



省级城乡规划建设管理信息平台

2017年5月



目录

01

建设背景

02

信息化背景下的省级城乡规划管理需求

03

目标及思路

04

解决方案

05

小结

黄部长指出：信息平台建设是当前各类空间规划改革试点工作的重中之重。

住建部在云南召开省级空间规划工作会 | 要闻

2016-12-03 规划中国

央广网昆明12月2日消息（记者萧非）为落实中央全面深化改革、中央城镇化工作会议、中央城市工作会议要求，交流有关地区省级空间规划工作的经验做法，研究进一步发挥城乡规划作用，推动空间规划体系构建，2016年12月2日，住房城乡建设部在云南省昆明市召开了省级空间规划工作会。云南省委书记、省长陈豪，住房城乡建设部副部长黄艳，云南省副省长刘慧晏出席会议。安徽、江西、海南、云南、西藏、陕西、宁夏省（自治区）住房城乡建设厅以及宁夏自治区规划管理委员会办公室负责人参会并作交流发言。



黄艳副部长要求，城乡规划部门要以提高国家空间治理能力为根本目的，主动作为、开拓进取，积极争取有关部门合作，补足短板、打好基础，为空间规划改革做出积极贡献。

黄艳副部长指出，省级城乡规划管理部门要尽快建立起省级空间规划信息管理平台，立足平台加强规划的审批、评估与实施监控工作，全面系统推进规划工作改革；要加强空间分类研究，研究“三区三线”划定的技术标准，特别是研究非建设用地内的管理制度、规则与政策；要健全规划的分级管理制度，要加强省级城乡规划部门的规划管理职能，健全自上而下的规划审批与监管制度，要加强城市总体规划全域、全覆盖的管控作用。

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《省级空间规划试点方案》

新华网 2017-01-09 18:03

新华社北京1月9日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《省级空间规划试点方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《省级空间规划试点方案》全文如下。

为贯彻落实党的十八届五中全会关于以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划、推进“多规合一”的战略部署，深化规划体制改革创新，建立健全统一衔接的空间规划体系，提升国家国土空间治理能力和效率，在市县“多规合一”试点工作基础上，制定省级空间规划试点方案。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，以主体功能区规划为基础，全面摸清并分析国土空间本底条件，划定城镇、农业、生态空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界（以下称“三区三线”），注重开发强度管控和主要控制线落地，统筹各类空间性规划，编制统一

（五）编制空间规划。重点围绕基础设施互联互通、生态环境共治共保、城镇密集地区协同规划建设、公共服务设施均衡配置等方面的发展要求，统筹协调平衡跨行政区域的空间布局安排，并在空间规划底图上进行有机叠加，形成空间布局总图。在空间布局总图基础上，系统整合各类空间性规划核心内容，编制省级空间规划，主要包括：省级空间发展战略定位、目标和格局，需要分解到市县的三类空间比例、开发强度等控制指标，“三区三线”空间划分和管控重点，基础设施、城镇体系、产业发展、公共服务、资源能源、生态环境保护等主要空间开发利用布局 and 重点任务，各类空间差异化管控措施，规划实施保障措施等。涉及国家安全和军事设施的空间规划项目等，应征求有关部门和军队意见。

（六）搭建信息平台。整合各部门现有空间管控信息管理平台，搭建基础数据、目标指标、空间坐标、技术规范统一衔接共享的空间规划信息管理平台，为规划编制提供辅助决策支持，对规划实施进行数字化监测评估，实现各类投资项目和涉及军事设施建设项目空间管控部门并联审批核准，提高行政审批效率。

