



总体规划数字化信息管理平台

上海数慧系统技术有限公司



CONTENTS

- 01 『总规改革』特点及要求
- 02 信息化助力总规改革
- 03 解决方案



01

『总规改革』特点及要求

改革城市总体规划编制、审批和实施监督制度。
要围绕“一张图、一张表、一报告、一公开、一督察”，在城市总体规划编制、审查审批、批后监管三个环节上精准发力，形成“五个一”的规划成果和相应的管理机制。

全国城乡规划改革工作座谈会

科学编制城市规划，实现战略引领和刚性控制
依法执行城市规划，切实提高城市规划的严肃性
加强过程监督管理，提高城市规划实施的有效性

《住房城乡建设部办公厅关于学习贯彻习近平总书记在北京考察时重要讲话精神进一步加强城市规划工作的通知》



《国务院关于进一步加强对城市规划建设管理工作的若干意见》

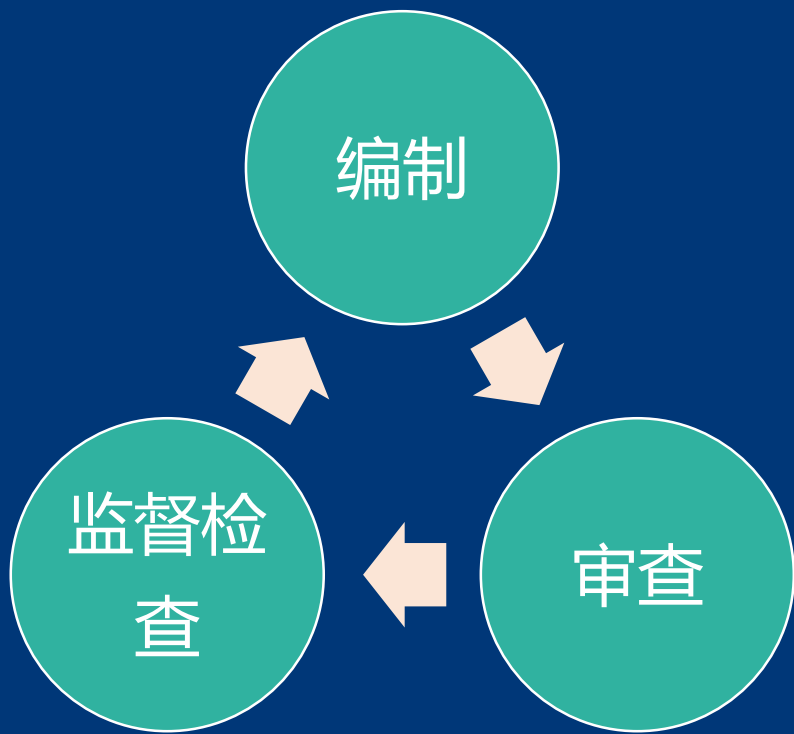
依法制定城市规划，严格依法执行规划



习近平总书记在北京考察时重要讲话精神

“城市规划在城市发展中起着重要引领作用”。
“考察一个城市首先看规划”，“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳”。
“总体规划经法定程序批准后就具有法定效力，要坚决维护规划的严肃性和权威性”。

