



四川省试点：从编制到管理

中江县多规合一工作分享

袁大志

中江县住房和城乡建设局副局长

中江是全国“双百人物”、特级英雄**黄继光的故乡**，**地处四川盆地西北部，西临成都，北依绵阳，南靠遂宁**。全县幅员面积2200平方公里，辖45个乡镇、837个村(社区)，总人口143万，其中农业人口122万，是四川典型的丘陵农业、人力资源大县、**全省首批扩权强县试点县、全省统筹城乡配套改革试点县**。县城距成都64公里，绵阳51公里，德阳37公里，处在成德绵北上经济走廊和成南渝南下经济通道交汇处，属《四川省新型城镇化规划》“一轴三带、四群一区”、中江 - 淮口 - 简阳 - 成都新机场 - 仁寿城镇发展带和成德同城化发展的重要支点，已完全融入成都1小时经济圈。



CONTENTS

- 01 项目背景
- 02 建设成效
- 03 几点体会



01

项目背景

- ◆ 信息平台试点背景
- ◆ 信息平台试点要求
- ◆ 信息平台推进举措
- ◆ 县委县政府工作部署

◆ 多规合一信息平台试点背景

第十一届规划信息化实务论坛
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

- **2013年11月**，我县被列为四川省全域“多规合一”规划编制试点县之一；
- **2015年11月**，省住建厅决定在我县继续进行“多规合一”平台建设试点；
- **2015年11月3日至6日**，我县在考察学习多地“多规合一”平台建设经验后，立即启动了“多规合一”平台建设工作；
- 为加快试点工作进程，我县平台建设按照城镇建设发展需要，着眼解决行政审批突出问题，结合中江实际，平台先行纳入**城乡总体规划、土地利用规划、国民经济和社会发展规划及生态环境规划**等“四规”进行试点。试点建设区域主要包括**中江县中心城区及辑庆、兴隆两镇行政区域（包含成德工业园区）**，总面积约275平方公里。

■ 利用信息平台去执行、验证、完善多规合一规划成果；

会议纪要

川规委会〔2016〕2号

四川省城乡规划委员会

2016年2月1日

四川省城乡规划委员会 审议中江县、南江县“多规合一规划”会议纪要

2016年1月19日，省政府副省长、省城乡规划委员会主任黄彦蓉主持召开省城乡规划委员会工作会议，专题审议《中江县“多规合一”规划》和《南江县“多规合一”规划》。省城乡规划委员会成员单位负责同志，德阳市、巴中市、中江县、南江县负责同志参加会议。现将有关情况纪要如下：

会议听取了中江县、南江县政府关于两县“多规合一”规划编制情况的汇报、住房城乡建设厅关于上述两个规划技术审查情况的说明，以及规划编制单位关于规划具体内容的汇报。

会议充分肯定了住房城乡建设厅和德阳市、巴中市、中江县、南江县，以及省级相关部门和规划设计单位在规划编制过程中所做的探索，认为中江县、南江县“多规合一”规划具有较强的创新性和示范性，符合当前中央和省委省政府最新精神，

为我省建立“一张蓝图管到底”的工作机制打下了坚实基础。省规委会肯定了中江、南江两县的“多规合一”工作模式，原则同意通过上述两个规划，并提出了推动下一步工作的具体意见：

一、进一步与相关厅局对接，在一些具体提法或文字表述上与省内其他规划保持一致。

二、规划应尽快转入实施阶段。中江、南江两县应加快规划实施平台建设，在执行中验证和完善规划，为在我省扩大试点工作创造条件。

出席人员：

住房城乡建设厅邱建，省发展改革委韩斌，省经济和信息化委李萍，财政厅李泓，国土资源厅朱明仓，环境保护厅张金汉，交通运输厅寇小兵，公安厅陈钟，民政厅刘家鹏，水利厅张强言，文化厅王琼，农业厅涂建华，林业厅张绍荣，省旅游局陈加林，国网四川省电力公司凌廷亮，德阳市政府杨震，巴中市政府余斌，中江县政府彭勇，南江县政府李善君，四川省城乡规划设计研究院高黄根

■ 行政审批流程再造为信息平台应用重点；

中江县人民政府办公室文件

江府办发〔2016〕37号

中江县人民政府办公室 关于印发《中江县“多规合一”平台建设 工作方案》的通知

各乡镇人民政府，县级有关部门：

《中江县“多规合一”平台建设工作方案》已经十七届县人民政府第101次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。