三、配套措施

（一）推进规划管理体制创新。试点地区要结合当地实际，加强体制机制改革创新，明确相关



目录

01

建设背景

02

信息化背景下的省级城乡管理需求

03

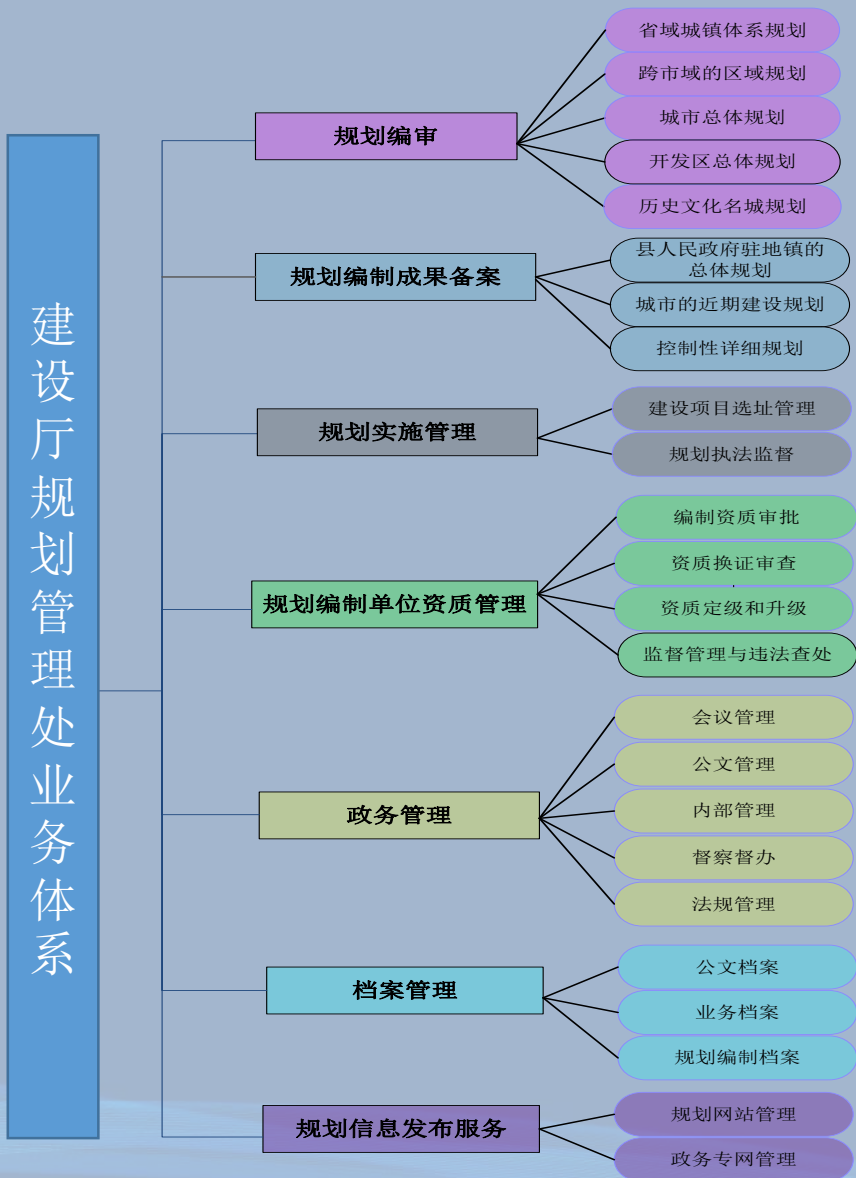
目标及思路

04

解决方案

05

小结



- (一) 负责全省城市规划管理工作；
- (二) 负责拟定全省城镇发展战略、城市规划的政策和地方性法规并指导实施；
- (三) 组织编制和监督实施全省城镇体系规划；
- (四) 负责省人民政府交办的城市总体规划、历史文化名城保护规划和开发区规划的审查报批；
- (五) 参与全省土地利用总体规划的审查；
- (六) 负责城市总体规划、历史文化名城保护规划和开发区规划的实施和管理；
- (七) 审查国家及省级重大项目选址，城市重要地段和历史文化名城的详细规划；
- (八) 审查城市规划区内新增用地的建设项目和历史文化名城的建设项目；
- (九) 负责省人民政府审批的城市总体规划、历史文化名城保护规划和开发区规划实施的检查监督工作；
- (十) 指导和管理城市规划设计、城市勘察和市政工程测量工作。

➤ 数据需求:

1、现状资料

基础地形资料
土地利用资料
地下空间信息
现状建筑资料
居住人口分布
历史文化资源
公共设施
道路与交通设施
市政公用设施
遥感影像数据等

2、相关规划与管理信息

上位规划
相邻周边地区规划要求
相关专业、专项规划要求
本地区已编制的其它规划要
规划管理信息汇总

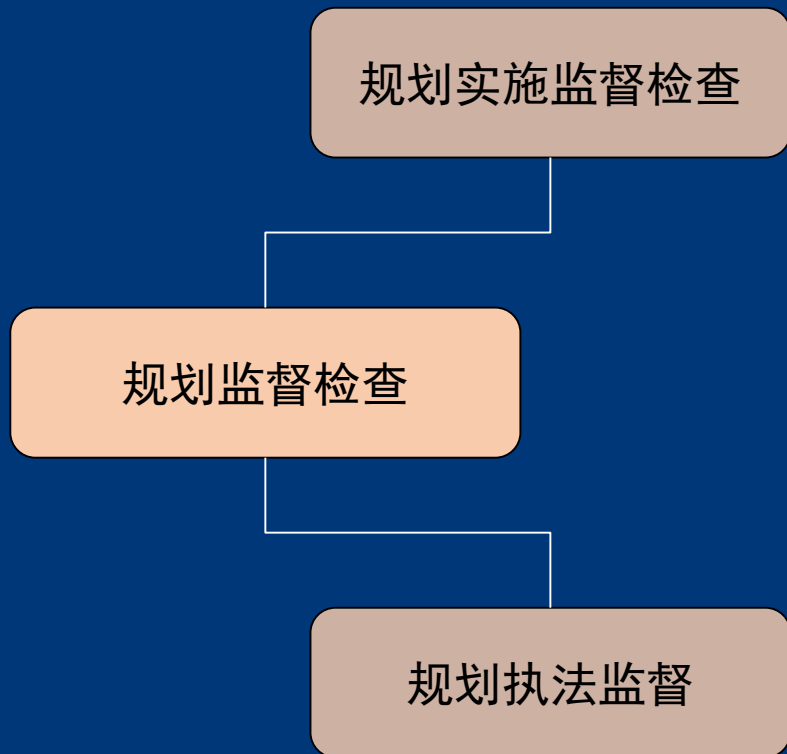
3、规划成果:

规划文本
规划说明
规划附图

➤ 系统功能需求:

规划成果数据整合建库、质量检查
规划成果数据管理、维护
查询、统计、制图、会议会审
规划成果公示、信息发布

....



➤ 数据需求:

1、现状资料

基础地形资料
土地利用资料
区位信息
现状建筑资料

... ..

3、规划管理信息:

建设项目选址意见书
建设用地规划许可证
建设工程规划许可证
乡村建设规划许可证
其他规划管理信息

2、相关规划与管理信息

本区位规划成果
相邻周边地区规划要求
相关专业、专项规划要求
本地区已编制的其它规划要求

➤ 系统功能需求:

数据调用、指标抽取
数据叠加、复核
数据管理、维护
查询、统计、制图

... ..



指标分析 → 城镇发展一本账

空间查看 → 空间数据一张图

业务应用 → 业务管理一盘棋

规划实施监督检查

规划执法监督

规划编制成果备案

重大项目选址审批

历史文化名城保护规划编审

设市城市总体规划编审

省会城市和国务院制定城市总体规划编审

省域城镇体系规划和跨市域的区域规划编审



目录

- 01 建设背景
- 02 信息化背景下的省级城乡规划管理
- 03 目标及思路
- 04 解决方案
- 05 小结

提升效能

推进城乡规划工作标准化和信息化，
提高全省城乡规划管理规范性和工作效能；

全省联动

推动各市、县（市）建立健全规划管理信息系统，
建立省、市、县信息联动的工作机制；

信息共享

建立全省城乡规划信息共享平台，
为全省城乡规划编制、规划实施管理、规划监督提供数据和技术支持；

资源服务

有效整合城乡规划信息资源，实现城乡规划信息资源化，
为推进城镇化提供信息资源服务和决策支持。



目录

01

建设背景

02

信息化背景下的省级城乡管理需求

03

目标及思路

04

解决方案

05

小结

规划编制

1、标准化
实现省级规划成果的标准化报建，形成一张图管理



2、科学化
梳理编制审查要点，通过平台实现规划辅助审查

规划实施

1、搜集数据
实现规划许可信息的在线上报



2、分析数据
实现规划许可信息的辅助分析



3、许可监督
实现许可信息与规划比对分析，实现事中管控

遥感监测

1、线下作业
实现遥感影像图斑提取和任务下发



2、线上协同
实现遥感动态监测任务在线下发与反馈



3、与违法查处对接
实现监测、查处的流程闭环管理

规划评估

建立规划定期评估反馈机制，实现总规等各类规划与规划实施、现状数据进行比对分析

目标：

- 规范编制成果，提高规划编制水平
- 利于数据的上报汇总，提高规划审查的效率和准确性
- 为数据应用深层次应用打下基础

1、基础地理数据标准

2、规划成果数据标准

- 区域性城镇体系规划成果数据标准（包括：省域、区域、都市圈等）
- 区域性专项规划成果数据标准（包括：风景路、区域供水、区域绿地系统等）
- 城镇总体规划成果数据标准（城市、县人民政府所在地镇、重点中心镇、历史文化名镇）
- 城镇专项规划成果数据标准（一期：历史文化保护（名称、名镇、名村））
- 详细规划成果数据标准（包括：控制性详细规划、街区保护规划）
- 风景名胜区保护规划成果数据标准（包括：风景名胜区总体规划和详细规划）