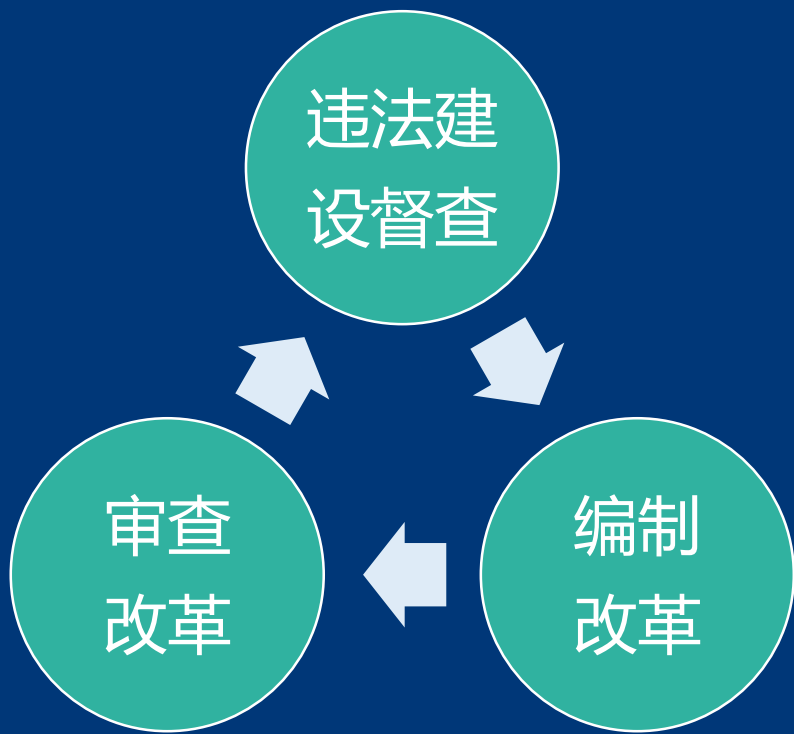




总规改革以前

- 全域管控不到位
- 刚性管控不足
- 事权不清
- 审查审批重点不突出
- 规划体系不健全，不衔接
- 评估监管机制不健全
-

◆ 总规改革要求



总规改革

『契机』 全国新一轮2030城市总体规划编制 『五个一』

- 一张图：城市总体规划的空间布局 and 空间管控制图
- 一张表：城市总体规划的核心指标体系
- 一报告：以“一张图、一张表”为核心的城市总体规划实施情况的报告
- 一督察：上级审批机关对城市总体规划的实施开展督察
- 一公开：定期向社会公布城市总体规划的实施情况，重点“一张表”中的指标完成情况

