

# 总规改革背景下的多规合一信息平台建设

2018年1月

- 一、总规改革的目标和实践
- 二、多规合一信息平台的定位
- 三、多规合一信息平台的建设要求
- 四、国家级多规合一信息平台建设思路

# 总书记关于城市规划的系列讲话

- **“城市规划在城市发展中起着重要引领作用”**
  - 明确指出了城市规划的战略地位，承担新时代治国理政新使命
- **“规划科学是最大的收益，规划失败是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳”**
  - 科学编制城市规划，实现战略引领和刚性控制
- **“总体规划经法定程序批准后就具有法定效力，要坚决维护规划的严肃性和权威性”**
  - 依法执行城市规划，切实提高城市规划的严肃性
- **“要放眼长远、从长计议，稳扎稳打推进”**
  - 加强过程监督管理，提高城市规划实施的有效性
- **“城市规划建设做的好不好，最终要用人民群众满意度来衡量”**
  - 建设和谐宜居城市，极大提高人民群众的满意度

# 建设背景-国家空间规划体系改革要求

## 一、多规合一改革

- 2014年11月国家发改委、住建部、国土部、环保部四委近日联合下发《**关于开展市县“多规合一”试点工作的通知**》（以下简称《通知》），提出在全国28个市县开展“多规合一”试点。

## 二、省级空间规划改革

- 2017年1月20日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《**省级空间规划试点方案**》，省级空间规划试点工作正式全面开展。
- 开展省级空间规划试点，要以主体功能区规划为基础全面摸清并分析国土空间本底条件，划定城镇、农业、生态空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，注重开发强度管控和主要控制线落地，统筹各类空间性规划，**编制统一的省级空间规划**，为实现“多规合一”、建立健全国土空间开发保护制度积累经验、提供示范。

# 建设背景-城市总规改革要求

## 一、当前城市总体规划的短板：

- 缺乏市县全域层面的空间统筹；
- 城市总体规划的刚性约束、层级传递不足；
- 实施缺乏公众、同级人大、上级政府监督的路径和手段；
- 总体规划的审批效率低下。

## 二、城市总体规划制度的改革方向：

- 在城市总体规划编制、审查审批、批后监管三个环节上精准发力，形成“**一张图、一张表、一报告、一公开、一督查**”的“**五个一**”的规划制度和相应的管理机制。

# 2017年9月8日，住建部关于关于新一版城市总体规划编制试点的指导意见

## 住房城乡建设部文件

建规〔2017〕200号

### 住房城乡建设部关于 城市总体规划编制试点的指导意见

沈阳、长春、南京、厦门、广州、深圳、成都、福州、长沙、乌鲁木齐、苏州、南通、嘉兴、台州、柳州市人民政府：

为贯彻落实习近平总书记指示要求和中央城镇化工作会议、中央城市工作会议精神，做好新时期城市总体规划编制工作，创新规划理念，改革规划方式，完善规划体系，根据城市申请协商确定，在你市开展城市总体规划编制试点。现就城市总体规划编制试点工作提出以下意见：

#### 一、指导思想

城市总体规划编制试点要以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，贯彻落实习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，

— 1 —

- ◆ 强化城市总体规划的战略引领和刚性控制作用。
- ◆ 以“统筹规划”和“规划统筹”为原则，落实主体功能区战略，把握好战略定位、空间格局和要素配置，坚持城乡统筹，落实“多规合一”，使城市总体规划真正成为城市党委政府落实国家和区域发展战略的重要手段。
- ◆ 要明晰规划事权，突出审批重点，加强规划审批与监管的有效衔接，使城市总体规划成为统筹各类发展空间需求和优化资源配置的平台。

# 北京城市总体规划（2016-2035）

城市规划在城市发展中起着重要引领作用。北京城市规划要深入思考“**建设一个什么样的首都，怎样建设首都**”这个问题，把握好**战略定位、空间格局、要素配置，坚持城乡统筹，落实“多规合一”**形成一本规划、一张蓝图，着力提升**首都核心功能**，做到服务保障能力同城市战略定位**相适应**，人口资源环境同城市战略定**位相协调**，城市布局同城市战略定位**相一致**，不断朝着建设国际一流的和谐宜居之都的目标前进。

——2017年2月24日习近平总书记视察北京工作时的讲话

# 2017年9月13日，中共中央国务院批复北京总规

## 王蒙徽部长：北京编制城市总规起到了重要示范作用

当前，全国正在开展新一版城市总体规划的编制试点工作。在这个关键时刻，北京编制城市总体规划的**生动实践和丰硕成果**，起到了重要的**示范、引领和表率作用**，也是首都对全国的贡献。

### 中共中央 国务院关于对《北京城市总体规划（2016年—2035年）》的批复

2017-09-27 规划国土小编 [北京规划国土](#)

新华社北京9月27日电

中共北京市委、北京市人民政府：

你们《关于报请审批〈北京城市总体规划（2016年—2035年）〉的请示》收悉。现批复如下：

一、同意《北京城市总体规划（2016年—2035年）》（以下简称《总体规划》）。《总体规划》深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，紧密对接“两个一百年”奋斗目标，立足京津冀协同发展，坚持以人民为中心，坚持可持续发展，坚持一切从实际出发，注重长远发展，注重减量集约，注重生态保护，注重多规合一，符合北京市实际情况和发展要求，对于促进首都全面协调可持续发展具有重要意义。《总体规划》的理念、重点、方法都有新突破，对全国其他大城市有示范作用。

二、北京是中华人民共和国的首都，是全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心。北京城市的规划发展建设，要深刻把握好“都”与“城”、“舍”与“得”、疏解与提升、“一核”与“两翼”的关系，履行为中央党政军领导机关工作服务，为国家国际交往服务，为科技和教育发展服务，为改善人民群众生活服务的基本职责。要在《总体规划》的指导下，明确首都发展要义，坚持首善标准，着力优化提升首都功能，有序疏解非首都功能，做到服务保障能力与城市战略定位相适应，人口资源环境与城市战略定位相协调，城市布局与城市战略定位相一致，建设伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。



## 战略定位：首都意识，保障四个中心

北京的规划是首都规划，最核心的就是“四个中心”（即**政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心**）。要深刻认识和妥善处理好“都”与“城”、“舍”与“得”、疏解与提升、“一核”与“两翼”的关系，始终将“都”摆在首要位置，自觉从党、国家和人民需要的高度审视和把握首都工作，紧紧围绕实现“都”的功能来布局和推进“城”的发展，使落实城市战略定位、优化提升首都核心功能，成为城市发展最鲜明的主题和全市人民的自觉行动。

## 底线约束：划定三条红线

突出了**减量发展**，确定了**人口总量上限**、**生态控制线**和**城市开发边界**三条红线。

强化红线约束意识，倒逼发展方式转变、发展模式创新、体制机制改革，努力“瘦身健体”，提高发展质量，提升发展水平。

确定北京市常住人口规模到2020年控制在2300万人以内，2020年以后长期稳定控制在2300万人左右。2020年城乡建设用地规模逐步减量到2860平方公里左右。