— 1 —

对新型城镇化建设的支撑和引领作用。

二、平台建设主要内容

本次平台以多规标准制定、数据处理入库、应用系统建设、基础设施保障、平台运行管理及行政审批流程再造为总体建设框

— 4 —

架，主要建设内容为：

一是完成规划成果数据标准、交换共享管理规定、平台运行

◆ 多规合一信息平台推进举措

- **高度重视，强化组织领导**：目前已由县主要领导带队**外出考察学习1次**，组织举办多规**平台建设讲座3次**，召开**部门协调会议4次**；将“多规合一”平台建设试点工作列为市、县深化改革事项写入2016年政府工作报告，并将其作为2017年全县统筹城乡发展、推进新型城镇化建设重大事项进行专项督查；
- **多部门配合，共同推进**：成立了由**住建局、县数据服务中心、政务服务中心**组成的平台建设工作团队，按照整合资源，分工负责、节约投资，高效运转的原则，整体推进我平台建设工作。
- **依法招标，确定平台建设单位**：**2016年9月**，我县圆满完成了招标采购工作，确定**上海数慧系统技术有限公司**为我县“多规合一”平台建设单位；
- **深化改革，推进审批流程再造**：现已完成多规平台与德阳市政务服务中心“**一窗进出**”系统的对接。

- **县住建局**：作为**项目的总牵头单位**，负责建设内容的确定、需求的商定、各部门间的协调、数据的更新、系统的维护；
- **县数据服务中心**：**负责合同的签订**、硬件环境的维护、数据的入库，**掌握项目整体进度情况**；系统部署在县数据服务中心的机房；
- **县政务服务中心**：负责联系德阳市政务服务中心，**协调行政审批流程再造工作**，协调多规平台与德阳市政务服务中心“一窗进出”系统的对接；



02

建设成效

◆ 建设历程

◆ 项目成果

建设历程

2016年9月26日，县委常委主持召开项目启动会，住建局、国土局、环保局、发改局、县数据服务中心、县政务服务中心等各部门、上海数慧公司、规划编制单位参加。

- 1、硬件基础环境部署；
- 2、软件基础环境部署；
- 3、系统成果部署；

2017年1月10日，我县在四川省住建厅向厅总规划师、厅规划处以及省内其它试点市县领导汇报了多规信息平台试点进展和成果，获得了高度评价。

项目启动

2016
-09

系统开发

2016
-11

成果部署

2016
-11

成果初验

2016
-12

省厅汇报

2017
-01

上线运行

2017
-05

- 1、空间信息共享应用；
- 2、项目的协同审批；**
- 3、规划的协同审查；**
- 4、数据更新管理；

2016年12月7日，由县数据服务中心组织，平台通过住建局、国土局、发改局、环保局、县政务服务中心等多部门联合初验。

2017年5月10日，系统正式上线运行，县政务服务中心“一窗进出”窗口新增“多规合一”业务办理，开始收件



02

建设成效

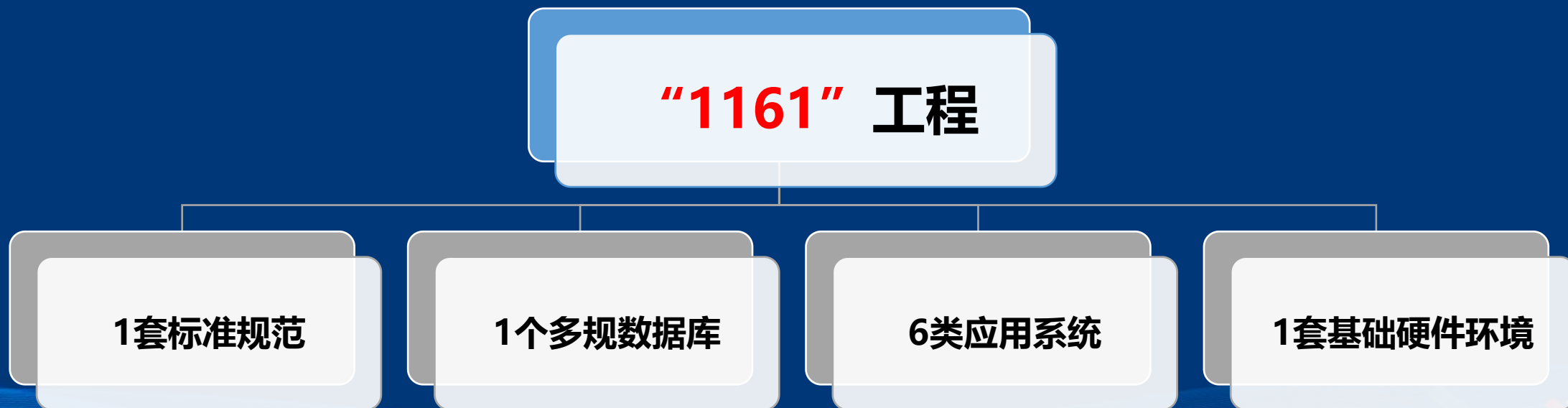
◆ 建设历程

◆ **项目成果**

◆ 项目成果：1161

第十一届规划信息化实务论坛
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

依托“多规合一”现有工作成果，基于统一的**信息化标准规范**，建立“多规合一”信息平台，提供集“多规合一”**信息共享应用、规划协查、项目落地管控、辅助决策、数据更新管理、统一运维**为一体的信息化支撑应用，推动“多规合一”一张图关于空间规模、边界管控、建设工程项目等内容的有序落地；搭建一套满足平台长期稳定运行的**基础硬件环境**，同时为项目协调会议提供更为便利的场所条件。



