以及规划竣工核实   |  |               |            |          |          |        |
| 国家级、省级重大项目选址审查     |  |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 各类开发区设计审查          |  |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 招、拍、挂土地的规划条件拟定     |  |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| “一书三证”核发           |  |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 修建性详细规划、建设工程设计方案审查 |  |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 验线以及规划竣工核实         |  |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 规划评估               | 全国城镇体系规划   | 省域城镇体系规划   | 全市城乡规划  |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 规划监督检查             | <table border="1"> <tr> <td>省域城镇体系规划</td> <td>省域城镇体系规划</td> </tr> <tr> <td>城市总体规划（国务院交办）</td> <td>城市总体规划（省政府交办）</td> </tr> <tr> <td>历史文保规划（国家级）</td> <td>历史文保规划（省级）</td> </tr> </table>                                    | 省域城镇体系规划   | 省域城镇体系规划  | 城市总体规划（国务院交办） | 城市总体规划（省政府交办）   | 历史文保规划（国家级）    | 历史文保规划（省级）   | <table border="1"> <tr> <td>省域城镇体系规划</td> <td>城市总体规划（省政府交办）</td> </tr> <tr> <td>历史文保规划（省级）</td> <td></td> </tr> </table> | 省域城镇体系规划     | 城市总体规划（省政府交办）  | 历史文保规划（省级）    |            | 全市城乡规划   |          |        |
| 省域城镇体系规划           | 省域城镇体系规划   |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 城市总体规划（国务院交办）      | 城市总体规划（省政府交办）  |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 历史文保规划（国家级）        | 历史文保规划（省级）   |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 省域城镇体系规划           | 城市总体规划（省政府交办）  |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |
| 历史文保规划（省级）         |  |  |   |               |   |                |              |  |              |  |               |            |          |          |        |

审查和监督的主体是  
部级和省级  
主管部门。

本市县内  
城乡规划管理  
的主体是  
市县级规划  
主管部门。



|        | 住建部城乡规划司   | 省住建厅城乡规划处                               | 市县级规划主管部门  |   |
|--------|--|---|--|---|
| 规划编制   | 全国城镇体系规划   | 省域城镇体系规划                                | 市域城镇体系规划<br>城市总体规划<br>分区规划<br>近期建设规划<br>控制性详细规划<br>镇规划、村庄规划    | 城市设计<br>重要地块的修建性详细规划<br>历史文化名城（镇、村）等<br>经济和社会发展规划<br>土地利用总体规划<br>部门专项规划 |
| 规划审查   | 省域城镇体系规划<br>城市总体规划（国务院交办）<br>历史文保规划（国家级）<br>其他部门规划 | 城市总体规划（省政府交办）<br>历史文保规划（省级）<br>其他部门规划   | 全市城乡规划   |   |
| 规划实施   |  | 国家级、省级重大项目<br>选址审查<br>各类开发区设计审查         | 招、拍、挂土地的规划条件拟定<br>“一书三证”核发<br>修建性详细规划、建设工程设计方案审查<br>验线以及规划竣工核实 |   |
| 规划评估   | 全国城镇体系规划   | 省域城镇体系规划                                | 全市城乡规划   |   |
| 规划监督检查 | 省域城镇体系规划<br>城市总体规划（国务院交办）<br>历史文保规划（国家级）           | 省域城镇体系规划<br>城市总体规划（省政府交办）<br>历史文保规划（省级） | 全市城乡规划   |   |



# 住建部管理需求

提高全国城乡规划建设管理信息化水平，改善城乡规划政务管理和行政服务，提升城乡空间治理能力。具体建设目标如下：

## （1）汇聚和掌握全国城乡管理数据

全面掌握城乡规划成果、规划许可和评估监督等业务数据，汇聚基础地理资源环境、人口与社会经济、新城新区建设等各类专题数据，为城乡规划管理和决策提供信息支撑。

## （2）卫星遥感监测数据覆盖所有城市

落实违法建设专项治理五年行动要求，通过部、省协同将规划违法行为监测扩大到所有城市。

## （3）动态掌握规划审批、督查评估信息

实现城市建设项目规划许可核发信息及时汇交，全面开展城市病诊断和规划实施评估工作，评估成果向社会发布。



# 全国城乡规划建设管理信息平台

第十一届规划信息化实务论坛

The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

(1) 一张网：实现部-省（区）-市（县）网络互联互通。

(2) 一个库：制定统一的数据规范和配套工具，建成完整、准确、动态更新的全国规划信息数据库。

(3) 六个应用系统：建设总规成果技术审查、规划许可信息管理、规划遥感动态监测、规划实施动态评估四个业务应用系统，建设规划信息交换及运行维护两个支撑应用系统，通过逐步完善，最终形成网站信息化应用体系。