### 严格控制人口规模



# 空间布局：统筹三生空间

科学配置资源要素，优化生产、生活、生态空间规模和结构。

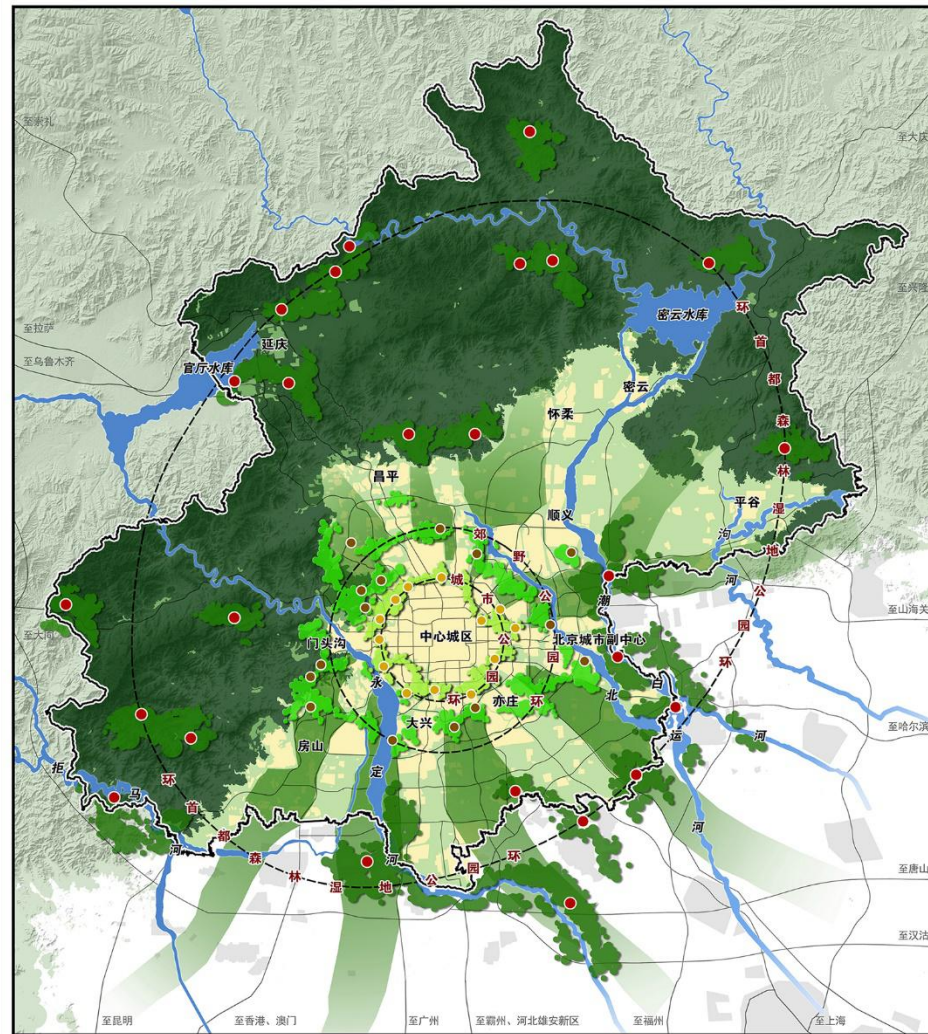
1. 坚持生产空间集约高效，构建高精尖经济结构。

2. 坚持生活空间宜居适度，提高民生保障和服务水平。

3. 坚持生态空间山清水秀，大幅提高生态规模与质量。

## 北京城市总体规划（2016年—2035年）

图05 市域绿色空间结构规划图



图例

- |               |           |
|---------------|-----------|
| 一屏：山区生态屏障     | 五河        |
| 二环：一道绿隔城市公园环  | 九横：楔形绿色廊道 |
| 三环：二道绿隔郊野公园环  | 平原地区      |
| 三环：环首都森林湿地公园环 | 城镇建设用地    |



比例尺  
0 5 10 20 30公里

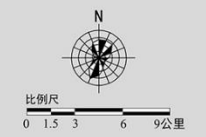
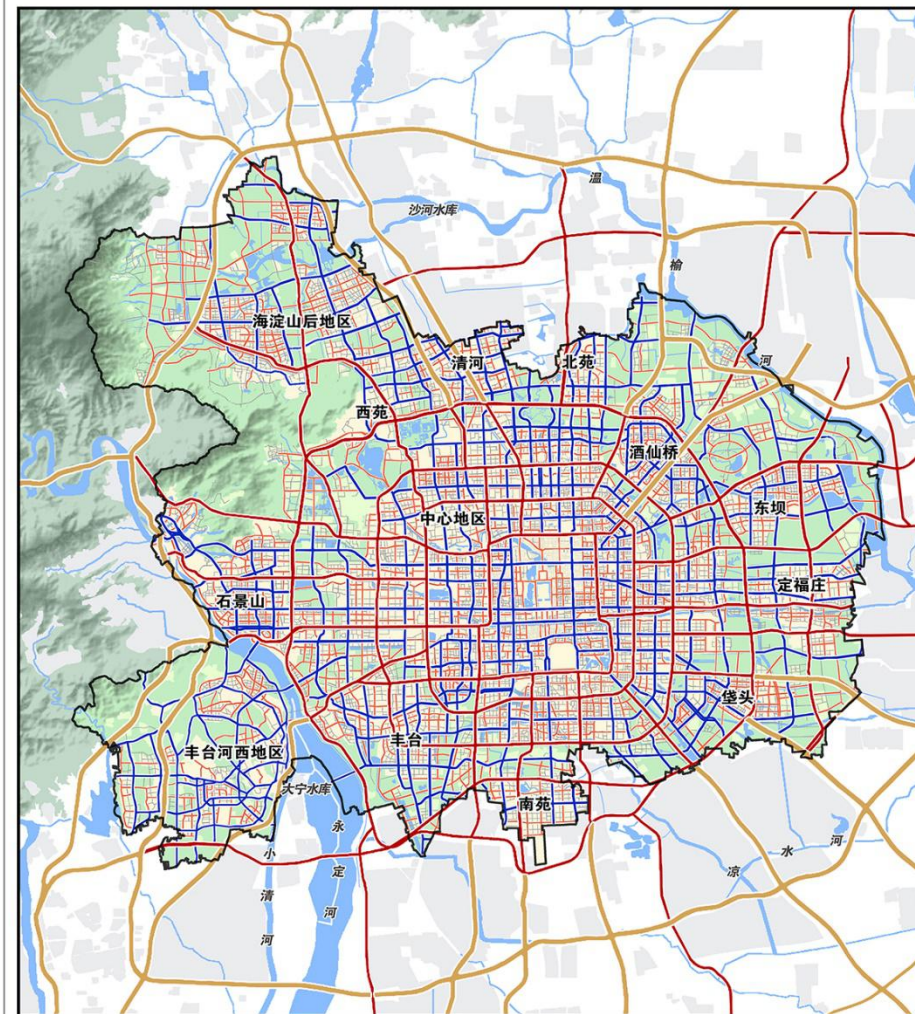
## 要素配置：提升治理能力