◆ 项目成果：1161：构建一套满足我县平台运行和管理要求的标准规范

规划信息化实务论坛
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

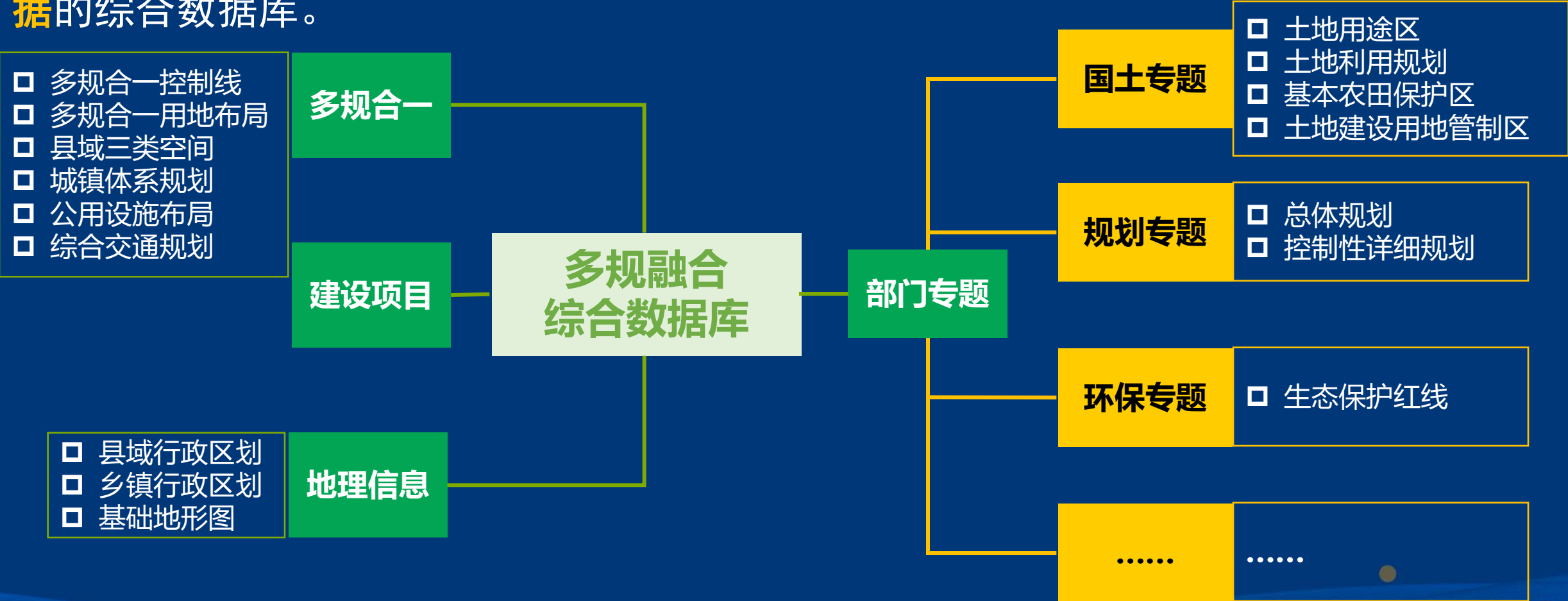
本次项目制定完成一套多规平台数据、共享和管理的标准规范体系，包含9个具体标准规范体系成果。

序号	标准类别	具体标准
1	数据类	《中江县“多规合一”规划成果建库标准》
2		《中江县（各部门）规划编制成果空间库标准》
3		《中江县城市总体规划成果空间库标准》
4		《中江县控制性详细规划成果空间库标准》
5		《中江县城乡规划编制成果要素编码与符号样式规范》
6		《中江县土地利用总体规划和城市规划用地分类对照表》
7	信息共享交换类	《中江县“多规合一”信息平台服务接口标准规范》
8		《中江县“多规合一”规划信息交换与共享规定》
9	平台管理办法类	《中江县“多规合一”信息平台运行管理办法》