编 □ 城市总体规划编制审批管理办法（征求意见稿）

- ① 制定城乡**全域覆盖**的空间规划**一张蓝图**。

关键词：全域覆盖、两个层次、两图合一、两规合一

- ② 明确**刚性管控**边界。

关键词：管控要素、管控要求、逐级传导

- ③ 强调规划的指标**量化**和**分解**落实。

关键词：4大类34个核心指标

- ④ 改变城市总体规划强制性内容**表达方式**。

关键词：总规落实、下位落实、可落实和可监管的要求

- ⑤ 规范成果**表达方式**。

关键词：文本、表格、图纸相互一致，说明、条文相互对应

审

□ 城市总体规划审查和修改工作规则（征求意见稿）

① 按事权**明确**审查重点。

关键词：谁审批、谁监管、谁有权同意修改

② **精简**前期工作和审查程序。

关键词：取消纲要审查、同意修改/修改方案二审合一

③ **改进**部际联席会议审查方式。

关键词：书面征求意见为主

④ **区分**强制性内容的修改和非强制性内容的修改。

关键词：强化强制内容，简化非强制内容

督

□城市总体规划实施评估和监督检查工作办法（征求意见稿）

- ① 明确规划实施监管**形式**和监管**重点**。

关键词：第三方实施评估、住建部实施督查

- ② 建立规划评估**公开制度**。

关键词：年度评估、五年阶段评估、定期公开

- ③ 建立**上级机关**监督检查制度。

关键词：住建部派驻督察员

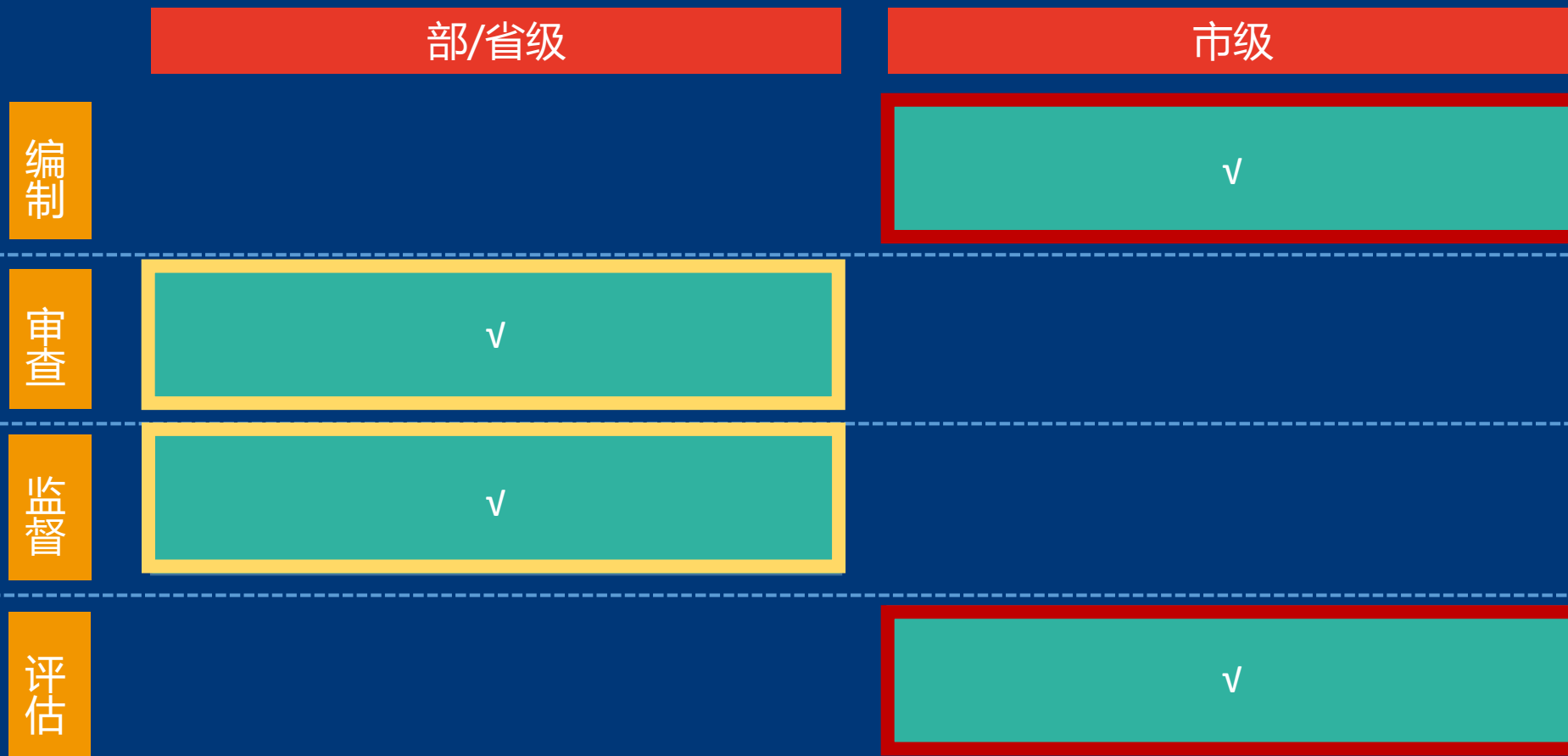


02

信息化助力总规改革



各级总体规划管理职能



谁编制谁评估
谁审查谁监督

各级总体规划管理职能

	部/省级	市级
编制	总规成果要求	总规编制
	总规成果报送规范	总规成果标准化检查
审查	总规成果审查要点体系	
	总规审查	总规一张图管控
监督	遥感监测	图斑核查
评估	总规实施评估要点体系	年度评估报告
		阶段性评估报告

	部/省级	市级
编制	<p>总规成果要求</p> <p>总规成果报送规范</p>	<p>总规编制</p> <p>总规成果标准化检查</p>
审查	<p>总规成果审查要点体系</p> <p>总规审查</p>	<p>总规一张图管控</p>
监督	<p>遥感监测</p>	<p>图斑核查</p>
评估	<p>总规实施评估要点体系</p>	<p>年度评估报告</p> <p>阶段性评估报告</p>



信息化助力『总规编制』基础标准规范编制

部省级：启动城市总体规划数据标准编制工作



市级标准与上级标准对接



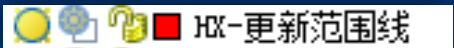
	部/省级	市级
编制	总规成果要求	总规编制
	总规成果报送规范	总规成果标准化检查
审查	总规成果审查要点体系	
	总规审查	总规一张图管控
监督	遥感监测	图斑核查
评估	总规实施评估要点体系	年度评估报告
		阶段性评估报告

江苏省城市总体规划成果数据标准

江苏省城市总体规划
(江苏省城市交通)
2014年

1.3 标准用地分类表 (116类)

序号	大类	中类	小类	扩类	类别名称	图例颜色	图例	备注
1					居住用地	50	[Yellow]	
2					一类居住用地	50	[Yellow]	
3					二类居住用地	51	[Yellow]	
4	R1	R11			一类住宅用地	50	[Yellow]	
5					二类住宅用地	51	[Yellow]	
6					二类住宅用地	51	[Yellow]	
7	R2	R21			二类住宅用地	51	[Yellow]	
8					二类住宅用地	51	[Yellow]	
9					二类住宅用地	51	[Yellow]	
10					二类住宅用地	51	[Yellow]	
11					二类住宅用地	51	[Yellow]	
12					二类住宅用地	51	[Yellow]	
13					二类住宅用地	51	[Yellow]	
14					二类住宅用地	51	[Yellow]	
15					二类住宅用地	51	[Yellow]	
16					二类住宅用地	51	[Yellow]	
17					二类住宅用地	51	[Yellow]	
18					二类住宅用地	51	[Yellow]	
19					二类住宅用地	51	[Yellow]	
20					二类住宅用地	51	[Yellow]	
21	A	A3	A33		中小学	211	[Pink]	扩类
22					中小学	211	[Pink]	扩类
23					特殊教育用地	211	[Pink]	
24					特殊教育用地	211	[Pink]	
25					特殊教育用地	211	[Pink]	
26	A4	A41			排洪用地	231	[Pink]	
27					排洪用地	231	[Pink]	