以北京市民最关心的问题为导向，以**解决交通拥堵、房价高涨、大气污染**等问题为突破口，提出治理“大城市病”的综合方略，提升城市治理能力。

- 1.坚持公共交通优先的战略。
- 2.坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位。
- 3.源头减排、过程管控与末端治理相结合，全力治理大气污染。

### 北京城市总体规划（2016年—2035年）

图15 中心城区道路网系统规划图



# 实施机制：规划统筹

建立“多规合一”——任务分解——体检评估——督查问责”规划统筹实施机制。

**1、多规合一：**全面建立多规合一的规划实施管控体系，以城市总体规划为统领，统筹各级各项规划，实现底图叠合、指标统合、政策整合，确保各项规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。

**2、任务分解：**分清央地事权，在中央批复《北京城市总体规划（2016年-2035年）》基础上，编制五个分区实施要点+《北京城市总体规划实施重点任务清单》，作为北京市实施总规的具体抓手。

**3、体检评估：**出台《北京城市体检评估办法》，建立“一年一体检、五年一评估”的实施监测、定期评估、动态维护的城市体检评估机制。年度体检包括综合体检和专项体检。

**4、督查问责：**城市体检评估结果与各区、各部门及领导干部绩效考核挂钩，并与北京市审计监督工作相衔接，维护规划的严肃性和权威性。

- 一、总规改革的目标和实践
- 二、多规合一信息平台的定位

---

- 三、多规合一信息平台的建设要求
- 四、国家级多规合一信息平台建设思路

# 总规编制试点文件中对“多规合一”信息平台定位要求

各试点城市要在新一版城市总体规划编制时，同步完成**空间规划信息平台**的建设。

## 数字总规

现状和规划图纸要**矢量化**，并在总体规划实施中叠合控制性详细规划、专项规划等信息，实现规划实施和动态维护的信息化、数字化，突出“**数字总规**”的特点。

## 量化总规

整合各类空间性规划和相关规划，做到“发展目标、用地指标、空间坐标”相一致，形成**城乡统筹、全域覆盖、要素叠加**的一本规划、一张蓝图；要尽可能通过**量化指标体现总体规划目标要求**，突出“**量化总规**”的特点。

## 信息平台

建立“**多规合一**”空间规划信息平台，整合其他空间规划信息，逐步实现**部门协同、信息共享、项目审批、评估考核、实施监督、服务群众**的功能。

## 指标管控

建立以实现**五大发展理念为导向的城市总体规划指标体系**，重点涵盖人口资源环境、经济社会文化、城乡区域统筹、城乡基础设施和公共服务保障能力水平、社区服务、市民满意度等核心指标。建立“**一年一体检，五年一评估**”等规划评估机制。

## “多规合一”信息平台作用

- 在编制准备期：支撑全域现状数据的全面建库和规划差异分析及评估
- 在规划编制期：深度支撑新版总规的创新编制
- 在规划实施期：
  - ◆ 发挥规划在城市发展中的统筹作用
  - ◆ 支撑工程项目审批制度改革
  - ◆ 实现对下级规划实施的监督
- 在规划评估期：支撑规划的“体检和评估”



- 一、总规改革的目标和实践
- 二、多规合一信息平台的定位
- 三、多规合一信息平台的建设要求

---

- 四、国家级多规合一信息平台建设思路

为规范城市多规合一信息平台建设，在规划司、标定司安排下，由部规管中心联合有关单位编制了《“多规合一”信息平台建设指南》。

- 2017年7月，规划司、标定司下达《建设指南》编制任务
- 城乡规划管理中心牵头，由国内相关技术单位共同组成
- 调研分析：先后赴江苏、安徽、厦门、广州、长沙、南昌
- 先后向规划司、标定司汇报4次，形成《“多规合一”
- 10月31，在多规合一信息平台座谈会上，向15个总规
- 11月15-17日，与“多规合一”技术指南编制小组进行
- 11月27号，在全国城市总规编制试点工作中期座谈会
- 11月24日，部标定司正式批准以此为基础，编制《多

## 住房城乡建设部司函

建标标函[2017]231号

住房城乡建设部标准定额司关于开展《“多规合一”信息平台技术标准》工程建设行业标准制订工作的函

部城乡规划管理中心：

为落实中央关于空间规划改革和“多规合一”工作部署，推动“多规合一”信息平台标准化建设，经研究，请你单位组织开展《“多规合一”信息平台技术标准》工程建设行业标准制订工作。按照《住房城乡建设领域标准制定工作规则》和《住房城乡建设领域标准编制工作流程》，该标准编制工作由部城乡规划司负责监督管理。请你单位加强组织协调，保证标准编制质量，按时完成标准编制任务。