◆ 项目成果：1161：建成一套满足我县平台应用要求的综合数据库

第十一届规划信息化实务论坛
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

本次项目搭建了一套涵盖多规成果、各部门专项规划、建设项目以及基础地理数据的综合数据库。





项目成果：1161：综合数据库—多规成果，6大类13小类

第十一届规划信息化实务论坛
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

序号	数据类型	图层名称	建库内容
1	多规合一控制线	城镇开发边界	涵盖中江县城、辑庆-兴隆镇、广福镇、仓山镇、龙台镇、黄鹿镇、永太镇等总共202平方公里
2		重点基础设施廊道控制线	涵盖成巴高速、成南高速、成都经济区环线高速、遂中高速、绵中高速、成达铁路及复线等交通廊道等233平方公里
3		基本农田控制线	涵盖中江县中部平坝地区和南部西侧浅丘地区902平方公里
4		生态保护红线	涵盖中江县中部平坝地区和南部西侧浅丘地区等863平方公里
5	多规合一用地布局	多规合一用地布局	涵盖全县域2185平方公里
6			
7	县域三类空间	县域三类空间	涵盖全县域2200平方公里
8	城镇体系规划	城镇体系	涵盖全县域41个体系单元
9		城乡发展单元	涵盖全县域2200平方公里
10	综合交通规划	区域交通	涵盖全县域972公里
11		城市道路中线	涵盖全县域974公里
12		城市道路边线	涵盖全县域1887公里
13	公用设施布局	基础设施	涵盖全县域487个设施点
14		市政工程管线	涵盖全县域909公里的市政管线

项目成果：1161：综合数据库—部门规划，7大类12小类

第十一届规划信息化实务论坛
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

序号	数据类型	图层名称	建库内容
1	总体规划	总体规划	涵盖中心城区40平方公里
2		总规规划范围	涵盖中心城区40平方公里
3	控规	规划范围	涵盖中心城区及辑庆-兴隆工业园区55平方公里
4		道路中线	涵盖中心城区及辑庆-兴隆工业园区640公里
5		道路红线	涵盖中心城区及辑庆-兴隆工业园区640公里
6		路缘石线	涵盖中心城区及辑庆-兴隆工业园区1280公里
7		控规用地	涵盖中心城区及辑庆-兴隆工业园区55平方公里
8	基本农田保护区	基本农田保护区	涵盖全县域1056平方公里
9	土地规划地类	土地规划地类	涵盖全县域2200平方公里
10	土地用途区	土地用途区	涵盖全县域2200平方公里
11	土地建设用地管制区	土地建设用地管制区	涵盖全县域2200平方公里
12	生态保护红线	生态保护红线	涵盖中江县中部平坝地区和南部西侧浅丘地区等863平方公里