3、历史文化遗存信息数据标准

4、规划审批信息数据标准（重大项目选址、各类园区审核、市县规划审批数据）

5、登记类数据标准（规划编制进审备案、规划编制单位和技术人员信息数据标准）

6、政策法规建库标准（法律、法规、规章、规范性文件、政策、规范标准）



建立了统一空间坐标、统一数据构成、统一数据体系

全省空间规划信息系统数据构成

基础数据

全省空间规划（用地、控制线、差异分析图层）

城镇体系专题

土地利用专题

生态红线专题

重大建设项目专题

区域交通和基础设施专题

核心数据

省级层面

市级层面

管理数据

城市总体规划

村庄布点规划

历史文化保护规划

风景名胜区总体规划

规划编制

1、标准化
实现省级规划成果的标准化报建，形成一张图管理



2、科学化
梳理编制审查要点，通过平台实现规划辅助审查

规划实施

1、搜集数据
实现规划许可信息的在线上报



2、分析数据
实现规划许可信息的辅助分析



3、许可监督
实现许可信息与规划比对分析，实现事中管控

遥感监测

1、线下作业
实现遥感影像图斑提取和任务下发



2、线上协同
实现遥感动态监测任务在线下发与反馈



3、与违法查处对接
实现监测、查处的流程闭环管理

规划评估

建立规划定期评估反馈机制，实现总规等各类规划与规划实施、现状数据进行比对分析



审核要点：

1. 有无突破国家的政策和标准；
2. 是否符合上位规划；
3. 是否有缺失和遗漏；
4. 图文表一致性；
5. 文字正确性；
6. 图纸规范性。
7. 。 。 。 。 。

规划编制

1、标准化

实现省级规划成果的标准化报建，形成一张图管理



2、科学化

梳理编制审查要点，通过平台实现规划辅助审查

规划实施

1、搜集数据

实现规划许可信息的在线上报



2、分析数据

实现规划许可信息的辅助分析



3、许可监督

实现许可信息与规划比对分析，实现事中管控

遥感监测

1、线下作业

实现遥感影像图斑提取和任务下发



2、线上协同

实现遥感动态监测任务在线下发与反馈



3、与违法查处对接

实现监测、查处的流程闭环管理

规划评估

建立规划定期评估反馈机制，实现总规等各类规划与规划实施、现状数据进行比对分析

证书填报系统的目的是为了更方便省厅规划监管部门对地方规划实施部门的发证情况以及项目实施情况进行监督管理，实时掌握全省的建设项目批办情况。在具体应用中体现以下几个方面：



未建设规划管理信息系统的市县级规划主管部门

- 1、可选择填报方式，单个或批量填报
- 2、也可选择通用版规管，实现自动对接

已建设规划管理信息系统的市县级规划主管部门，系统自动对接

规划编制

1、标准化

实现省级规划成果的标准化报建，形成一张图管理



2、科学化

梳理编制审查要点，通过平台实现规划辅助审查

规划实施

1、搜集数据

实现规划许可信息的在线上报



2、分析数据

实现规划许可信息的辅助分析



3、许可监督

实现许可信息与规划比对分析，实现事中管控

遥感监测

1、线下作业

实现遥感影像图斑提取和任务下发



2、线上协同

实现遥感动态监测任务在线下发与反馈



3、与违法查处对接

实现监测、查处的流程闭环管理

规划评估

建立规划定期评估反馈机制，实现总规等各类规划与规划实施、现状数据进行比对分析

目的：为城乡规划辅助决策提供数据支撑、方便规划许可数据汇总、上报，对市县规划许可情况进行监督与分析

综合分析两种模式：定制报表输出+自定义统计

自定义统计输入条件分为：区域类型、时间、业务类型、性质（用地性质、建筑用途）

输出结果为：面积+证书数量

规划编制

1、标准化

实现省级规划成果的标准化报建，形成一张图管理



2、科学化

梳理编制审查要点，通过平台实现规划辅助审查

规划实施

1、搜集数据

实现规划许可信息的在线上报



2、分析数据

实现规划许可信息的辅助分析



3、许可监督

实现许可信息与规划比对分析，实现事中管控

遥感监测

1、线下作业

实现遥感影像图斑提取和任务下发



2、线上协同

实现遥感动态监测任务在线下发与反馈



3、与违法查处对接

实现监测、查处的流程闭环管理

规划评估

建立规划定期评估反馈机制，实现总规等各类规划与规划实施、现状数据进行比对分析

案例：规划实施过程涉强内容监管

第十一届规划信息化实务论坛

The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

证书统计

证书填报

规划条件

建设项目选址意见书

建设用地规划许可证

方案审查

建设工程规划许可证

规划核实

证书填报管理

建设项目选址意见书(无证书编号)

(空)