|          | 住建部城乡规划司   | 省住建厅城乡规划处                               | 市县级规划主管部门   |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
|----------|--|---|---|----------|------|--------|--------------|------|--------------|--------|-----------|---------|----------|----------|--------|
| 规划编制     | 全国城镇体系规划   | 省域城镇体系规划                                | <table border="1"> <tr> <td>市域城镇体系规划</td> <td>城市设计</td> </tr> <tr> <td>城市总体规划</td> <td>重要地块的修建性详细规划</td> </tr> <tr> <td>分区规划</td> <td>历史文化名城（镇、村）等</td> </tr> <tr> <td>近期建设规划</td> <td>经济和社会发展规划</td> </tr> <tr> <td>控制性详细规划</td> <td>土地利用总体规划</td> </tr> <tr> <td>镇规划、村庄规划</td> <td>部门专项规划</td> </tr> </table> | 市域城镇体系规划 | 城市设计 | 城市总体规划 | 重要地块的修建性详细规划 | 分区规划 | 历史文化名城（镇、村）等 | 近期建设规划 | 经济和社会发展规划 | 控制性详细规划 | 土地利用总体规划 | 镇规划、村庄规划 | 部门专项规划 |
| 市域城镇体系规划 | 城市设计   |   |   |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 城市总体规划   | 重要地块的修建性详细规划                                       |   |   |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 分区规划     | 历史文化名城（镇、村）等                                       |   |   |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 近期建设规划   | 经济和社会发展规划  |   |   |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 控制性详细规划  | 土地利用总体规划   |   |   |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 镇规划、村庄规划 | 部门专项规划   |   |   |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 规划审查     | 省域城镇体系规划<br>城市总体规划（国务院交办）<br>历史文保规划（国家级）<br>其他部门规划 | 城市总体规划（省政府交办）<br>历史文保规划（省级）<br>其他部门规划   | 全市城乡规划  |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 规划实施     |  | 国家级、省级重大项目<br>选址审查<br>各类开发区设计审查         | 招、拍、挂土地的规划条件拟定<br>“一书三证”核发<br>修建性详细规划、建设工程设计方案审查<br>验线以及规划竣工核实  |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 规划评估     | 全国城镇体系规划   | 省域城镇体系规划                                | 全市城乡规划  |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 规划监督检查   | 省域城镇体系规划<br>城市总体规划（国务院交办）<br>历史文保规划（国家级）           | 省域城镇体系规划<br>城市总体规划（省政府交办）<br>历史文保规划（省级） | 全市城乡规划  |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |





# 省住建厅管理需求

- 掌握全省城乡规划情况，特别是城市总体规划
- 掌握全省规划许可投放、规划实施建设情况
- 负责全省规划监督检查
- .....

| 规划编制   | 规划实施   | 监督检查  |
|--|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"><li>① 城市规划编制情况掌握</li><li>② 城市总体规划分级审查</li><li>③ 城市总体规划成果管理</li><li>④ .....</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>① 省级重大项目选址审查</li><li>② 城市规划许可情况掌握</li><li>③ 城市规划实施情况掌握</li><li>④ .....</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>① 城市规划实施监督</li><li>② 城市违法建设监测</li><li>③ 城市违法建设情况掌握</li><li>④ 城市违法建设查处跟踪</li><li>⑤ .....</li></ul> |

### ③ 全省规划监督检查

1

『天上查』，更高效、有效的建设行为监测手段

2

部-省-市分级监测，实现全面监测、全域覆盖

3

部-省-市协同工作：监测识别-核查反馈-审核定性-查处跟踪

更有效发现总规涉强、无许可建设等违法、违规建设行为，维护城乡规划权威。

### ③ 全省规划监督检查全域覆盖——部-省-市分级监测

第十一届规划信息化实务论坛  
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

| 主管部门分级     | 监测区域分级                       | 监测深度分级                 | 查处跟踪分级                        |
|------------|------------------------------|------------------------|-------------------------------|
| 住建部        | 全国297个地级以上城市                 | 违反总规强制性管控内容            | 住建部认定的情节严重、社会影响较大的重点图斑、挂牌督办案件 |
| 住建厅        | 本省内除297城市以外的城市               | 违反总规强制性管控内容            | 除住建部认定的重点图斑、挂牌督办案件以外的违法图斑     |
| 市（县）规划主管部门 | 本市内除住建部、住建厅监测区域以外的区域（如：规划区外） | 违反法定规划、无行政许可、<br>..... | 确定为违法、违规建设行为的查处执行             |