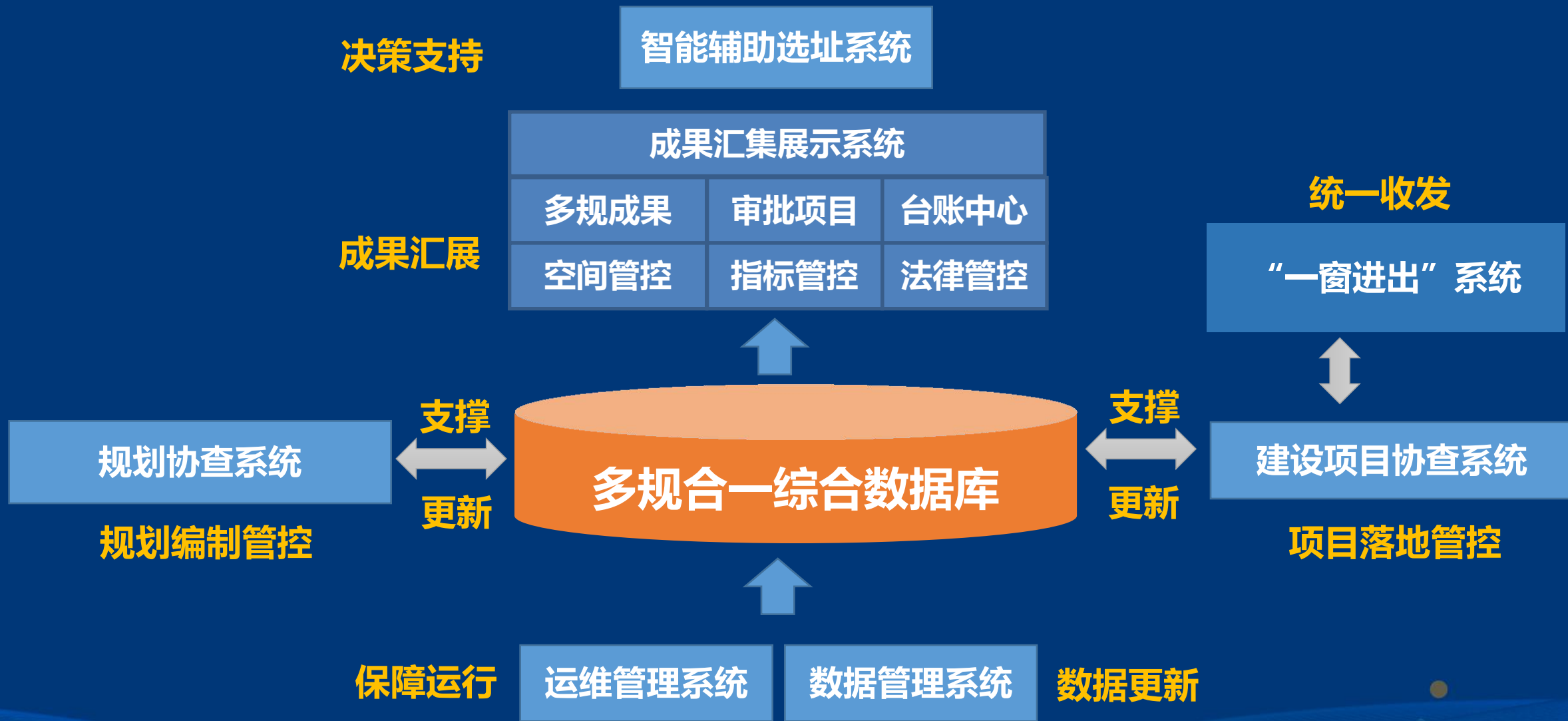
◆ 项目成果：1161：综合数据库—建设项目、基础地理数据，2大类4小类

第十二届规划信息化实务论坛
The 12th Practice Forum on Urban Planning Informatization

序号	数据类型	图层名称	建库内容
1	建设项目	“十三五”重大项目	涵盖全县域531个重点项目
2	基础地理数据	县域行政区划	涵盖全县域2200平方公里
3		乡镇区划	涵盖全县域2200平方公里
4		地形图	中心城区的1:10000地形图

◆ 项目成果：1161：建成一套满足我县业务工作需要的6个应用系统

第一届规划信息化实务论坛
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization



◆ 项目成果：强调规划的**编制**和项目落地**管理**

第十一届规划信息化实务论坛
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

以多规合一信息平台落实**规划协查**和**项目落地管控**

- 通过规划编制的**在线协同审查**，实现从静态编制到动态编制的转变
- 通过**项目生成与“一窗进出”系统对接**，实现业务的协同审批，解决项目落地难，审批程序长的问题

◆ 项目成果：**在线协同审查**，从静态编制到动态编制的转变

第十一届规划信息化实务论坛
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

本次多规编制完成各部门专项规划间的矛盾协调后：

- 如何保障以后新编、修编或调整的各部门规划**符合多规合一管控体系的管控要求**？
- 如何保证新编、修编或调整的各部门规划**相互之间没有矛盾**？

项目成果：规划在线协查

第十一届规划信息化实务论坛
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

规划在线协查

一个口子出

1. 编制项目立项
2. 底板数据申请
3. 部门协同审查
4. 数据提取分发

数据服务中心

成果自查

规划设计单位
多规管理部门
规划修编部门

部门协查

国土局

住建局

环保局

其他部门

会议协调

多规协调
联席会

多规合一编制协同平台

一套图

一套管控体系

一个口子进

1. 成果入库申请
2. 成果更新入库
3. 成果版本管理

数据服务中心

项目成果：规划在线协查

第十一届规划信息化实务论坛

The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization



中江县多规合一信息平台

中江县多规合一信息平台

成果自查

会议协调

返回

中江县十三五规划重大项目

与多规成果协查

多规合一用地布局

基本农田控制线

生态红线

与多规成果协查

城市总体规划

土地利用规划

检查图层：发改项目范围

对比图层：基本农田控制线

序号	项目编号	描述
1	FGZDXM00003	规划范围与基本农田存在压盖
2	FGZDXM00009	规划范围与基本农田存在压盖
3	FGZDXM00015	规划范围与基本农田存在压盖