保存

提交

取消

下一条

打印证书

建设项目

证书信息

证书编号

*核发机关

南京市规划局

选址信息

*建设项目名称

*建设单位名称

*建设项目依据

*建设项目拟选位

*拟用地面积

*拟建设规模

项目类型

供地方式

选址位置

X 123

Y 144

备注

禁止建设区

限制建设区

生态红线

城市开发边界

城市绿线

城市蓝线

城市紫线

城市黄线

报告已生成

图斑详情

属性	值
规划用地性质	M
图斑面积	150.89
变化前用地	E2
变化后用地	M
是否符合多规底线	待定
是否符合城市总规	待定
城市总规用地性质	M, B
是否符合基本农田	不符合
是否符合生态红线	不符合
核查结果	不符合多规底线; 不符合城市总规; 不符合基本农田; 不符合生态红线。

导出结果

3 Y 123123123 比例尺: 1:123123

实现许可信息与规划比对分析，实现事中管控

规划编制

1、标准化

实现省级规划成果的标准化报建，形成一张图管理



2、科学化

梳理编制审查要点，通过平台实现规划辅助审查

规划实施

1、搜集数据

实现规划许可信息的在线上报



2、分析数据

实现规划许可信息的辅助分析



3、许可监督

实现许可信息与规划比对分析，实现事中管控

遥感监测

1、线下作业

实现遥感影像图斑提取和任务下发



2、线上协同