# 部-省-市互联互通，协同工作

部省  
监测识别

市县  
核查反馈

部省  
审核定性

市县  
查处跟踪

全国城乡规划建设管理信息平台——规划遥感监测系统

任务管理 案件跟踪 统计分析 系统切换 城管局

任务管理>任务审核 选择待审查任务 沧州市2017年第一批次图斑任务 任务状态: 审核中 核查信息汇总: 无建设行为6个, 合法建设104个, 问题图斑93个 返回

| 图斑号  | 用地性质    | 用地面积 (m <sup>2</sup> ) | 变化前土地用途 | 变化后土地用途 |
|------|---------|------------------------|---------|---------|
| 1-A  | 居住用地    | 4249                   | 施工用地    | 居住用地    |
| 2-1  | 防护绿地    | 1536                   | 空地      | 施工用地    |
| 3-B  | 行政办公用地  | 11479                  | 空地      | 施工用地    |
| 4-B  | 绿地与广场用地 | 2008                   | 其他用地    | 施工用地    |
| 5-C  | 工业用地    | 3293                   | 空地      | 商业用地    |
| 6-A  | 居住用地    | 4249                   | 施工用地    | 居住用地    |
| 7-1  | 防护绿地    | 1536                   | 空地      | 施工用地    |
| 8-B  | 行政办公用地  | 11479                  | 空地      | 施工用地    |
| 9-B  | 绿地与广场用地 | 2008                   | 其他用地    | 施工用地    |
| 10-C | 工业用地    | 3293                   | 空地      | 商业用地    |
| 1-A  | 居住用地    | 4249                   | 施工用地    | 居住用地    |
| 2-1  | 防护绿地    | 1536                   | 空地      | 施工用地    |
| 3-B  | 行政办公用地  | 11479                  | 空地      | 施工用地    |
| 4-B  | 绿地与广场用地 | 2008                   | 其他用地    | 施工用地    |
| 5-C  | 工业用地    | 3293                   | 空地      | 商业用地    |
| 6-A  | 居住用地    | 4249                   | 空地      | 居住用地    |
| 7-1  | 防护绿地    | 1536                   | 施工用地    | 施工用地    |
| 8-B  | 行政办公用地  | 11479                  | 空地      | 施工用地    |
| 4-B  | 行政办公用地  | 11479                  | 空地      | 施工用地    |
| 5-C  | 绿地与广场用地 | 2008                   | 其他用地    | 施工用地    |
| 6-A  | 工业用地    | 3293                   | 空地      | 商业用地    |
| 7-1  | 居住用地    | 4249                   | 空地      | 居住用地    |
| 8-B  | 防护绿地    | 1536                   | 施工用地    | 施工用地    |
|      | 行政办公用地  | 11479                  | 空地      | 施工用地    |

1 2 3 4 下一页>

下发图斑个数: 203, 上报图斑个数: 203

沧州市

监测结果 核查结果 审查结果

图斑定性

合法建设  无建设行为  违反总规有许可

涉强  无许可信息  违反总规无许可

审核意见

通过 驳回



|          | 住建部城乡规划司   | 省住建厅城乡规划处                               | 市县级规划主管部门   |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
|----------|--|---|---|----------|------|--------|--------------|------|--------------|--------|-----------|---------|----------|----------|--------|
| 规划编制     | 全国城镇体系规划   | 省域城镇体系规划                                | <table border="1"> <tr> <td>市域城镇体系规划</td> <td>城市设计</td> </tr> <tr> <td>城市总体规划</td> <td>重要地块的修建性详细规划</td> </tr> <tr> <td>分区规划</td> <td>历史文化名城（镇、村）等</td> </tr> <tr> <td>近期建设规划</td> <td>经济和社会发展规划</td> </tr> <tr> <td>控制性详细规划</td> <td>土地利用总体规划</td> </tr> <tr> <td>镇规划、村庄规划</td> <td>部门专项规划</td> </tr> </table> | 市域城镇体系规划 | 城市设计 | 城市总体规划 | 重要地块的修建性详细规划 | 分区规划 | 历史文化名城（镇、村）等 | 近期建设规划 | 经济和社会发展规划 | 控制性详细规划 | 土地利用总体规划 | 镇规划、村庄规划 | 部门专项规划 |
| 市域城镇体系规划 | 城市设计   |   |   |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 城市总体规划   | 重要地块的修建性详细规划                                       |   |   |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 分区规划     | 历史文化名城（镇、村）等                                       |   |   |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 近期建设规划   | 经济和社会发展规划  |   |   |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 控制性详细规划  | 土地利用总体规划   |   |   |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 镇规划、村庄规划 | 部门专项规划   |   |   |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 规划审查     | 省域城镇体系规划<br>城市总体规划（国务院交办）<br>历史文保规划（国家级）<br>其他部门规划 | 城市总体规划（省政府交办）<br>历史文保规划（省级）<br>其他部门规划   | 全市城乡规划  |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 规划实施     |  | 国家级、省级重大项目<br>选址审查<br>各类开发区设计审查         | 招、拍、挂土地的规划条件拟定<br>“一书三证”核发<br>修建性详细规划、建设工程设计方案审查<br>验线以及规划竣工核实  |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 规划评估     | 全国城镇体系规划   | 省域城镇体系规划                                | 全市城乡规划  |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |
| 规划监督检查   | 省域城镇体系规划<br>城市总体规划（国务院交办）<br>历史文保规划（国家级）           | 省域城镇体系规划<br>城市总体规划（省政府交办）<br>历史文保规划（省级） | 全市城乡规划  |          |      |        |              |      |              |        |           |         |          |          |        |





# 市县规划主管部门管理需求

## 规划编制过程管控

- ① 『一规』合一
- ② 『两规』合一
- ③ 『多规』合一
- ④ 城市设计

## 规划实施过程管控

- ① 控制性详细规划
- ② 规划条件
- ③ 选址意见
- ④ 建设方案
- ⑤ 规划核实

## 规划实施监督检查

- ① 城市规划实施监督
- ② 城市违法建设监测
- ③ .....