住房城乡建设部标准定额司

2017年11月24日

# 总体目标

**近期目标：**通过平台整合各类空间性规划和相关规划，做到“发展目标、用地指标、空间坐标”相一致，形成城乡统筹、全域覆盖、要素叠加的一本规划、一张蓝图，促进相关部门信息共享交互，实现项目协同审批，提高行政服务效能。

**中期目标：**通过对城市规划建设管理信息资源的全面感知、全面整合、全面协同，提高城市管理信息化水平。

**远期目标：**集成大数据、云计算、移动互联、人工智能等新技术，促进智慧城市建设，提升城市治理水平。

# 建设目标

**全域现状数字化：**摸清城乡发展现状，汇集相关部门数据，以基础地理信息为底，叠加人口、土地、建筑、经济、社会、环境资源、城市运行等数据，制作全域数字化现状图；建立更新机制，实现全域数字化现状图动态更新。

**空间管控精准化：**坚持“一张蓝图”绘到底，统一空间参考、数据基础、差异协调规则，精确划定各类空间管制分区、控制线，优化空间格局和功能布局，加强资源和要素的精准配置，提升空间治理能力。

**项目审批协同化：**实现信息共享、项目生成、空间协调、协同审批、成果互信，各职能部门相关审批业务应在线协同运行，最大程度利企便民，提高政务管理和服务水平。

**实施维护动态化：**辅助社会监督和行政监管，建立利用卫星遥感监测等多种手段共同监督规划实施的工作机制；基于规划核心指标，建立评估考核模型，开展规划实施“一年一体检、五年一评估”。

# 建设原则

**统筹建设、共建共享：**整合各部门相关信息系统和数据资源，建立物理分散、逻辑集中、资源共享的大数据，构建深度应用、上下联动、纵横协同的大平台。

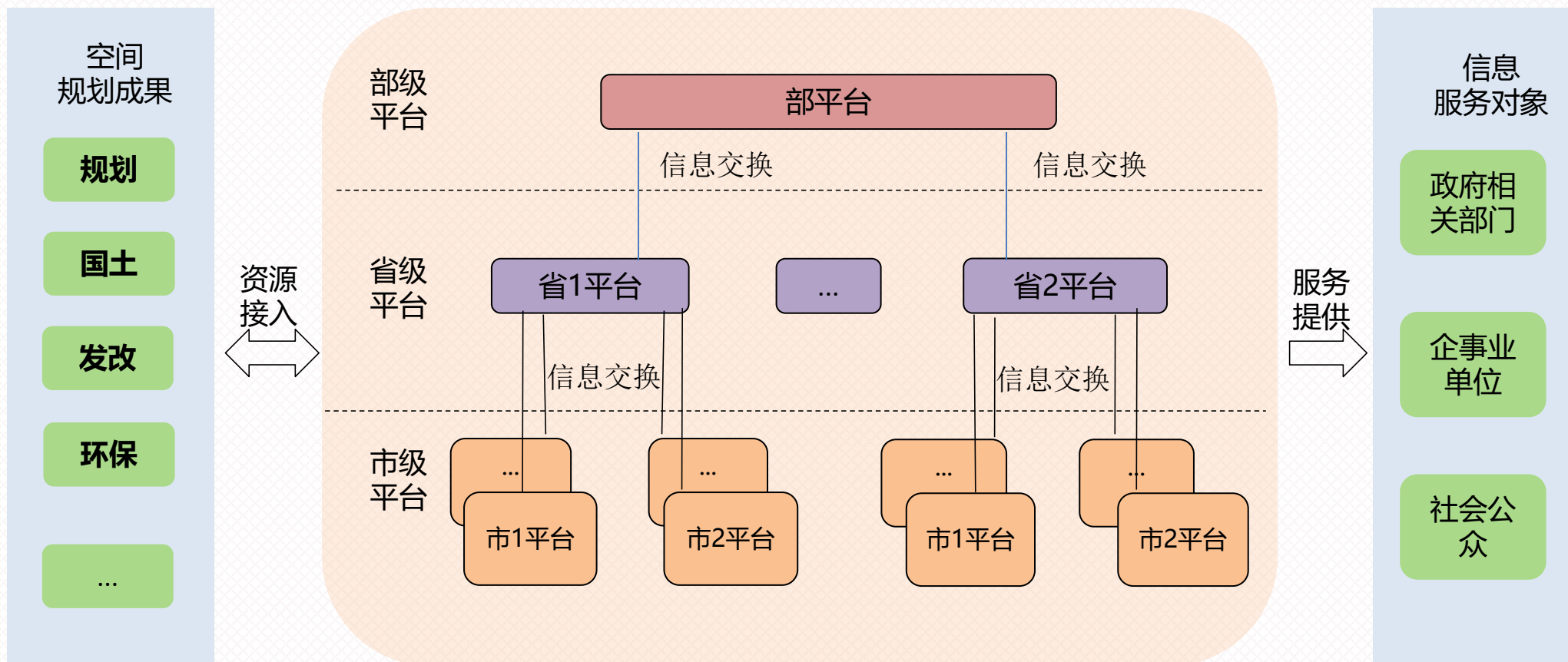
**整体设计、分步实施：**立足城乡空间治理全局，坚持问题导向，做好顶层设计；根据管理工作特点和实际需求，突出重点、分步实施，确保信息平台建设有序推进。