实现遥感动态监测任务在线下发与反馈



3、与违法查处对接

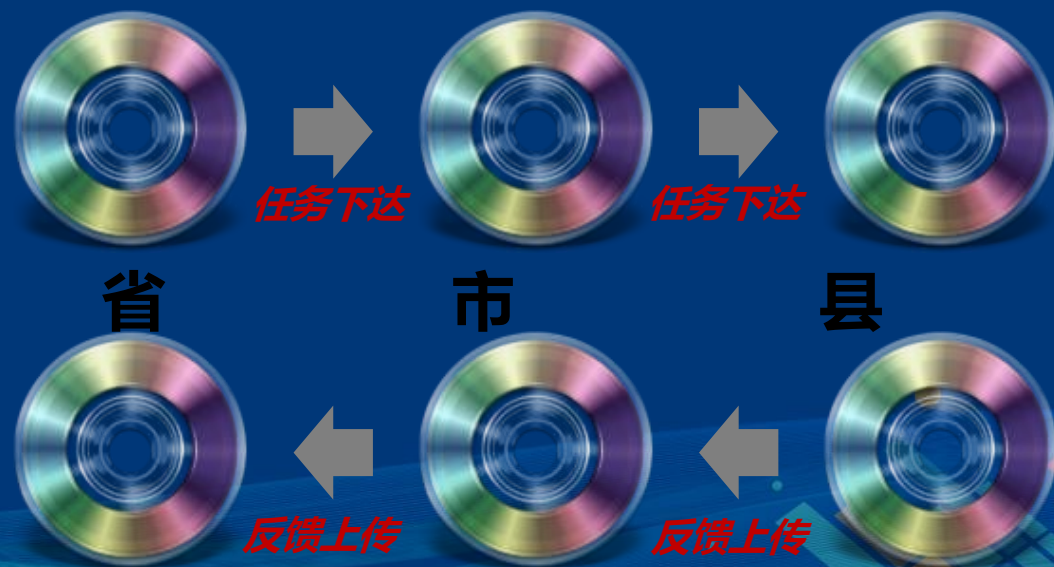
实现监测、查处的流程闭环管理

规划评估

建立规划定期评估反馈机制，实现总规等各类规划与规划实施、现状数据进行比对分析

□ 现行的技术路线（线下）

以**光盘方式**由**逐级下达**核查任务，完成后再以**光盘方式****逐级上传**核查结果，**省级分发和汇总工作量大。**



规划编制

1、标准化

实现省级规划成果的标准化报建，形成一张图管理



2、科学化

梳理编制审查要点，通过平台实现规划辅助审查

规划实施

1、搜集数据

实现规划许可信息的在线上报



2、分析数据

实现规划许可信息的辅助分析



3、许可监督

实现许可信息与规划比对分析，实现事中管控

遥感监测

1、线下作业

实现遥感影像图斑提取和任务下发



2、线上协同

实现遥感动态监测任务在线下发与反馈



3、与违法查处对接

实现监测、查处的流程闭环管理

规划评估

建立规划定期评估反馈机制，实现总规等各类规划与规划实施、现状数据进行比对分析

各市（县）规划局



业务人员



业务人员



业务人员



各局政务网平台

兼容单点登陆
对业务人员就一个系统

通过省级平台登陆填报



省厅系统平台



提供直接政务网系统集成接口