1

避免城乡规划内部矛盾

2

避免城乡规划与土地规划之间矛盾

3

避免各部门空间规划之间的矛盾



解决规划『依法打架』问题，保障一张蓝图权威性，  
真正发挥规划引领作用！

# 规划编制过程管控——空间管控：避免空间规划之间存在矛盾

空间数据预处理 | 多规差异分析 | 多规差异协调 | 成果数据质检

用地标准 | 检测规则

多规差异分析 | 快速差异分析 | 添加分析结果

差异台账 | 自定义统计

标准规则管理

空间差异分析

差异台账

开始 | 保存 | 停止 | 重做 | 撤销 | 选择 | 剪切 | 复制 | 粘贴 | 移动

图层图例

Map

检测结果
 

- 检测失败
- 两规均为非建设用地
- 城规非建设用地，土规建设用地
- 城规超出范围
- 城规建设用地，土规非建设用地
- 两规均为建设用地
- 城规未覆盖，土规非建设
- 城规未覆盖，土规建设

土地用途区
 

-

城乡规划
 

-

地图窗口 | 制图窗口

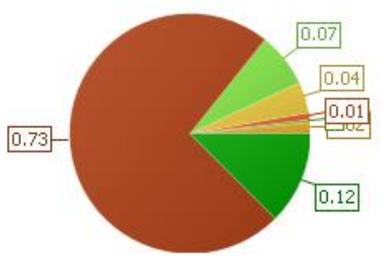


### 统计台账

| 差异类别          | 城规用... | 土规 (...) | 图斑数   | 图斑面积(公... | 百分比(%) |
|---------------|--------|----------|-------|-----------|--------|
| > 两规均为非建设用地   | 非建设用地  | 非建设用地    | 6143  | 4695.26   | 1.5    |
| 城规非建设用地，土规... | 非建设用地  | 建设用地     | 3248  | 1195.3    | 0.38   |
| 城规超出范围        | 非建设用地  | 无        | 759   | 612.16    | 0.2    |
| 城规建设用地，土规非... | 建设用地   | 非建设用地    | 22182 | 13126.79  | 4.2    |
| 两规均为建设用地      | 建设用地   | 建设用地     | 22359 | 22883.28  | 7.33   |
| 城规超出范围        | 建设用地   | 无        | 1796  | 2207.9    | 0.71   |
| 城规未覆盖，土规非建设   | 无      | 非建设用地    | 11346 | 228506.52 | 73.15  |
| 城规未覆盖，土规建设    | 无      | 建设用地     | 15455 | 39026.39  | 12.49  |

### 专题图

饼状图 | 柱状图



- 两规均为非建设用地: 2%
- 城规非建设用地，土规建设用地: 0%
- 城规超出范围: 1%
- 城规建设用地，土规非建设用地: 4%
- 两规均为建设用地: 7%
- 城规未覆盖，土规非建设: 73%
- 城规未覆盖，土规建设: 12%

生成报告 | 导出

信息窗口
屏幕X: 475 屏幕Y: 426 X:456332.69未知单位 Y:3693526.46未知单位

# ◆ 规划编制过程管控——协同管控：为跨部门规划在线协同审查提供可能

- 成果自查
- 部门协查
- 会议协调

< 返回

与多规成果协查

- 面层内要素被另一个... ❌
- 面层内要素不能与另... ❌

检查图层：城乡总体规划 对比图层：城乡建设用地开发边...

| 序号 | 描述   | 处理意见                           | 处理结果 |
|----|--|--------------------------------|------|
| 58 | 城乡总体规划的 OBJECTID=1478 的要素与城乡建设用地开发边界控制线图层的要素不是被包含，而是相交不符合要求！ | 环保局：生态红线不予调整<br>国土资源局：基本农田不予调整 | 不通过  |

<< 共 1 条 1/1 页 >>

导出结果

乾元镇



地图

置灰



地图坐标: X 507548.75 Y 3378996.48 比例尺: 1:2254

# ◆ □ 形成市县一张蓝图

- 1 一张蓝图『管』到底的**工作基础**
- 2 提供统一的、权威的**法定底板**
- 3 明确**需要保护**的空间和**可以建设**的空间
- 4 确定规划管控的**具体要求**



# 市县规划主管部门管理需求

## 规划编制过程管控

- ① 『一规』合一
- ② 『两规』合一
- ③ 『多规』合一
- ④ 城市设计

## 规划实施过程管控

- ① 控制性详细规划
- ② 规划条件
- ③ 选址意见
- ④ 建设方案
- ⑤ 规划核实

## 规划实施监督检查

- ① 城市规划实施监督
- ② 城市违法建设监测
- ③ .....