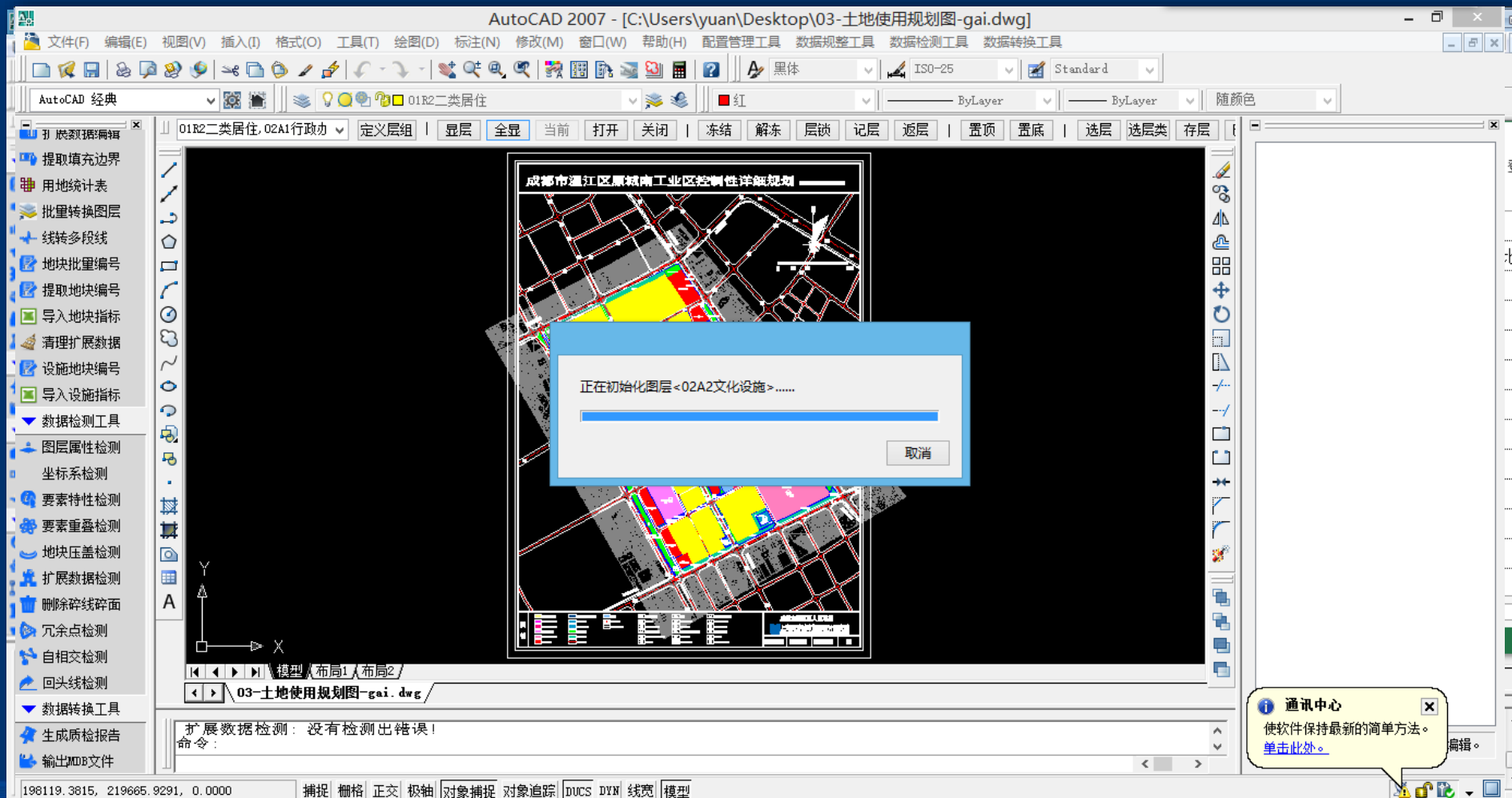
标准文本=>标准化工具=>标准规范配套的CAD工作模板、符号库=>标准规则

标准图层列表

用地汇总表生成

质检报告生成

一键导出GIS



1 通讯中心
使软件保持最新的简单方法。
[单击此处。](#)

信息化助力『总规审查』

	部/省级	市级
编制	总规成果要求	总规编制
	总规成果报送规范	总规成果标准化检查
审查	总规成果审查要点体系	
	总规审查	总规一张图管控
监督	遥感监测	图斑核查
评估	总规实施评估要点体系	年度评估报告
		阶段性评估报告

信息化助力『总规审查』

	部/省级	市级
编制	总规成果要求	总规编制
	总规成果报送规范	总规成果标准化检查
审查	总规成果审查要点体系	
	总规审查	总规一张图管控
监督	遥感监测	图斑核查
评估	总规实施评估要点体系	年度评估报告
		阶段性评估报告

技术审查

建设用地平衡表一致性

总规成果
审查依据
审查要点

▼ 审查要点

- ▼ 修改意见落实情况辅助审核
 - 是否落实部际联席会议意见
 - 是否落实审核意见
- ▼ 规划成果规范性辅助审核
 - 有无突破国家的政策和标准
 - ▼ 是否符合上位规划
 - 是否符合省域城镇体系规划
 - 是否有缺失和遗漏
 - 图文表一致性
 - 文字正确性
 - 图纸规范性
- ▼ 中心城区建设用地规模辅助审核
 - 建设用地平衡表一致性