**接入审批、优化服务：**围绕政府治理和公共服务的改革需求，简化群众办事环节、提升政府行政效能、畅通政务服务渠道，使信息平台成为城乡治理的重要支撑。

**统一标准、互联互通：**建立“多规合一”数据资源、服务应用、基础环境、管理运行等标准，保障信息平台统一管理、功能联动、信息互通、动态更新。

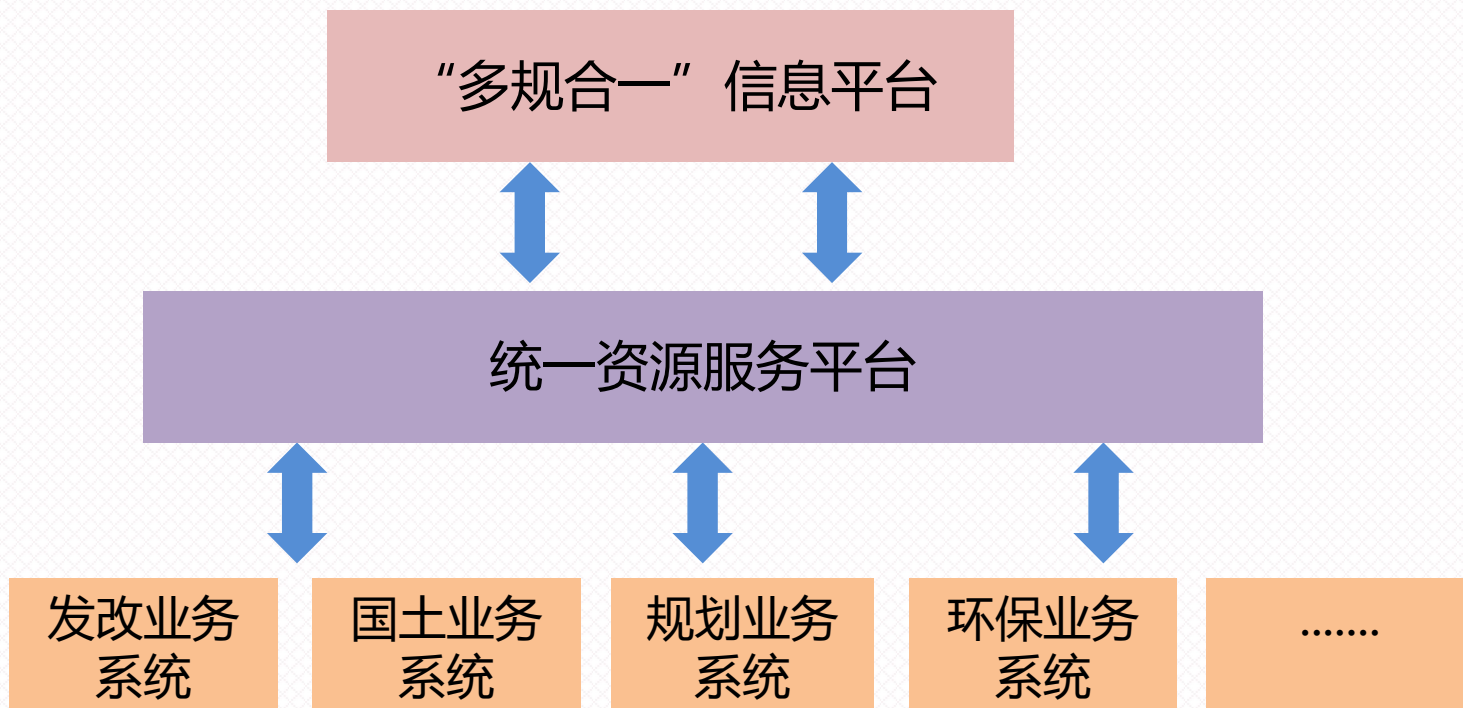
# 总体框架

整合各部门空间性规划成果、“多规合一”编制成果、全域数字现状等信息资源，中远期将建成贯穿部、省、市三级的信息服务平台。



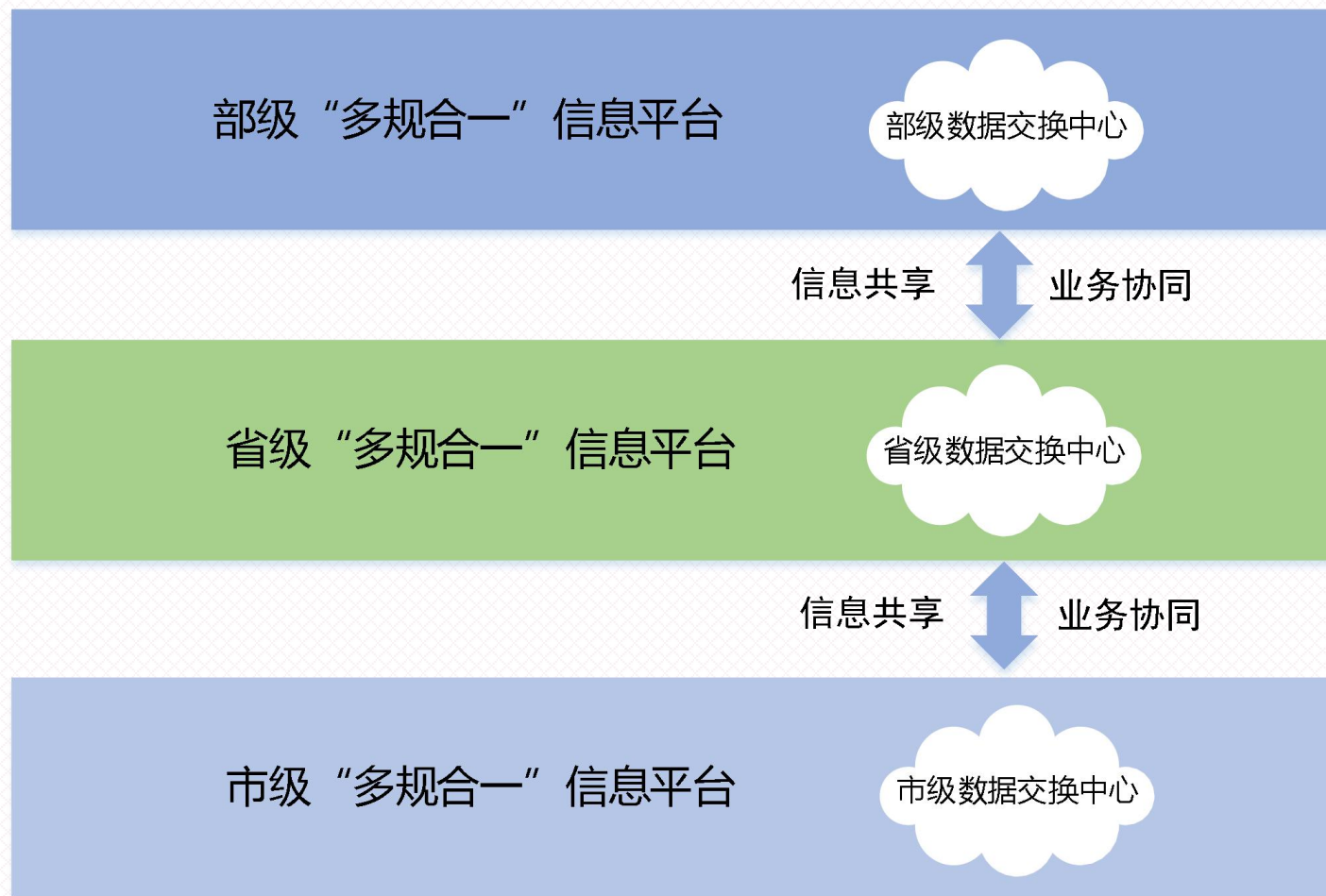
# 横向部门协同

应依据政务信息化工程相关规划，充分与其他系统进行对接，确保信息共享和功能交互。



# 纵向信息联动

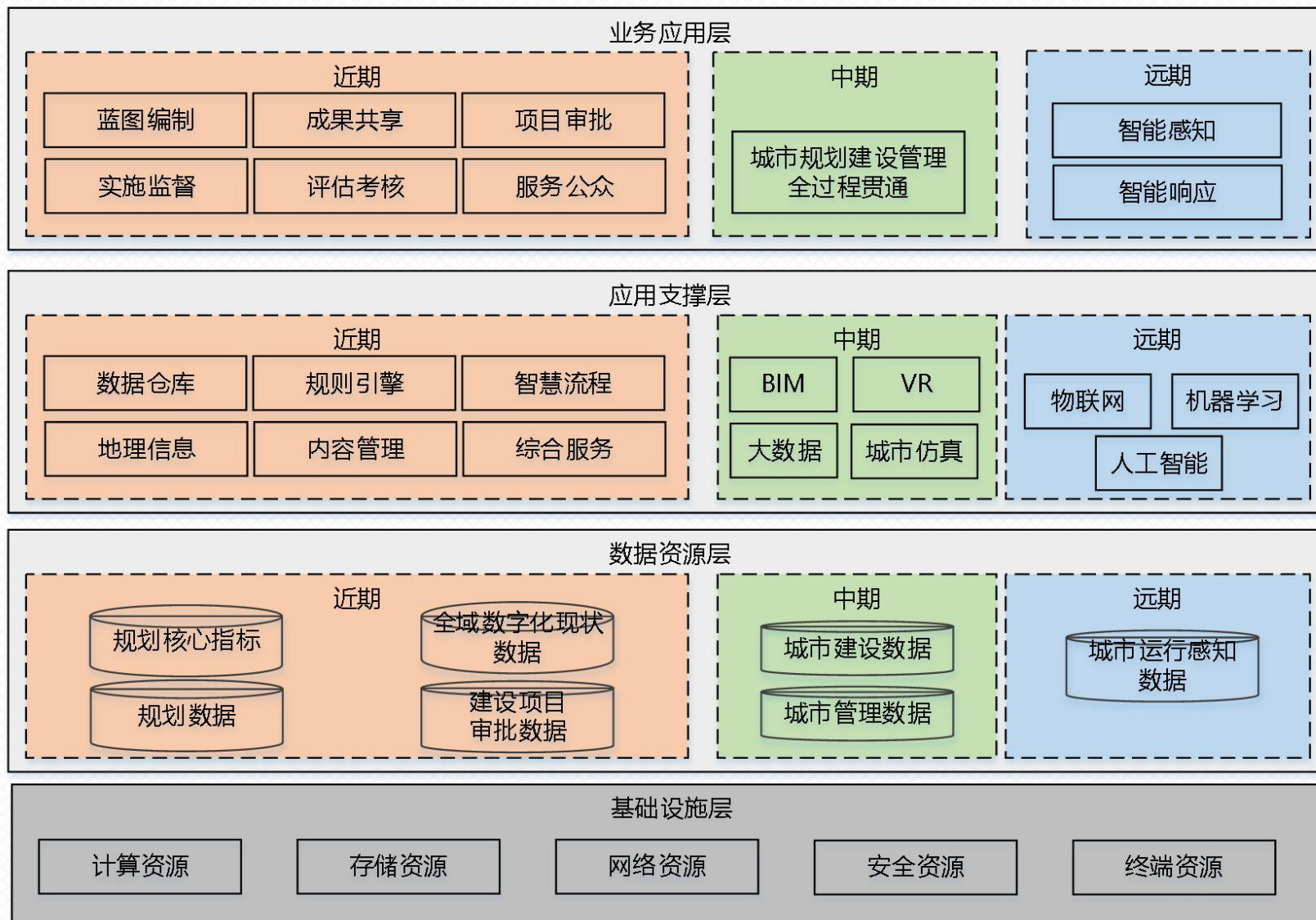
为建立国家、省、市各级联动的信息服务平台、形成上下互通的业务协同网络提供接口。





# 技术框架

技术标准规范体系



运维与安全保障体系

# 四大体系

## 应用体系

- 蓝图编制
- 成果共享
- 项目审批
- 实施监督
- 评估考核
- 服务公众
- 辅助决策

## 数据体系

- 规划数据
- 建设项目审批数据
- 全域数字现状数据
- 规划核心指标

## 基础环境

- 网络环境
- 运行环境
- 安全环境

## 管理体系

- 数据共享交换机制
- 协同审批工作机制
- 平台运行维护机制
- 监督考核工作机制

# 应用体系-蓝图编制

面向“多规合一” **规划编制单位**和**规划成果管理部门**，支撑“一张蓝图”编制。