# ◆ 规划实施过程管控

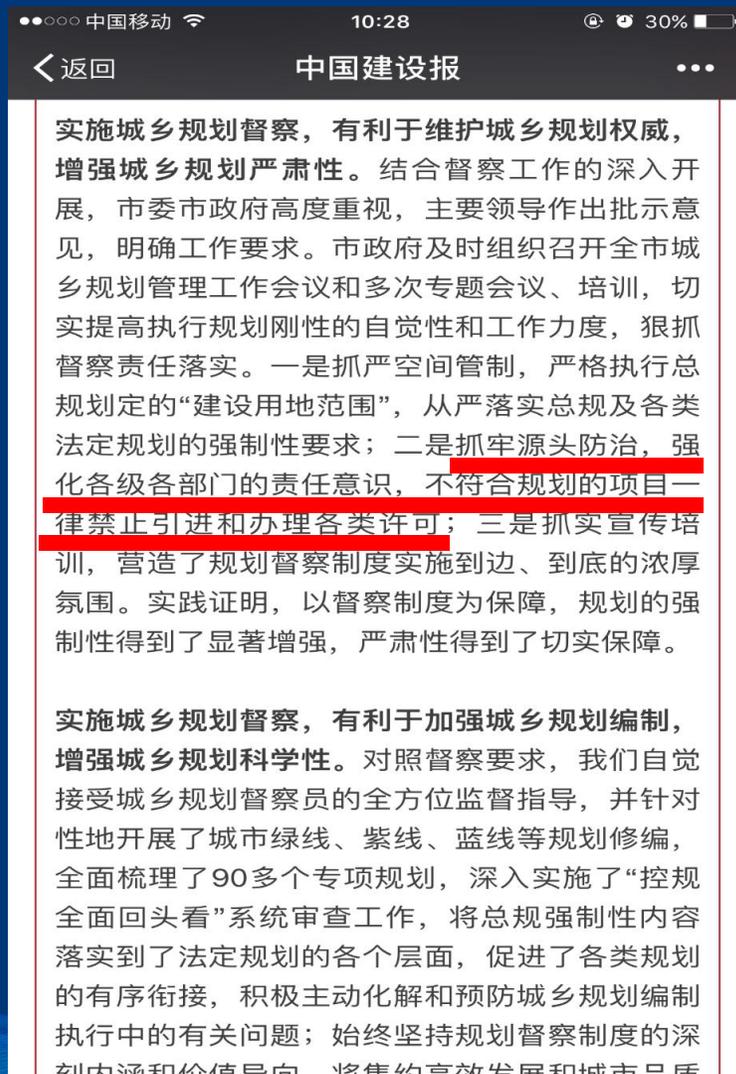
- 1 统一的空间底板，保证管控权威
- 2 统一的审查控制要点，避免审查缺失遗漏
- 3 统一的审查结果，而非因人而异



解决工作依据不统一、审查因人而异的问题，确保规划实施符合上位规划要求。行政审批制度改革后，市局将行政审批事权下放各分局，做到“放手不放眼”。

# ◆ 规划实施过程管控

## 常州督察十年



……抓牢源头防治，强化各级各部门的责任意识，不符合规划的项目一律禁止引进和办理各类许可……

——胡伟

常州市规划局局长



# 市县规划主管部门管理需求

## 规划编制过程管控

- ① 『一规』合一
- ② 『两规』合一
- ③ 『多规』合一

## 规划实施过程管控

- ① 控制性详细规划
- ② 规划条件
- ③ 选址意见
- ④ 建设方案
- ⑤ 规划核实

## 规划实施监督检查

- ① 城市规划实施监督
- ② 城市违法建设监测
- ③ .....