南山镇

地图

图例

基本农田控制线

基本农田控制线

发改项目范围

地图坐标: X 465101.64 Y 3429780.54 比例尺: 1:10000

协查结果：

通过

项目成果：项目生成与“一窗进出”对接，实现业务的协同审批，解决项目落地难，审批程序长的问题

第十一届规划信息化实务论坛
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

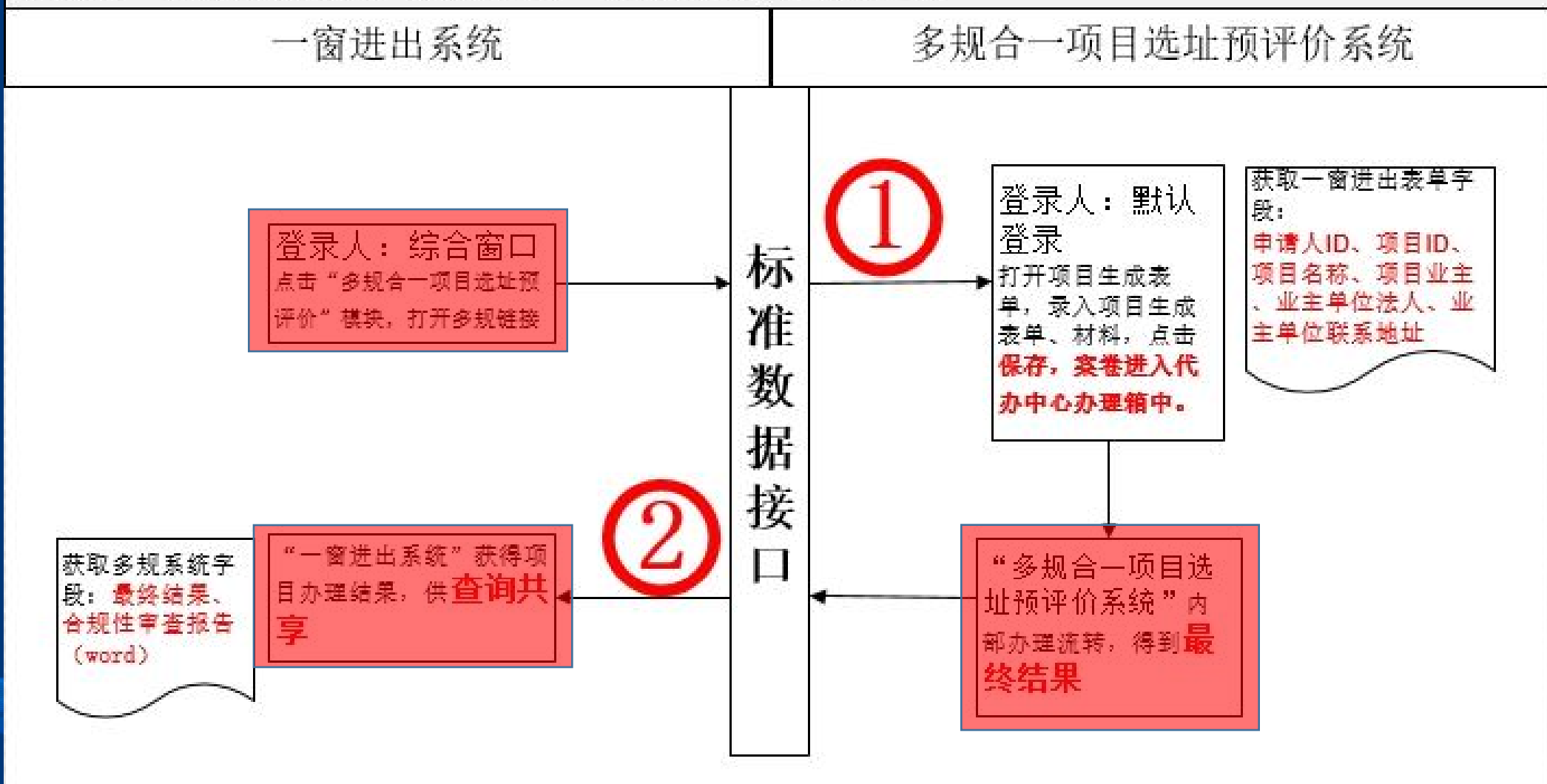
1. 项目选址预审过程中，各部门规划之间的矛盾突出，**缺乏有效手段协调部门间规划冲突**；
2. 项目选址预审过程中，各部门规划“依法打架”，**缺乏一个统一的矛盾协调参考材料**；
3. 项目选址预审过程中，业主单位反复奔走于各部门间，**缺乏一个协同高效的审批手段**；
4. 项目选址预审过程中，业主单位反复接触各部门，**缺乏对各级领导干部的保护手段**；
5. 项目选址预审过程中，对各个环节的**审批时限、过程缺乏一个监管手段**；