生成报告

中心城区城市建设用地平衡表									
用地代码	用地名称	面积 (公顷)			占城市建设用地 (%)		人均 (m ² /人)		
		上报	实测	差值	上报	实测	上报	实测	国家标准
R	居住用地	4315.41	4385.93	-70.52	31.77	19.71	36.42	37.01	28.0~38.0
A	公共管理与公共服务设施用地	1061.92	1079.46	-17.54	7.82	4.85	8.96	9.109	≥5.5
B	商业服务设施用地	1404.87	1412.06	-7.19	10.34	6.35	11.86	11.92	
M	工业用地	2195.28	8347.93	-6153	16.16	37.52	18.53	70.45	
W	物流仓储用地	303.85	2202.27	-1898	2.24	9.9	2.56	18.58	
S	道路与交通设施用地	2163.12	2163.12	0	15.93	9.72	18.25	18.25	≥12.0
U	公用设施用地	191.91	262.13	-70.22	1.41	1.18	1.62	2.21	
G	绿地与广场用地	1945.95	2397.08	-451.1	14.33	10.77	16.42	20.23	≥10.0
城市建设用地		13582.3	22250	-8668	100	100	114.6	187.8	≤115.0

审核意见

实测人均城市建设用地为187.76 m²，高于允许采用的规划人均城市建设用地面积指标上限（115.0m²/人）。

信息化助力『总规审查』

	部/省级	市级
编制	总规成果要求	总规编制
	总规成果报送规范	总规成果标准化检查
审查	总规成果审查要点体系	总规一张图管控
	总规审查	
监督	遥感监测	图斑核查
评估	总规实施评估要点体系	年度评估报告
		阶段性评估报告

市级

总规编制过程中，需要管控

- 是否符合上一层次规划——省域城镇体系规划、全国城镇体系规划、全国土地利用总体规划、主体功能区规划等控制性要求
- 是否与现状冲突
- 是否与重要项目冲突

总规编好后形成一套总规管控体系

- 对下一层次规划管控——控制性详细规划、专项规划

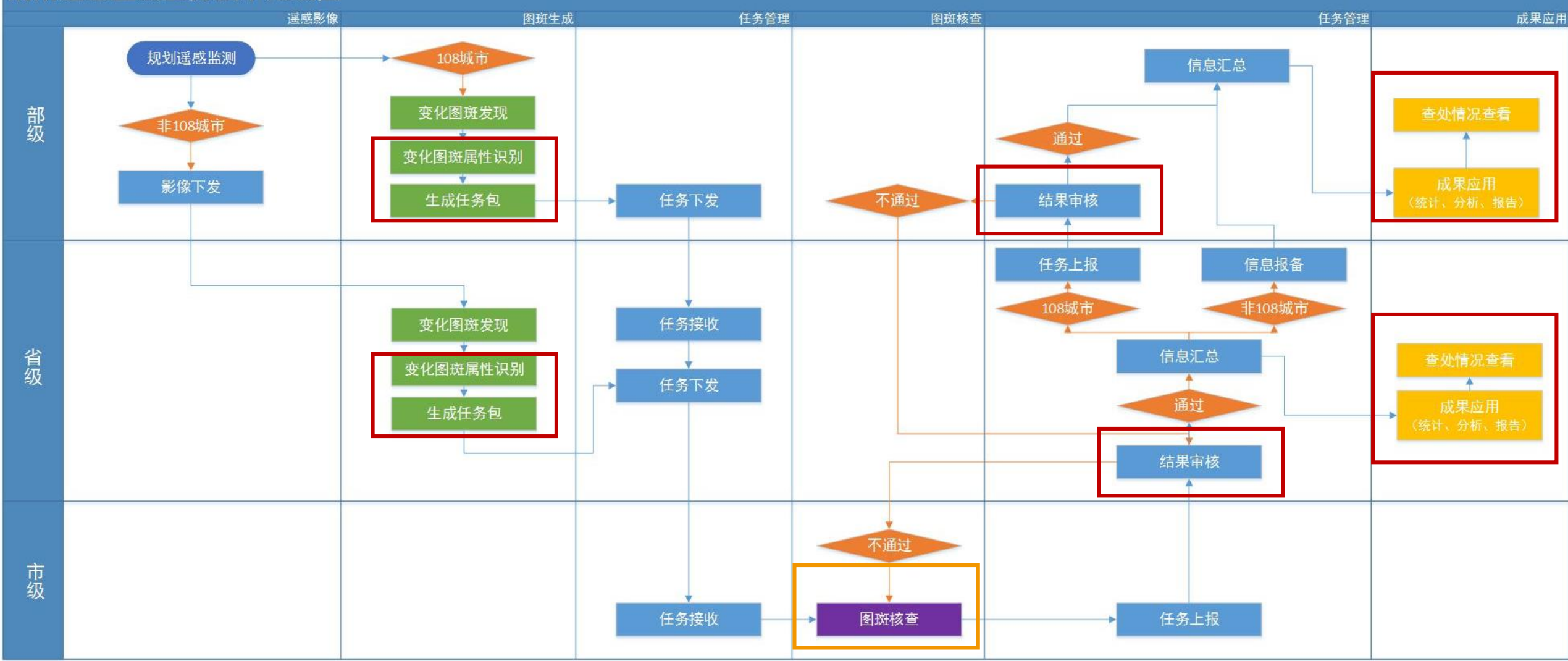
总规管控体系



信息化助力『总规实施监督』

	部/省级	市级
编制	总规成果要求	总规编制
	总规成果报送规范	总规成果标准化检查
审查	总规成果审查要点体系	
	总规审查	总规一张图管控
监督	遥感监测	图斑核查
评估	总规实施评估要点体系	年度评估报告
		阶段性评估报告