图斑填报服务



国家统管市图斑

数据交换接口预留



住建部

规划编制

1、标准化

实现省级规划成果的标准化报建，形成一张图管理



2、科学化

梳理编制审查要点，通过平台实现规划辅助审查

规划实施

1、搜集数据

实现规划许可信息的在线上报



2、分析数据

实现规划许可信息的辅助分析



3、许可监督

实现许可信息与规划比对分析，实现事中管控

遥感监测

1、线下作业

实现遥感影像图斑提取和任务下发



2、线上协同

实现遥感动态监测任务在线下发与反馈

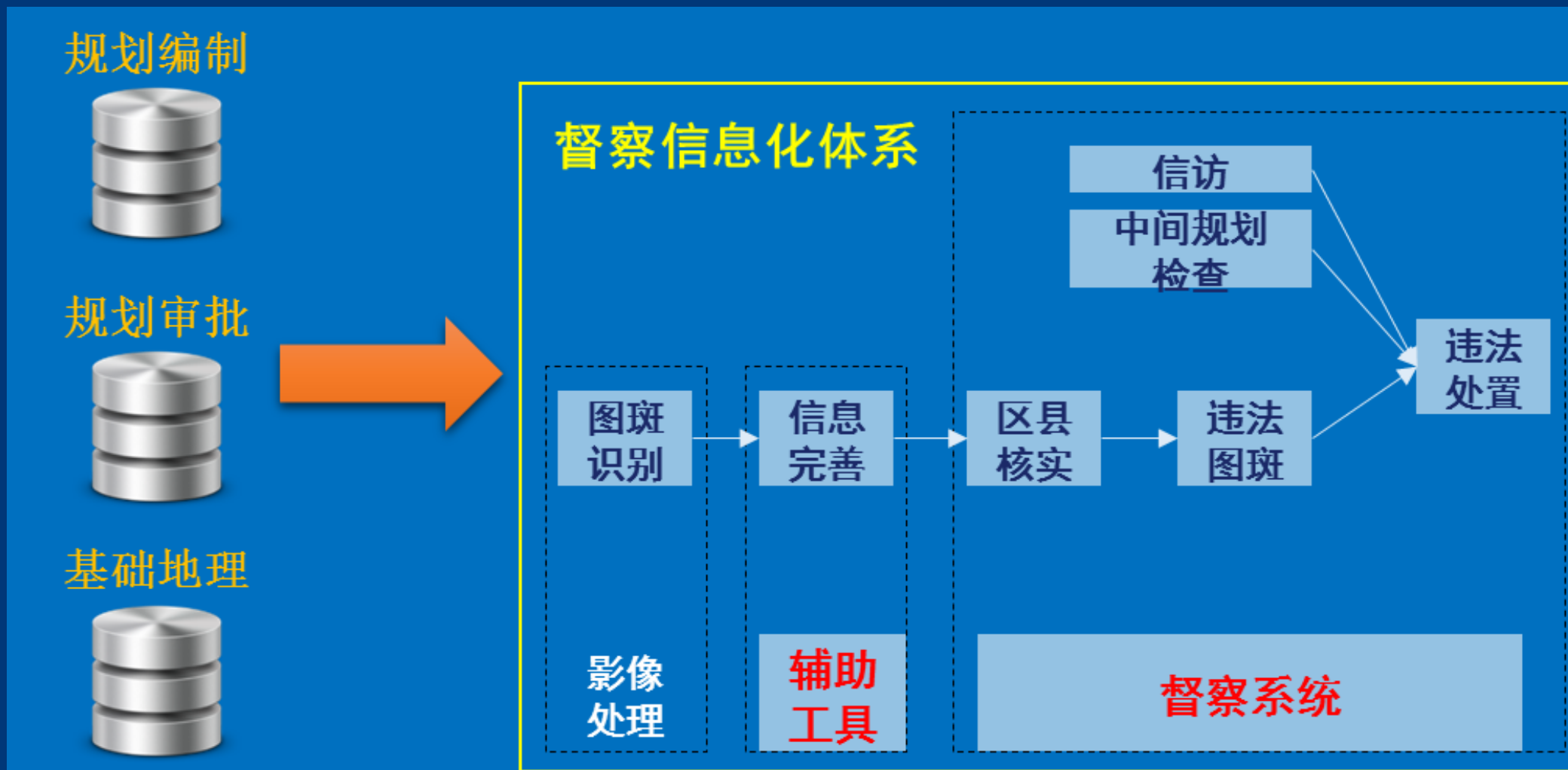


3、与违法查处对接

实现监测、查处的流程闭环管理

规划评估

建立规划定期评估反馈机制，实现总规等各类规划与规划实施、现状数据进行比对分析



规划编制

1、标准化

实现省级规划成果的标准化报建，形成一张图管理



2、科学化

梳理编制审查要点，通过平台实现规划辅助审查

规划实施

1、搜集数据

实现规划许可信息的在线上报



2、分析数据

实现规划许可信息的辅助分析



3、许可监督

实现许可信息与规划比对分析，实现事中管控

遥感监测

1、线下作业

实现遥感影像图斑提取和任务下发



2、线上协同

实现遥感动态监测任务在线下发与反馈



3、与违法查处对接