**规划冲突检测与协调**：提供各类规划成果的冲突检测，辅助编制单位进行规划冲突监测与协调。

**规划成果在线审查**：专项规划编制前，提供统一坐标的规划底板数据供各部门编制专项规划使用，专项规划编制后，提交至信息平台进行成果审查与入库，避免产生新的规划冲突。

**规划成果数据更新**：按照“集中管理、分工维护”的模式，提供成果数据的出库、质检、入库功能。



# 应用体系-成果共享

面向**各类用户**，实现“一张蓝图”成果共享展示。



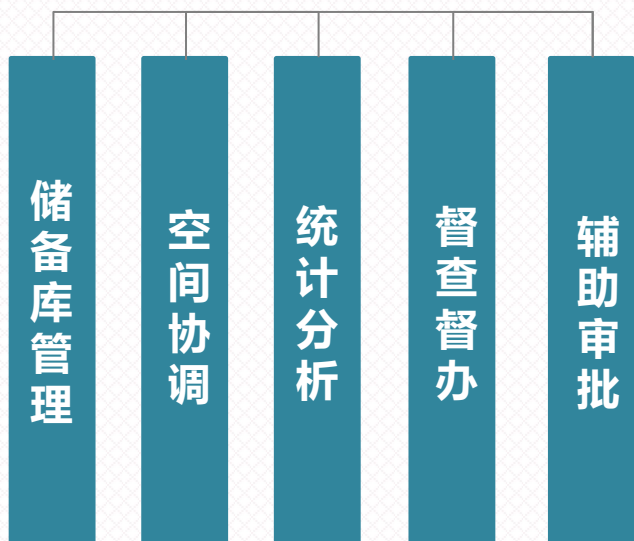
**空间展示：**基于统一坐标系，实现全市基础地理、“多规合一”成果、部门规划成果及重点建设项目的展示。

**台账展示：**以“一张蓝图”核心管控指标为依据，动态生成和展现城市管理台账。

**实施过程展示：**结合历年建设项目数据，实现“一张蓝图”的实施过程展示。

# 应用体系-项目审批

面向**政府相关职能部门、项目建设单位**，实现“一张蓝图”空间管控下的项目协同审批。



在项目生成阶段：落实投资、预选址、承载力、用地指标等条件，实现在线协商、意见跟踪、信息共享、矛盾协调，促进建设项目落地。

在项目审批阶段：实现一窗受理、规划审查、联合审批，提升审批效率。

# 应用体系-实施监督

面向**政府的相关职能部门、社会公众**，实现“一张蓝图”的实施监督。



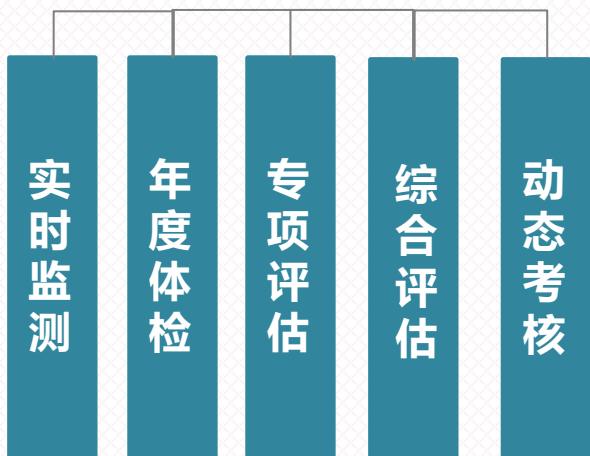
**规划成果协查：**针对各部门规划成果、下位规划成果，进行规划合规审查，形成审查意见。