# 规划实施监督检查——利用遥感动态监测

内业图斑分析

总视图 控规图 审批红线图

信息 未命名

项目基本情况

项目名称 郁金香苑小区项目 填写说明：建设项目填写项目名称，无建设项目或未经审批的填写情况说明。

用地单位 金德利房地产有限公司 填写说明：建设项目填写用地单位，未经审批的填写违规用地单位，无建设项目无需填写。

规划用地性质 商住用地

控制性详细规划情况

规划用地性质 商住用地

审批情况

建设项目选址意见书是否经过审批  已审批

建设用地规划许可证是否经过审批  已审批

建设工程规划许可证是否经过审批

乡村建设规划许可证是否经过审批

临时规划是否经过审批



住建部城乡规划司

省住建厅城乡规划处

市县级规划主管部门

|        |                    |               |                    |              |
|--------|--------------------|---------------|--------------------|--------------|
| 规划编制   | 全国城镇体系规划           | 省域城镇体系规划      | 市域城镇体系规划           | 城市设计         |
|        |                    |               | 城市总体规划             | 重要地块的修建性详细规划 |
|        |                    |               | 分区规划               | 历史文化名城（镇、村）等 |
|        |                    |               | 近期建设规划             | 经济和社会发展规划    |
|        |                    |               | 控制性详细规划            | 土地利用总体规划     |
|        |                    |               | 镇规划、村庄规划           | 部门专项规划       |
| 规划审查   | 省域城镇体系规划           | 城市总体规划（省政府交办） | 全市城乡规划             |              |
|        | 城市总体规划（国务院交办）      | 历史文保规划（省级）    |                    |              |
|        | 历史文保规划（国家级）        | 其他部门规划        |                    |              |
|        | 其他部门规划             |               |                    |              |
| 规划实施   | 国家级、省级重大项目<br>选址审查 |               | 招、拍、挂土地的规划条件拟定     |              |
|        |                    |               | “一书三证”核发           |              |
|        |                    |               | 修建性详细规划、建设工程设计方案审查 |              |
| 规划评估   | 全国城镇体系规划           | 省域城镇体系规划      | 全市城乡规划             |              |
|        |                    |               | 全市城乡规划             |              |
| 规划监督检查 | 省域城镇体系规划           | 省域城镇体系规划      | 全市城乡规划             |              |
|        | 城市总体规划（国务院交办）      | 城市总体规划（省政府交办） |                    |              |
|        | 历史文保规划（国家级）        | 历史文保规划（省级）    |                    |              |