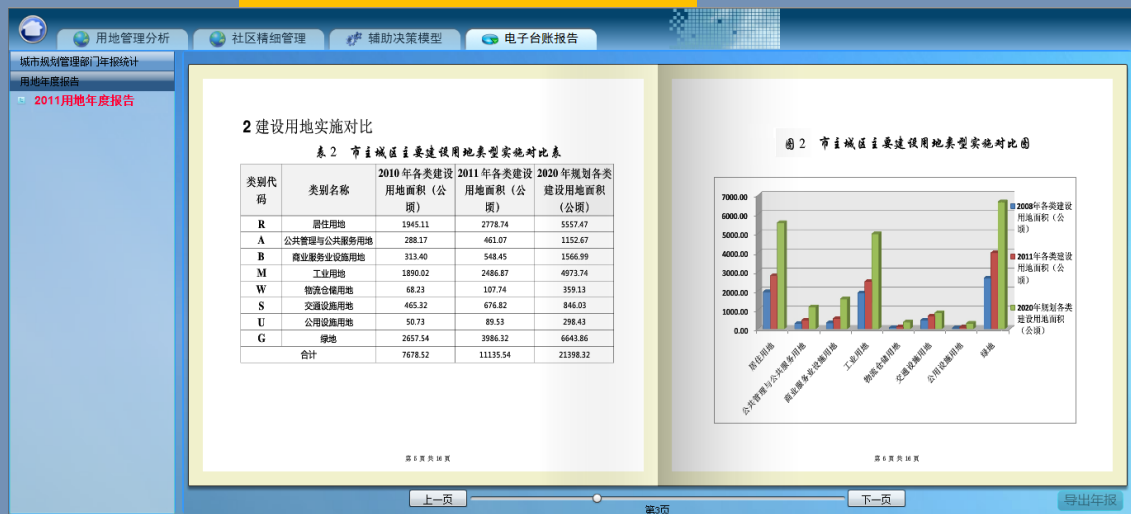
实现监测、查处的流程闭环管理

规划评估

建立规划定期评估反馈机制，实现总规等各类规划与规划实施、现状数据进行比对分析

定期对城乡规划实施情况、土地利用总体规划实施情况、控制线实施情况、项目实施情况等评价，为开展基础调查、重大问题研究和政策建议提供信息参考。

规划实施评估报告



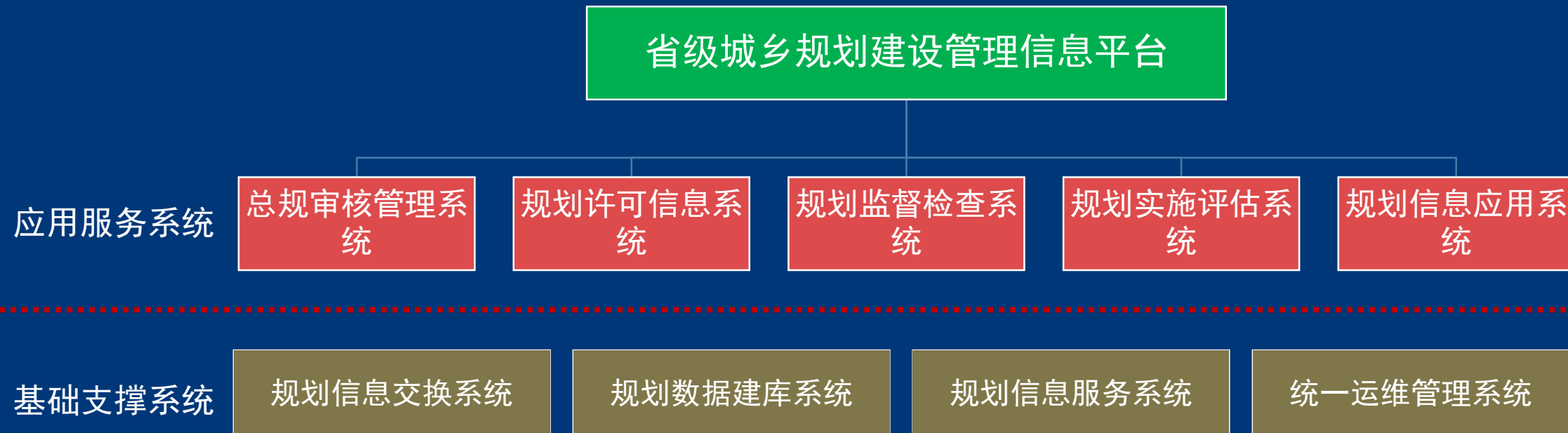
规划实施效果评价

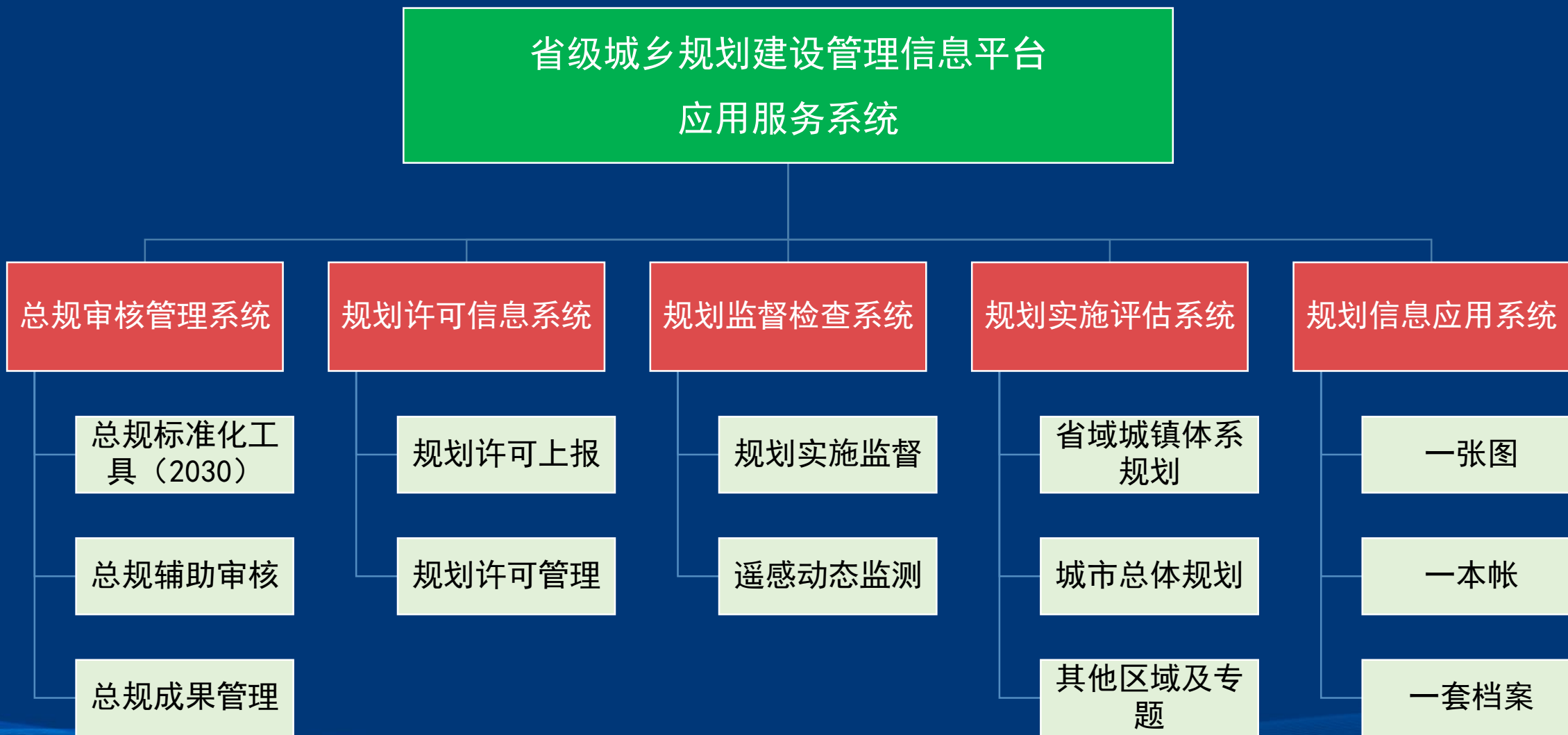




目录

- 01 建设背景
- 02 信息化背景下的省级城乡规划管理
- 03 目标及思路
- 04 解决方案
- 05 小结





市（县）信息化平台配套

第十一届规划信息化实务论坛
The 11th Practice Forum of Urban Planning Informatization

省
市
县

省级城乡规划建设管理信息平台

规划许可信息平台

城镇空间信息平台

多规协同平台

规划审批数据标准

规划审批数据库

一书三证审批系统

CAD红线入库系统

城镇空间信息
资源目录

城镇空间信息
资源库

共享机制

支撑平台

基本应用

多规合一标
准规范

多规合一数
据中心

综合服务平
台

多规合一基
础应用



谢谢

2017
中国·上海