项目生成 + 一窗进出系统

项目成果：一窗进出，实现项目生成协同审批

德阳市“一窗进出”系统，由德阳市政务服务中心统一建设，部署在德阳市及下属所有市县的政务服务中心，服务于各部门审批事项。

多规合一项目选址预评价系统与一窗进出系统对接方案

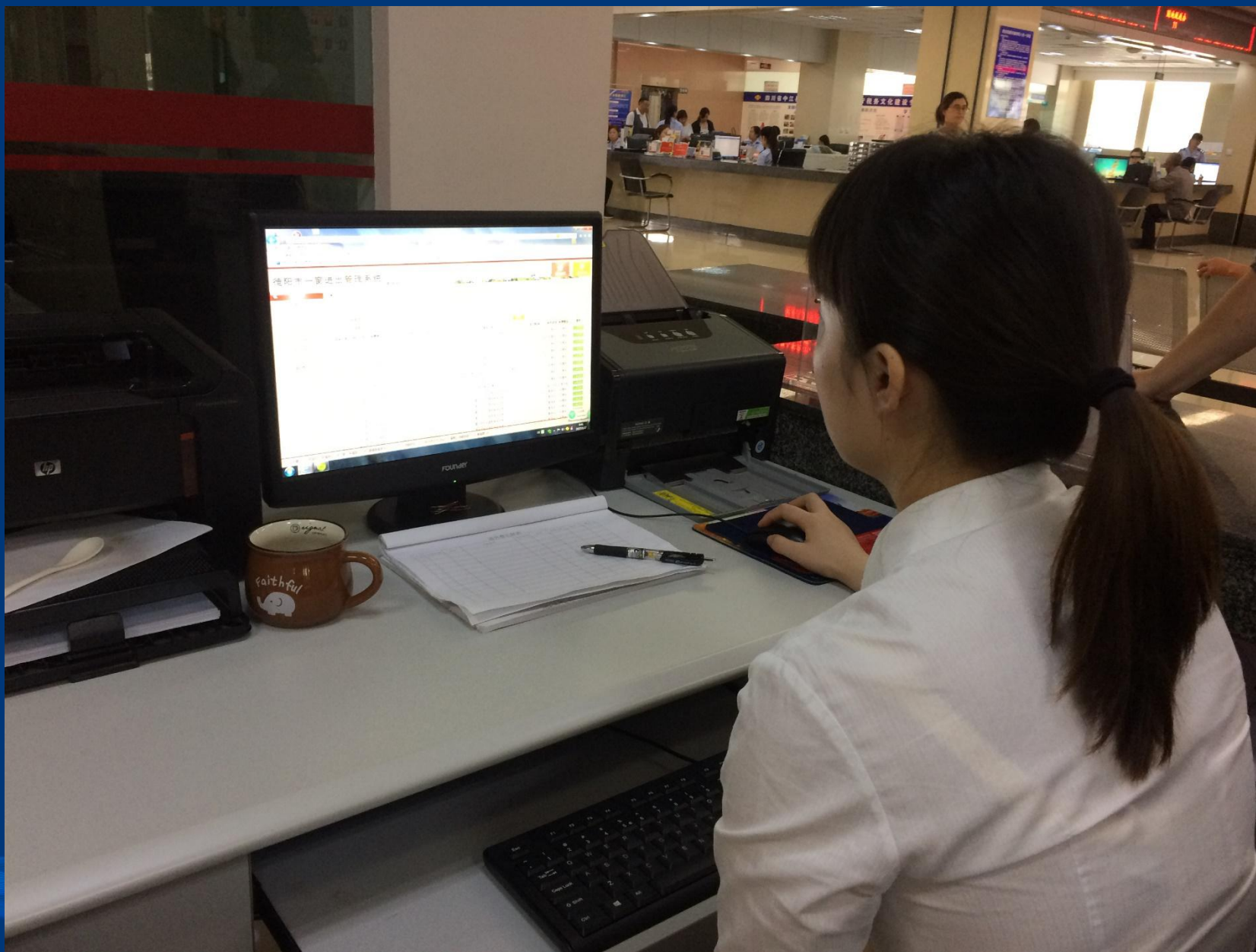


The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

今日合一测试, 欢迎您! 所属地区: 中江县 所属部门: 中江县政务服务中心 当前时间: 2017年05月22日 15:27:08 星期一 当前在线: 80人 新消息: 0 成都西恩软件版权所有