**规划实施遥感动态监测：**利用遥感影像，进行图斑识别，实现遥感动态监测。

**其他监督：**日常巡查、公众在线举报、查处跟踪等。

# 应用体系-评估考核

面向**政府的相关职能部门**，实现“一张蓝图”实施的评估考核。



有条件的地区可引入手机信令、社交媒体等新兴数据资源，辅助规划实施评估。

**实时监测、年度体检**：根据“一张蓝图”核心规划管控指标，建立评估模型，基于城市运行数据开展实时监测，开展规划实施情况一年一体检。

**专项评估**：针对城市发展中的重点、难点和热点问题，建立分析评估模型、分析问题成因、模拟趋势走向、生成结论报告，开展规划实施专题专项评估。

**综合评估**：建立城市总体规划实施情况台账，结合部门自评估数据、第三方评估数据，开展**五年一评估**工作。

**动态考核**：实现评估考核动态管理，对发现问题进行预警，对问题处置结果进行档案管理。

# 应用体系-服务公众

面向**社会公众**，实现“一张蓝图”的公共服务。



实现规划编制、规划实施、规划监督、规划评估  
全过程信息服务。

充分利用网站、微博、微信、自助设备等方式拓  
宽服务渠道，提高规划公众参与度。



# 应用体系-辅助决策

面向**政府相关职能部门**，实现基于“一张蓝图”的决策支持。



基于选址条件和管控规则建立选址模型，实现**项目辅助选址**。

建立预测评估模型，开展人口分布、交通运行、职住平衡、土地利用等**模拟分析**。

基于地上地下、室内室外要素的模拟仿真，构建**二维三维一体化信息模型**，实现**城市空间的可视化展示和分析**。

# 应用体系-功能扩展

**中期功能扩展：**扩展城市规划、建设、管理服务功能。整合城市规划建设数据、城市管理数据，应用建筑信息模型（BIM）、虚拟现实（VR）、城市仿真、大数据等技术，实现对城市规划、建设、管理的全过程精细化管理，提高城市管理和服务水平。

**远期功能扩展：**扩展城市智能运行功能。整合城市运行感知数据，通过物联网、机器学习、人工智能等技术，实时监控城市运行状态，智能响应城市服务各项需求，促进智慧城市建设。

# 四大体系

## 应用体系

- 蓝图编制
- 成果共享
- 项目审批
- 实施监督
- 评估考核
- 服务公众
- 辅助决策

## 数据体系

- 规划数据
- 建设项目审批数据
- 全域数字现状数据
- 规划核心指标

## 基础环境

- 网络环境
- 运行环境
- 安全环境

## 管理体系

- 数据共享交换机制
- 协同审批工作机制
- 平台运行维护机制
- 监督考核工作机制

# 数据体系-总体要求

**数据体系：**构建空间坐标统一的“多规合一”数据体系，包括“多规合一”编制成果、专题规划成果、建设项目生成数据、基础地理数据、全域数字现状图。

**地理空间参考：**地理空间坐标系统一为2000国家大地坐标系。

# 数据体系-规划数据

各类空间性规划成果，包含管控区、控制线、总规、部门规划、专项规划等。

序号	图层名称	几何特征
1	生态、农业、城镇三类空间	面
2	生态控制线	面
3	生态保护红线	面
4	永久基本农田	面
5	城镇开发边界	面
6	主体功能定位	面
7	建设用地规模边界	面
8	功能区规划	面
9	规划用地	面
10	规划重点项目	点
11	市域综合交通	线
12	市域基础设施	点
13	市域公共服务设施	点
14	城市道路中心线 (主干路及以上)	线
15	城市道路红线(主干路及以上)	线
16	蓝线	面
17	绿线	面
18	紫线	面
19	黄线	面
20	历史城区范围	面
21	历史文化街区保护范围 (含核心保护范围)	面

序号	图层名称	几何特征
22	历史建筑	点
23	文物保护单位	点
24	风景名胜区	面
25	给水专项规划	点
26		线
27	排水专项规划	点
28		线
29	电力专项规划	点
30		线
31	通信专项规划	点
32		线
33	燃气专项规划	点
34		线
35	供热专项规划	点
36		线
37	环卫专项规划	点
38	综合防灾专项规划	点
39	其他规划	/

# 数据体系-建设项目审批数据

建设项目审批数据，包含项目生成信息、选址范围、用地红线、工程红线及建设用地供地红线。

序号	图层名称	几何特征
1	建设项目生成	面
2	选址范围	面
3	用地红线	面
4	工程红线	面
5	建设用地供地红线	面

# 数据体系-全域数字现状数据

包括基础地理信息、地理国情普查、行业专项、新型开放数据、统计信息等6大类信息。

序号	数据分类	图层名称	几何特征
3	部门专业现状	现状用地	面
		城市路网	线
		建筑物	面
		土地利用现状	面
		地质灾害隐患点	点
		地质灾害易发区	面
		蓄滞洪区	面
		林地生态资源	面
		森林公园	面
		湿地公园	面
		旅游资源	面
		港口分布	点
		航道分布	线
		保障性住房	面
		文化设施	点
		文物保护单位	点
		教育设施	点
		体育设施	点
		医疗设施	点
		行政区	面
		行政区界线	线
		福利设施	点
		殡葬设施	点
		危险源	点
		生产和大量使用危险化学品企业	点
		现状公路	线
		现状轨道交通	线
		现状交通设施	点
重点排污单位	点		

序号	数据分类	图层名称	几何特征
1	基础地理信息	地理实体数据	/
		电子地图	/
		影像数据	/
		高程模型数据	/

序号	数据分类	图层名称	几何特征
2	地理国情普查成果	地理国情	/

序号	数据分类	图层名称	几何特征
4	新型开放数据	手机信令数据	/
		车载定位数据	/
		互联网位置数据	/
		.....	/
5	统计信息	国民经济与社会统计	/

# 数据体系-规划核心指标

为监测和评估城市发展状况，归纳提炼城市建设发展过程的重要要素，设计规划核心指标。

主要将根据城市总体规划指标体系（试行），未来将根据修改后的城市总体规划指标体系进行修改。以此为基础，各地可根据自身情况制定相应指标。



# 四大体系

## 应用体系

- 蓝图编制
- 成果共享
- 项目审批
- 实施监督
- 评估考核
- 服务公众
- 辅助决策

## 数据体系

- 规划数据
- 建设项目审批数据
- 全域数字现状数据
- 规划核心指标

## 基础环境

- 网络环境
- 运行环境
- 安全环境

## 管理体系

- 数据共享交换机制
- 协同审批工作机制
- 平台运行维护机制
- 监督考核工作机制

# 基础环境

建设横向互联、纵向互通的网络环境，高效、可扩展的运行环境和有效防护的安全环境。

## ◆ 网络环境

统筹国家电子政务网、各级政府专网、各职能部门内网、互联网，通过接入各级电子政务网平台，横向联通信息平台各应用部门，纵向贯通国家、省、市、县平台，在不同网络上为不同用户提供相应服务。通过安全隔离与信息交换设备进行安全防护，不同网络间数据交换应符合国家信息安全技术要求。

## ◆ 运行环境

充分利用现有基础设施资源，建立配套的软硬件基础设施环境，保障信息平台稳定运行。有条件的城市可集成服务器、存储系统、基础软件等设施，按照云计算架构建立平台运行环境，确保相应环境资源配备合理，提升云服务资源的部署服务能力，实现对计算和存储资源统一管理和动态利用。

## ◆ 安全环境

信息平台为非涉密系统，各类数据均应为非涉密数据，应遵循国家信息安全等保三级安全规范及国家保密管理有关要求。

# 四大体系

## 应用体系

- 蓝图编制
- 成果共享
- 项目审批
- 实施监督
- 评估考核
- 服务公众
- 辅助决策

## 数据体系

- 规划数据
- 建设项目审批数据
- 全域数字现状数据
- 规划核心指标

## 基础环境

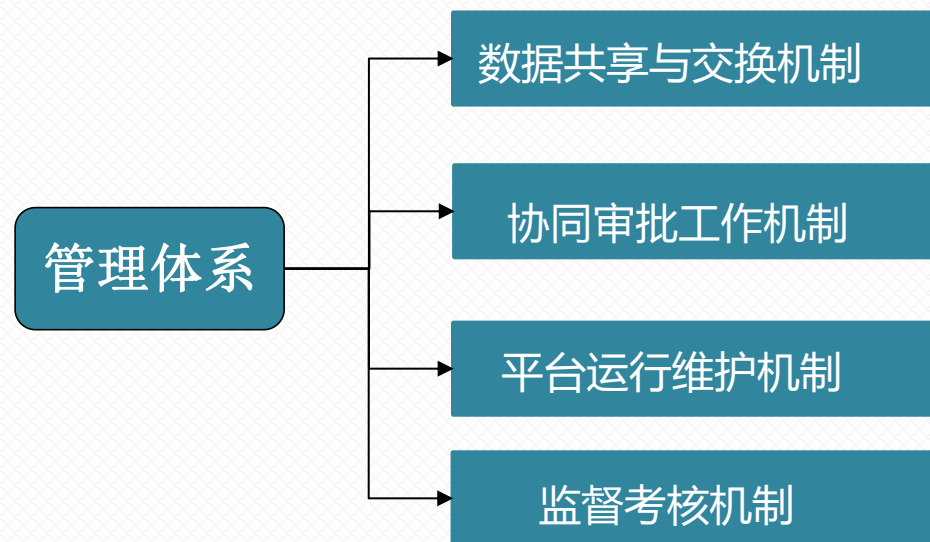
- 网络环境
- 运行环境
- 安全环境

## 管理体系

- 数据共享交换机制
- 协同审批工作机制
- 平台运行维护机制
- 监督考核工作机制

# 管理体系

建立信息平台动态运行与维护管理体系，确保信息平台规范有序运行，包括数据共享与交换机制、协同审批工作机制、监督考核机制、平台运行维护机制。



# 管理体系

## ◆ 数据共享与交换机制

编制信息资源目录、数据共享交换标准和数据更新管理办法，对各部门的数据共享、交换、更新情况进行监督考核，保障数据资源有序开放和共享。

## ◆ 协同审批工作机制

由城市人民政府牵头，建立发展改革、城乡规划、国土资源、环境保护等部门的协同审批工作机制。根据“一张蓝图”管控的要求，制定项目生成流程和项目审批流程，及控制线管理等实施办法，实现各职能部门对“一张蓝图”协同审批与管理。