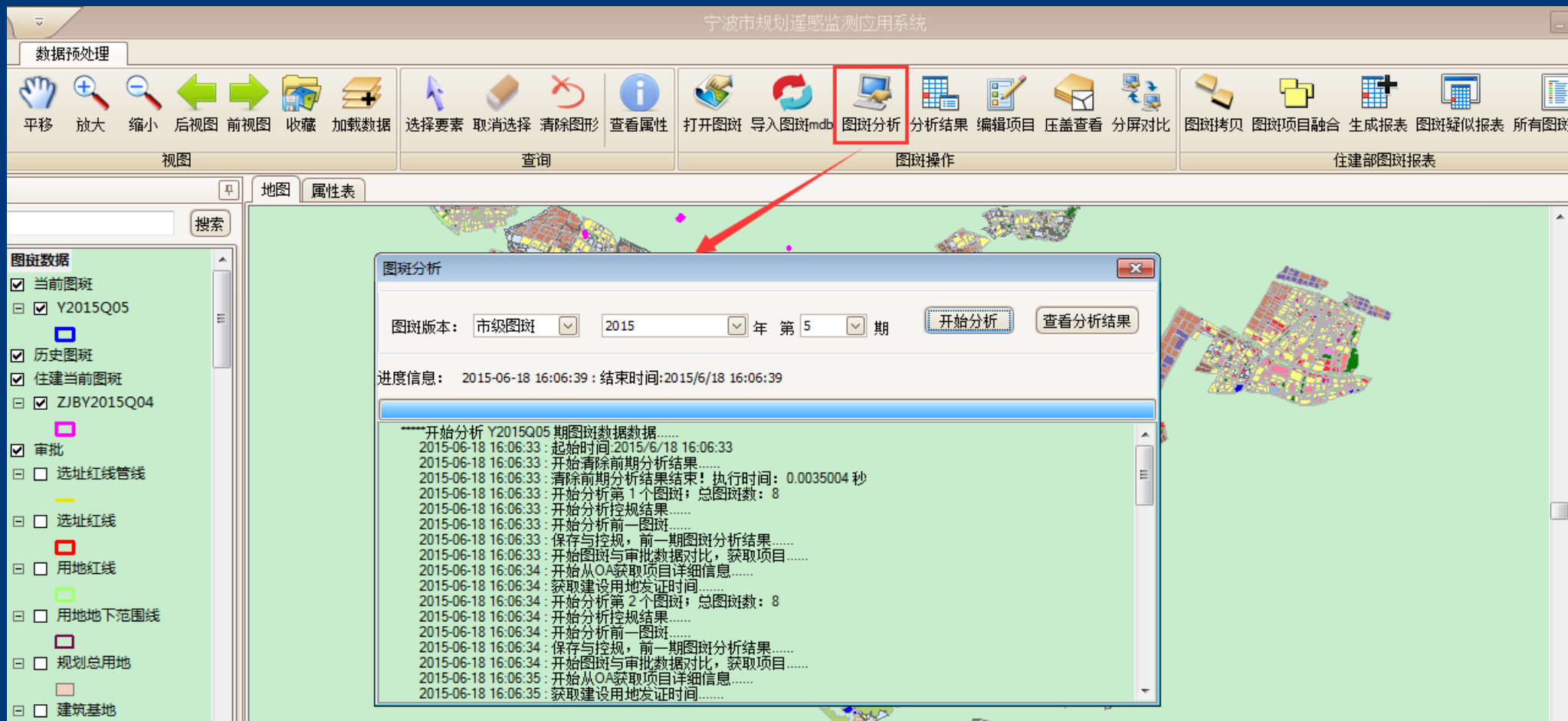
规划遥感监测业务技术路线图



信息化助力『总规实施监督』

	部/省级	市级
编制	总规成果要求	总规编制
	总规成果报送规范	总规成果标准化检查
审查	总规成果审查要点体系	
	总规审查	总规一张图管控
监督	遥感监测	图斑核查
评估	总规实施评估要点体系	年度评估报告
		阶段性评估报告

图斑分析



信息化助力『总规实施评估』

	部/省级	市级
编制	总规成果要求	总规编制
	总规成果报送规范	总规成果标准化检查
审查	总规成果审查要点体系	
	总规审查	总规一张图管控
监督	遥感监测	图斑核查
评估	总规实施评估要点体系	年度评估报告
		阶段性评估报告

四、**《年度评估》**城市总体规划年度评估应包括以下内容：

- (一) 城市人口增长数量和新增建设用地开发数量；
- (二) 城市绿地、公共服务设施和市政基础设施用地占新增建设用地比例或配套完成率；
- (三) 历史文化名城保护及城市风貌保护情况；
- (四) 新增违法建设是否达到“零增长”，存量违法建设消减进度。