◆ 项目成果：政务服务中心“一窗进出”窗口增加“项目预评价”业务受理

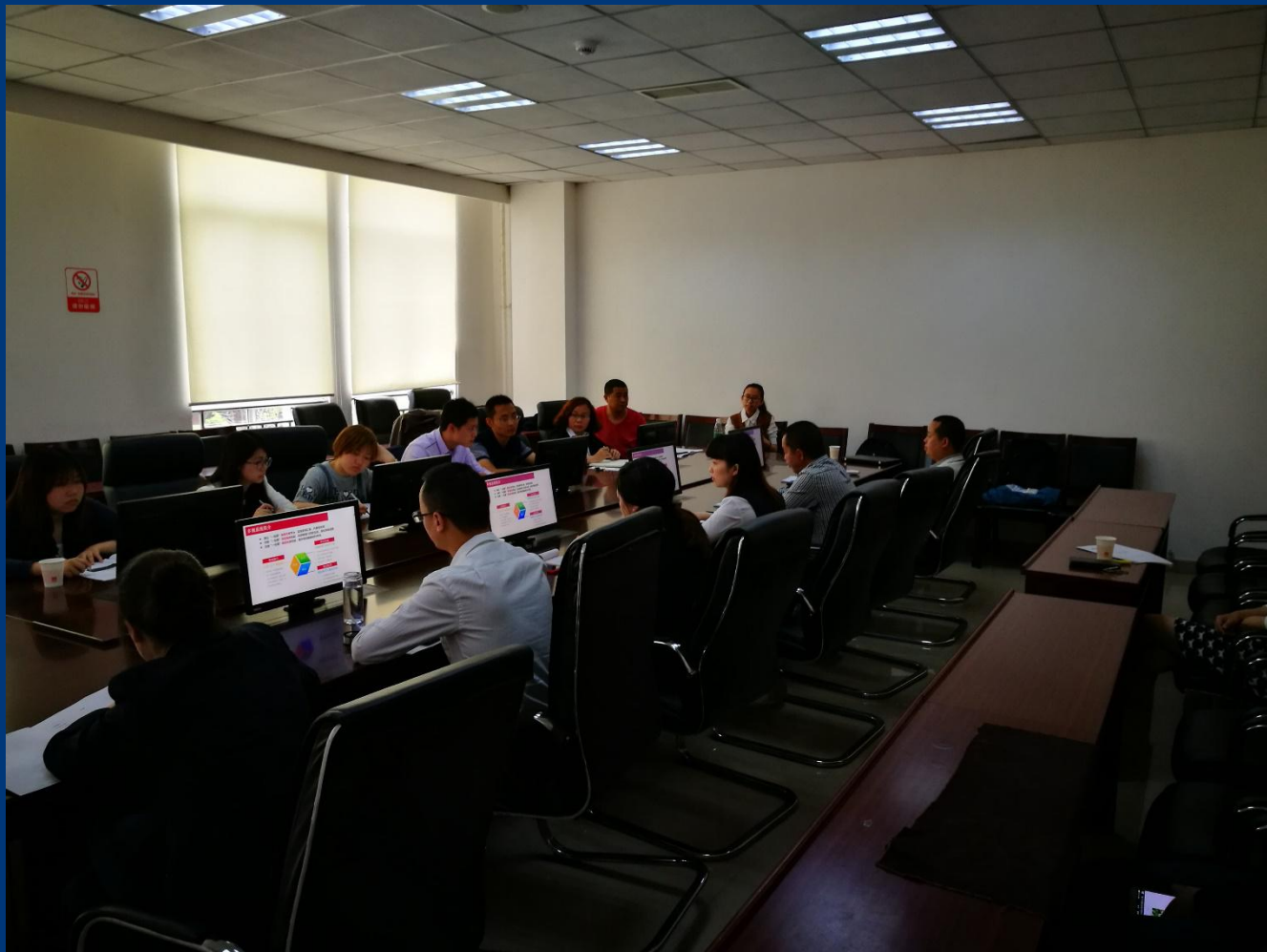
第11届智慧城市化实务论坛
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization



◆ 项目成果：1161：建成一套支撑我县平台运行和业务协调的硬件环境

中国城市规划信息化实务论坛
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

我县**数据服务中心**从网络和硬件上把关，搭建了“**多规合一**”**机房**以及“**多规合一**”**多媒体会议室**，为系统的稳定运行，以及将来的规划协调和项目落地协调会议提供了硬件保障和便利条件。





03

几点体会

- ◆ 政策
- ◆ 机制
- ◆ 数据
- ◆ 平台

➤ “多规合一”平台的建设与现行政务、行权平台系统还存在冲突及功能重叠：

1. 目前，“多规合一”平台系统缺少法定地位，仅能以“**约定**”方式实现部门管理、调校和优化，而在实际工作中仅是政府一种**空间管理辅助沟通机制**。
2. **建议**从国家和省级层面加快行权政务平台整合，**提升多规平台法定地位**。

◆ 几点体会：机制

- 三部门共同组成甲方主体，共同牵头推进、明确责任边界，协调配合：
- 多规工作涉及**部门多，业务广，单一部门牵头推进的形式难以兼顾所有环节和层面**；
- 三部门共同推进，各自牵头主管的业务，保证多规工作的**全面性和多规成果的权威性**，同时**加快了项目进度**；
- 明确各自责任边界，推进工作有序开展；

➤ 基础数据整理入库问题：

1. 除《中江县域多规合一规划》成果外，县级各部门尚有大量专项规划需入库，各类规划由于缺乏上下位及管理关系，造成**基础数据不统一，空间定位不统一，边界范围不统一，技术标准及格式不统一**，从而导致在平台建设阶段，所需基础数据不能满足入库要求，**需花费大量的人力和时间来进行数据处理工作**，如何快速地完成这项工作，值得后续平台建设单位去思考；

➤ 明确工作中待解决的主要业务矛盾，以此指导平台功能开发：

1. 项目预审和审批过程中，各部门规划之间的矛盾突出，缺乏有效手段协调部门间规划冲突；
2. 项目预审和审批过程中，各部门“依法打架”，缺乏一个统一的矛盾协调参考材料；
3. 项目预审和审批过程中，业主单位反复奔走于各部门间，缺乏一个协同高效的审批手段；
4. 规划协查—合规审查—项目生成，**真正解决工作中实际业务问题的系统，才是能真正用起来的系统。**

谢谢

2017
中国·上海



副局长：袁大志



18909021321



498144833@qq.com



中江县住房和城乡建设局