## ◆ 平台运行维护机制

明确信息平台运行维护责任主体及相应工作职责，落实安全保障要求，制定运行维护管理办法，保障信息平台安全稳定运行。

## ◆ 监督考核工作机制

明确各部门“多规合一”信息平台的监督职责与考核流程，日常监督与定期考核相结合，督促各项工作推进，保障“多规合一”信息平台工作有序开展。

- 一、总规改革的目标和实践
- 二、多规合一信息平台的定位
- 三、多规合一信息平台的建设要求
- 四、国家级多规合一信息平台建设思路

# 建设目标

围绕新时期的**国家空间战略发展目标**，坚持**五大发展理念和两个统筹**纲领，通过建设**国家级“多规合一”信息平台**和实施**相关配套制度**，形成基于**全国性空间规划一张蓝图的信息共享和工作协同**，增强规划、建设、管理的系统性治理能力，具体目标为五个方面：

 管理目标统一

在国家级层面统筹各类空间规划，协调各类规划目标的一致性，形成权威蓝图。

 空间治理协同

利用信息平台支撑各部委空间治理工作相互协同，保障信息一致性，减少矛盾冲突。

 规建管评贯通

打通规划、建设、管理、评估的各环节信息孤岛，支撑管理全过程的闭环运行。

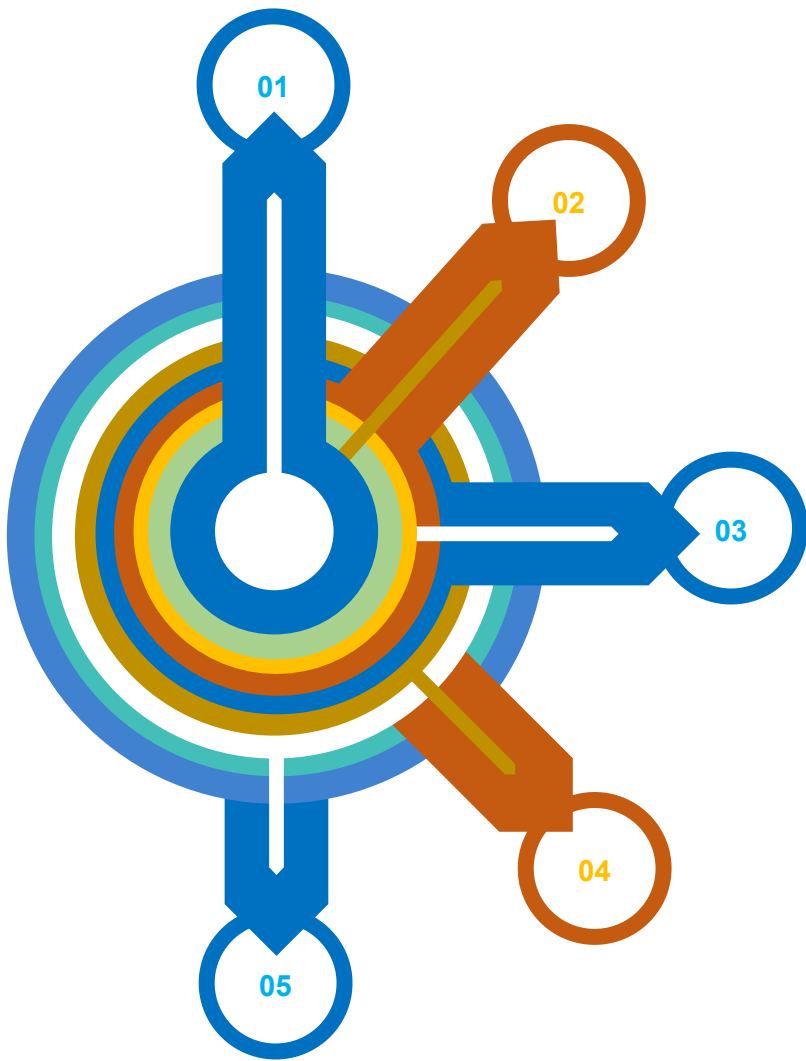
 决策科学有效

基于大数据数据分析，提高规划决策的科学性、合理性。

 服务公开透明

面向公众及时、主动进行信息公开，实现服务透明、信息透明、过程透明。

# 建设任务—五个一



## ✓ 一套 标准规范

基于目前已实施的城市《“多规合一”信息平台建设指南》等标准规范，制订国家级平台数据提交与建库、系统接口服务等技术标准规范。

## ✓ 一个 数据库

基于CGCS2000的统一空间基准，接入和存储国家级、省级、城市级的综合性规划、专项性规划和国家重点建设项目等信息资源，形成分层分级“多规合一”数据库。

## ✓ 一套 平台应用

研发包括信息共享与辅助决策、规划审查、重大项目规划管理、规划实施监督、规划体检评估和公众服务6个系统。

## ✓ 一个 基础设施 支撑

基于国家电子政务网搭建“多规合一”数据交换网络，建设部内专网环境，整合现有硬件设施，为平台运行提供稳定、高效的运行支持，并按信息安全等保三级要求做好管理。

## ✓ 一套 保障机制

建立平台建设和运行相应的保障机制，包括部门协同工作机制、国家省市三级数据汇交机制、平台运行管理和绩效评价办法等



# 总规编制试点工作协同系统

实现部、省、市在总规编制工作中的信息收集、任务督导、业务协同，具备工作报送、工作督导、成果查阅、资料下载、互动交流功能。



# 试点市而言

具备工作报送、资料下载、互动交流功能。

**报送主界面** | 工作报告 | 资料下载 | 用户名: 嘉兴市

**月工作进度成送** | 报告 | 工作督导 | 资料管理 | 用户名: [redacted]

**查看试点城市工作情况** | 资料管理 | 用户名: 规管中心

2017年10月 | 工作分解

工作综述	工作综述
现状和规划基础梳理	整体进度自评价 (%)
	全市域数字化现状图的梳理和制作
	各类空间性规划整合与差异分析
重大问题专题研究	

2017年11月 | 已填写 | 未填写

沈阳	长春	南京	厦门	广州	深圳
成都	福州	长沙	乌鲁木齐	苏州	南通
嘉兴	台州	柳州			

谢谢!