## 部-省-市联动：一张蓝图管到底

第一，标准先行

第二，工具保障

第三，信息交换支撑

# ◆ ① 标准先行：部-省-市联动工作基础

## ◆ 标准规范成果

《城乡规划编制成果要素编码与符号样式规范》

《城镇体系规划成果CAD制图规范》

《城镇体系规划编制成果空间数据库标准》

《城市总体规划成果CAD制图规范》

《城市总体规划编制成果空间数据库标准》

《控制性详细规划编制成果CAD制图规范》

《控制性详细规划编制成果数据标准》

《历史文化名城（历史文化街区）保护规划成果CAD制图规范》

《历史文化名城（历史文化街区）保护规划编制成果数据标准》等

## ◆ 更新交换机制

《城乡规划编制成果报备规范》

《城乡规划编制成果数据市县上报机制》

《城乡规划实施数据共享交换规范》等

## ◆ 共享服务规范

《城市空间信息平台数据共享规范》等

## ② 工具保障：确保标准规范落地执行



### ③ 信息交换支撑

面向省级

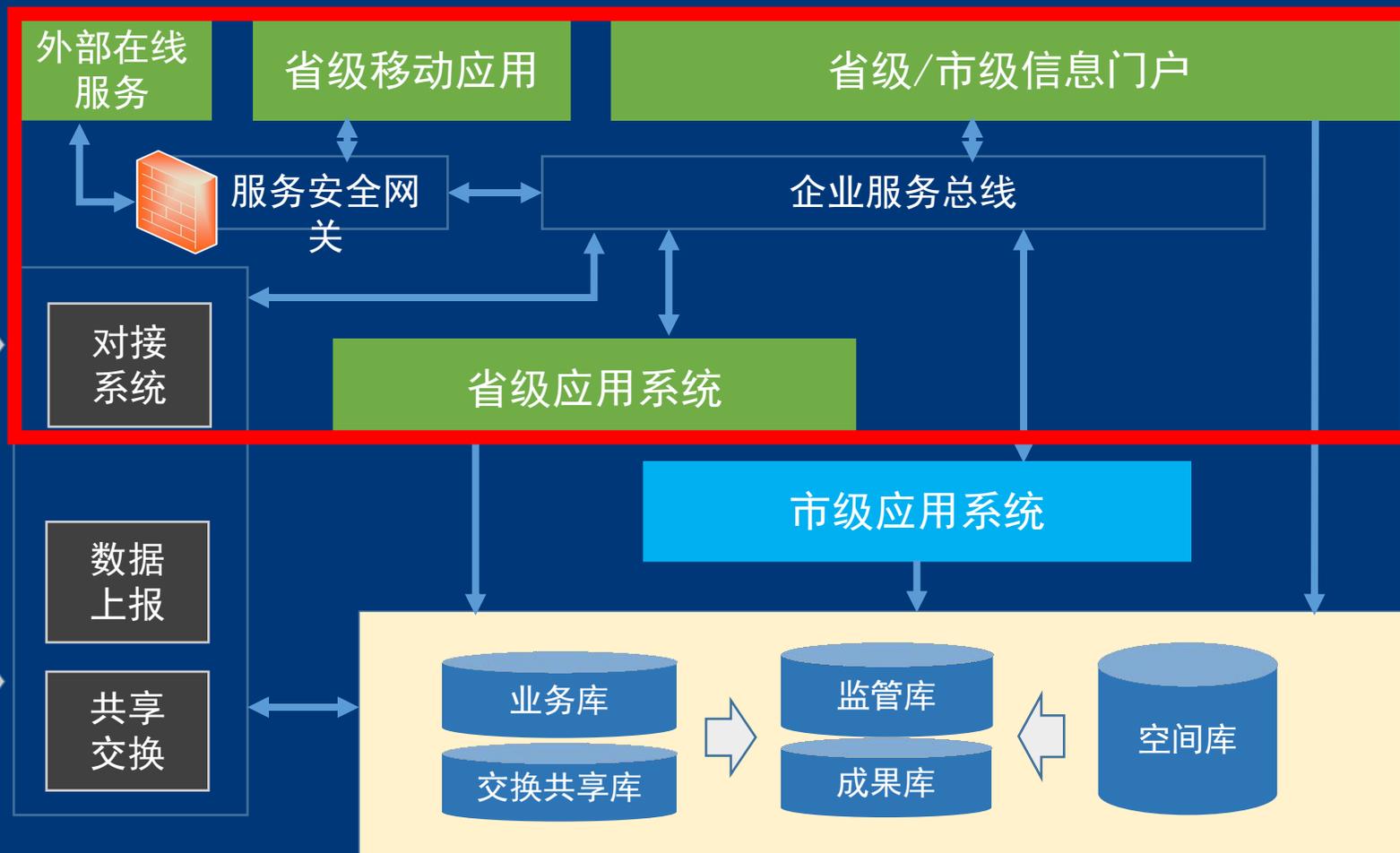
面向省厅服务，  
下辖业务监管

面向市级

市级城市，  
各业务管理领域

与外部系统对接

与外部数据交换



# 3 信息交换支撑

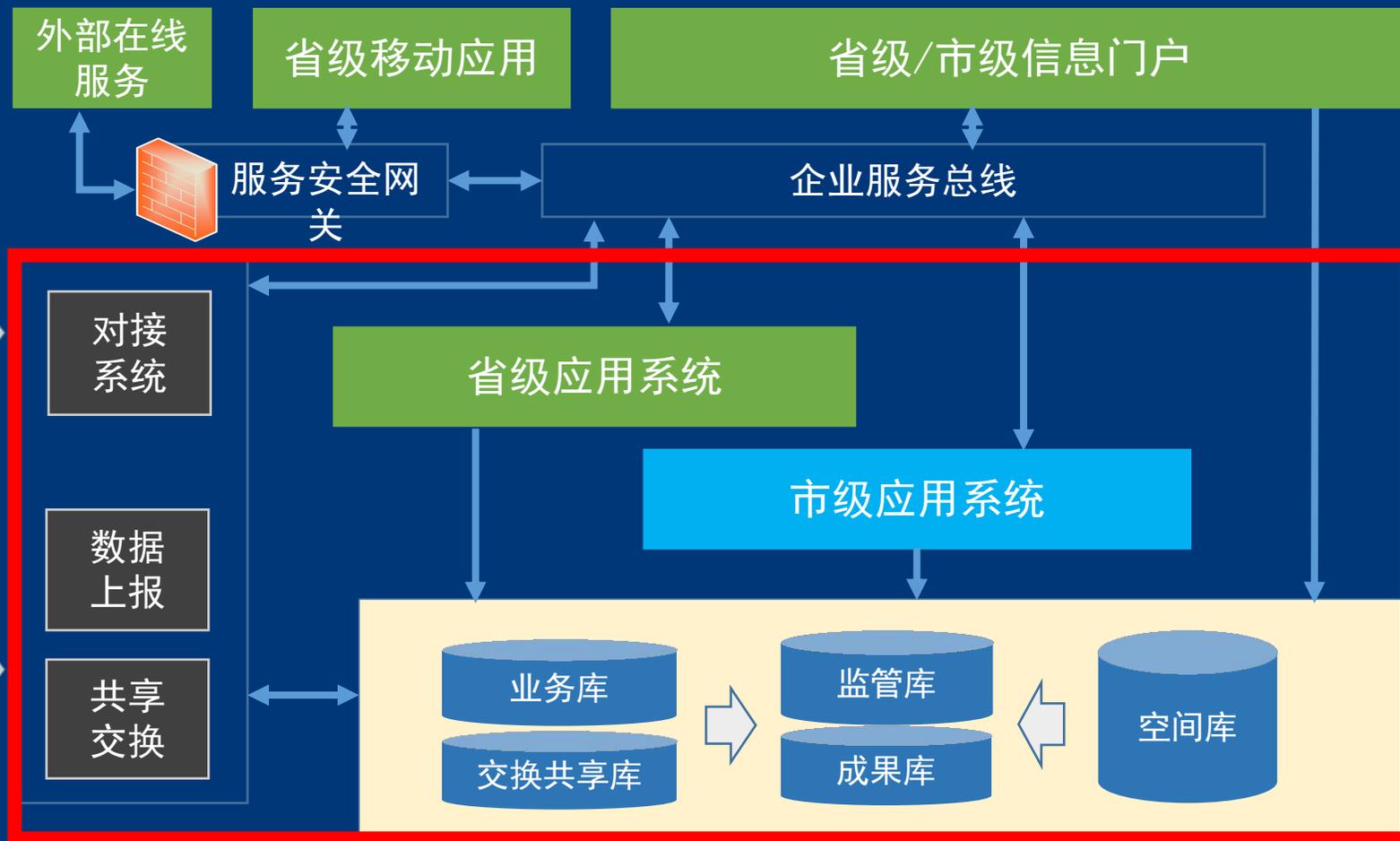
面向省级

面向省厅服务，  
下辖业务监管

面向市级

市级城市，  
各业务管理领域

与外部系统对接  
与外部数据交换



# ◆ 小结

- ✓ 全国规划信息数据库
- ✓ 省级空间规划信息管理平台
- ✓ 省级空间规划
- ✓ 市县多规合一
- ✓ 总规改革
- ✓ 城市设计
- ✓ 规划全过程管控
- ✓ 违法建设5年专项治理