五、**《年度评估成果报告》**年度评估成果每年要向本级人大常委会和住房城乡建设部报告。

六、**《阶段评估》**城市总体规划每五年实施阶段评估，阶段评估除包括第五年的年度评估内容外，还应包括以下内容：

- (一) 城市总体规划目标任务分解及落实情况，总体规划实施的行动计划制定和执行情况，总体规划实施的责任落实情况；
- (二) 分区规划、专项规划、详细规划等下位规划编制进展及完成情况，下位规划对城市总体规划确定的各项政策措施、目标任务、管控要求的落实情况；
- (三) 规划委员会、信息公开以及公众参与等决策机制的建立和运行情况；
- (四) 城市绿地、公共服务设施和市政基础设施配套设施完成度；
- (五) 城市风貌特色挖掘和保护情况及成效，历史文化名城保护工作开展情况及成效；
- (六) 总体规划确定的城市路网格局、轨道线网走向落实情况，道路网密度、公交出行率等指标落实情况；
- (七) 城市安全、环境保护等管控要求和标准执行情况；
- (八) 新增违法建设是否五年持续“零增长”，存量违法建设治理情况；
- (九) 国家政策和城市总体规划确定的其他对城市发展有重要影响的内容执行情况。

年度评估要求

七、**《阶段评估成果报告》**阶段评估结果应纳入政府工作报告向本级人民代表大会报告，同时向住房城乡建设部报告。

八、**《成果公开》**住房城乡建设部定期对评估成果进行汇总，并将重点内容向社会公布。

九、**《评估方法》**城市人民政府应当建立全过程、常态化的规划动态维护机制，建立城市总体规划数字化信息管理平台，完善技术手段。

十、**《评估单位》**实施评估工作可以委托规划编制单位或者专家组等作为第三方承担。

十一、**《公众参与》**实施评价工作应采取专家领衔、部门参与的原则，并通过网络等方式公开广泛征求群众意见。

十二、**《专项督察》**住房城乡建设部定期就城市总体规划实施中涉及民生、环境、文化、安全等重点内容开展专项督察。

十三、**《日常监督》**住房城乡建设部采用卫星遥感、规划督察员、专项检查和随机抽查等手段对规划确定的控制性指标、约束性指标等刚性内容进行检查，以确保规划实施的严肃性。

十四、**《日常监督内容》**住房城乡建设部重点对城市总体规划监督检查包括以下内容：

- (一) 市内禁止建设区范围，限制建设区范围和建设内容；生态红线、城市开发边界的实施情况；
- (二) 结构性绿地边界、市级公园位置和范围；
- (三) 城市主要水体、湿地保护边界，城市水源范围和管控要求落实情况；
- (四) 历史文化街区及历史建筑保护范围和管控要求落实情况；
- (五) 港口、码头、机场等市级重要交通枢纽和交通场站的位置和范围；市级及以上电力、给水、排水、燃气、通信等市政设施范围及管控要求落实情况；
- (六) 涉及城市安全的重要设施、通道、生产和仓储用地的防护范围；
- (七) 督察员还应应法律法规、城市总体规划确定应制定下位规划的制定和任务分解情况进行督察；
- (八) 住房城乡建设部确定开展的其他相关监督内容。

阶段性评估要求

选择评估数据
确定评估方法

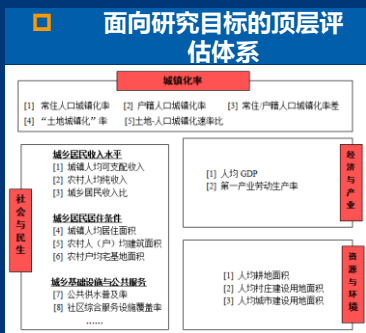


规划编制数据
规划审批数据
.....