① 解决数据整合、信息交换的问题

② 解决适应业务管控监测的复杂多变的问题

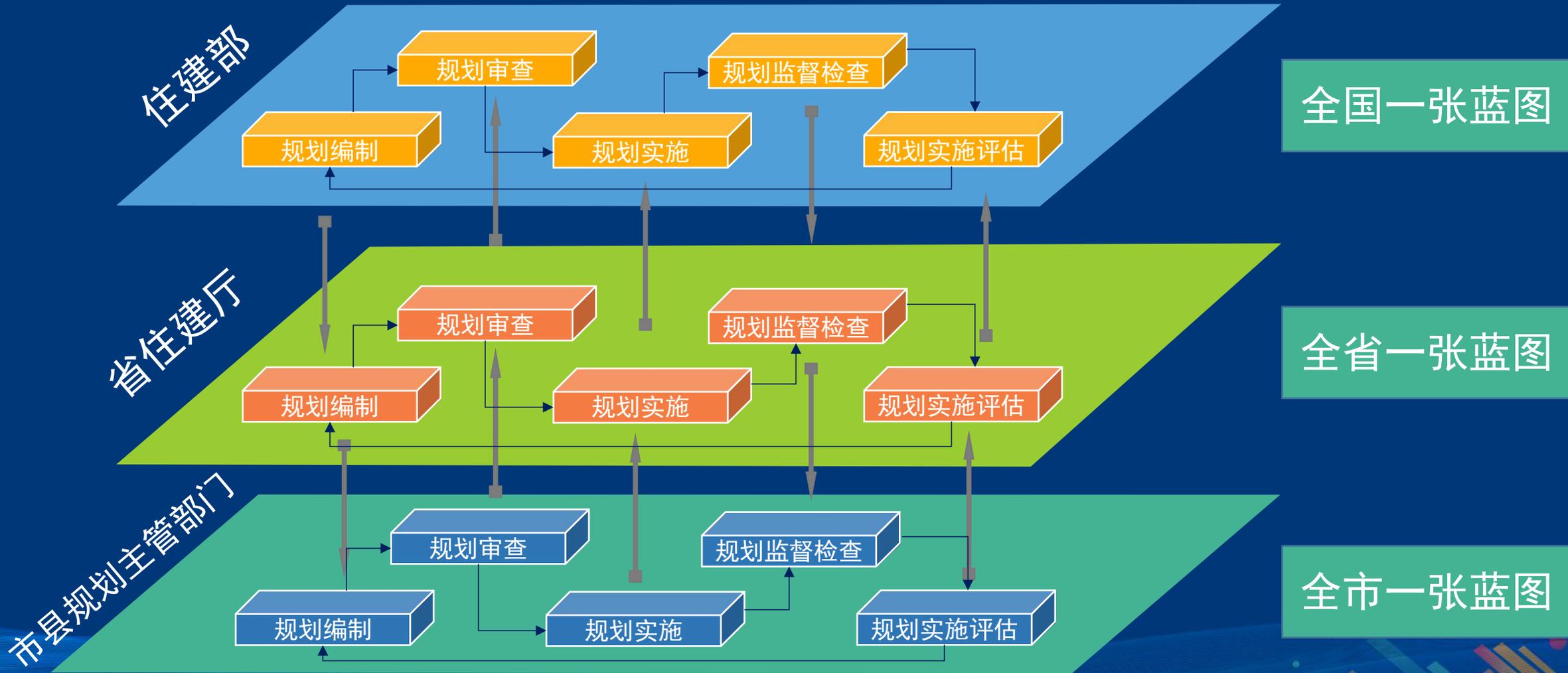
③ 解决资源服务、信息服务的问题



03

# 总结展望

# ◆ 总结：一张蓝图管到底——分级事权，全环节覆盖



1. 保证一张蓝图的权威性和科学性，是一切工作的前提。
2. 梳理各层级管控要点，为编制、实施、监督提供统一的管控依据。
3. 部省市互联互通，多部门协同联动，创新城乡规划管理工作新模式。

1. 坚持做好一张蓝图，为监督监测提供权威底板。
2. 工作规范化及数据标准化工作自上而下，持续推行。
3. 为实现部-省-市互联互通、信息联动，落实基础网络连通条件。



谢谢

2017  
中国·上海