引入多源数据，提升认知水平
建立评估模型，实现科学决策

① 确定目标和方法

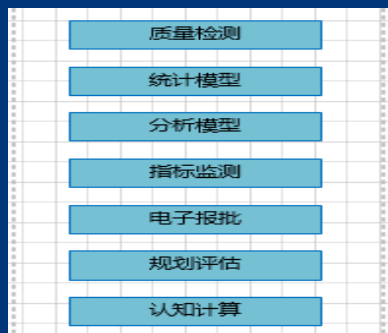
- 研究目标
- 指标体系
- 分析模型
- 数据来源



研究院、高校研究机构

② 实现模型管理

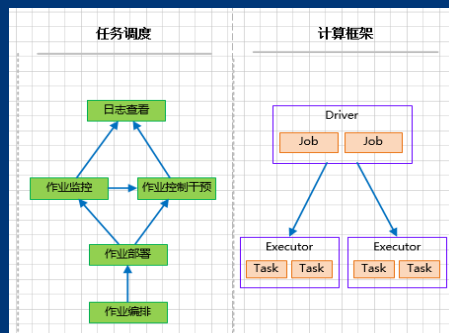
- 算法管理
- 参数管理
- 模型管理



信息化建设单位

③ 实现模型计算

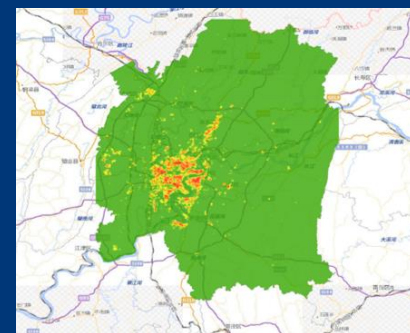
- 计算框架
- 任务调度



信息化建设单位

④ 可视化研究结果

- 表
- 图
- 地图



信息化建设单位

◆ 形成全国、省、市联动的总规一张图，助力一张蓝图管到底

全国
↕
省（区）
↕
市（县）



全国总规一张图
↕
全省总规一张图
↕
全市总规一张图



03

解决方案



“三个一”工程

一套标准

- 规范编制成果，提高规划编制水平；
- 有利于数据的上报汇总，提高规划审查的效率和准确性；
- 为深层次数据应用打下基础。



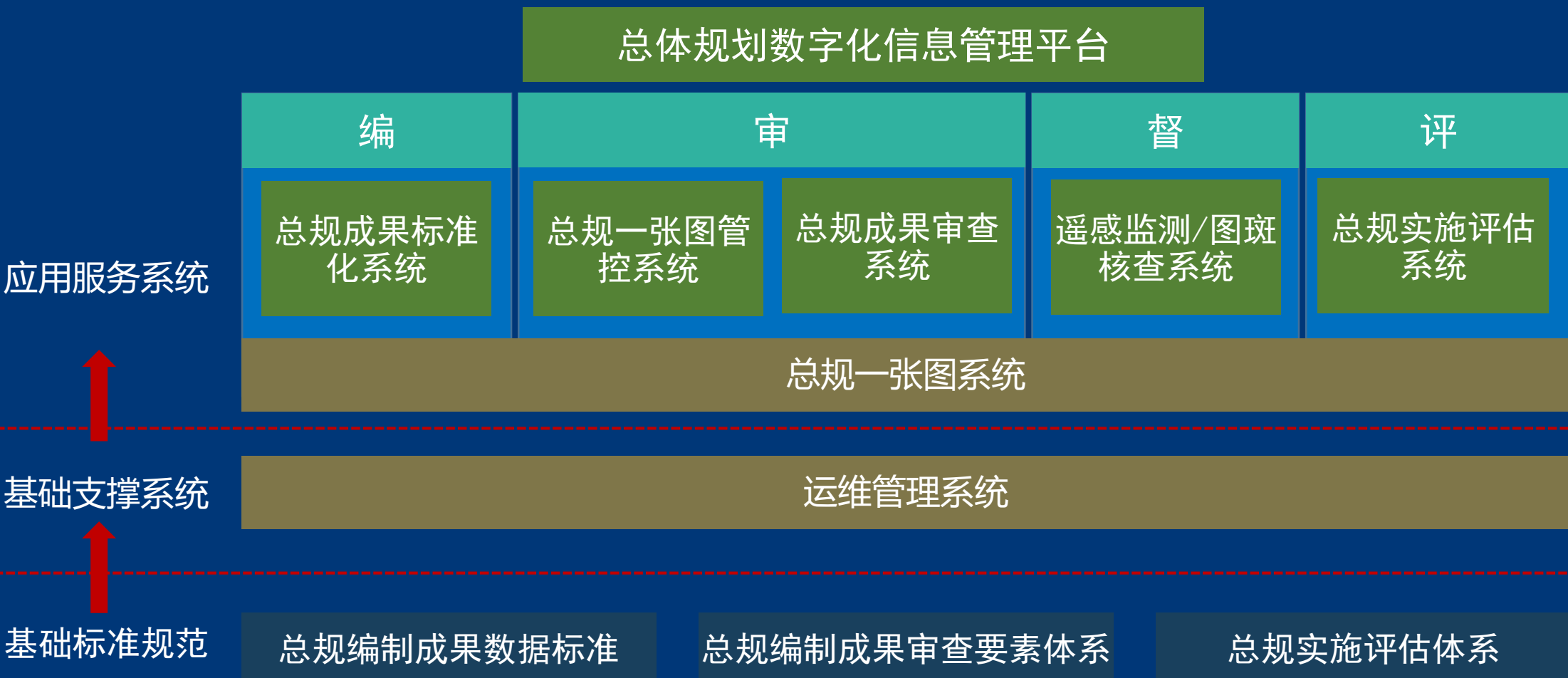
一张蓝图

- 标准先行，工具保障，机制落实，保障一张图的标准、动态化；
- 为总规管理工作、城乡规划工作提供全面的支撑；

一个平台

- 编制审查标准化，提升编制水平
- 审批要点规则化，提高工作效能
- 实施监督常态化，增强监督能力
- 遥感监测动态化，主动发现问题
- 规划分析智能化，提升评估水平

平台架构





谢谢

2017
中国·上海